



Cieszyn, 4 marca 2020 r.

**Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Cieszynie**

PZ.5581.15.2020.JM

DECYZJA NR 33/2020

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1499 z późn. zmianami – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zmianami – zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

Uniwersytetowi Śląskiemu w Katowicach, 40-007 Katowice, ul. Bankowa 12 - właścicielowi budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1:

1.1 Zapewnić dla budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, przeciwpożarowe zaopatrzenie w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru, w postaci:

- a) co najmniej dwóch hydrantów zewnętrznych o średnicy DN 80 spełniających minimalne wymaganie wydajności 20 dm³/s i ciśnieniu 0,2 MPa, lub 200 m³ zapasu wody w przeciwpożarowym zbiorniku wodnym.
- b) gdzie najbliższy hydrant będzie znajdował się w odległości 5 – 75 m od chronionego budynku,
- c) kolejne w odległości 5-150 m,

1.2 Obowiązek, o którym mowa w pkt 1.1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

Podstawa prawna obowiązku :

•art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2, 4 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. 2019 poz. 1372 z późn. zm.) – zwana dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”,

•§ 5 ust. 1 pkt 2, § 10 ust. 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (tj. Dz. U. Nr 124, poz. 1030), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie zaopatrzenia w wodę i dróg pożarowych”,

•§ 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (tj. Dz. U. z 2010 r. nr 109 poz. 719), zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków”.

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustalam na: 31 marca 2021 r.

Obowiązek nr 2:

2. Doprowadzić drogę pożarową o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającą dojazd o każdej porze roku do budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, pojazdów jednostek ochrony przeciwpożarowej, spełniającą warunki określone w rozporządzeniu w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Podstawa prawna obowiązku :

- art. 4 ust 1 pkt 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- § 12 ust. 1 pkt 1,2 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę i dróg pożarowych

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustalam na: 31 marca 2021 r.

Uzasadnienie

W dniach od 18 do 25 lutego 2020 r. na podstawie upoważnienia nr 27 z dnia 10.02.2020 r. znak PZ.5581.15.2020.DM Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie, w obiekcie Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach, 40-007 Katowice, ul. Bankowa 12, stanowiącym budynek Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, funkcjonariusze Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół, z dnia 25.02.2020 r. znak PZ.5581.15.2020.JM. Protokół został podpisany przez Panią Danutę Mielczarek – kierownika Osiedla Akademickiego w Cieszynie, upoważnioną do reprezentowania kontrolowanego, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany obiekt ma następującą charakterystykę pożarową:

- 1) Kategoria zagrożenia ludzi: ZL V, ZL I, ZL III.
- 2) Powierzchnia użytkowa budynku – 5598,45 m².
- 3) Kubatura – około 16841,8 m³.
- 4) Wysokość – 18 m.
- 5) Grupa wysokości: budynek średniowysoki (SW)
- 6) Liczba kondygnacji – 6 kondygnacje nadziemne (w tym poddasze użytkowe), jedna kondygnacja podziemna.
- 7) Ilość stref pożarowych – budynek stanowi jedną strefę pożarową
- 8) Liczba miejsc noclegowych – 311

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione ww. protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej:

- brak zapewnienia wymaganej ilości wody do zewnętrznego gaszenia pożarów.
- brak doprowadzenia drogi pożarowej o normatywnych parametrach użytkowych do obiektu.

Pomimo rozwoju technologicznego i pojawiania się na rynku coraz nowszych środków gaśniczych, metod ich podawania i zwalczania pożaru, dalej do gaszenia ognia najczęściej używana jest woda. Sieć wodociągowa przeciwpożarowa wyposażona w hydranty zewnętrzne jest jednym z podstawowych urządzeń przeciwpożarowych zabezpieczających niewyczerpalny zapas wody do zewnętrznego gaszenia pożaru. Z punktu widzenia prowadzenia akcji ratowniczo-gaśniczych straży pożarnej, zaopatrzenie to ma niejednokrotnie decydujące znaczenie, pozwalające na prowadzenie skutecznych działań, tym samym ratowania zarówno mienia jak i życia i zdrowia ludzkiego. Jak wykazały czynności kontrolno-rozpoznawcze, dla budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, brak jest zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru, zapewniającego wymagane parametry. Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych dla budynku o kubaturze brutto powyżej 5 000 m³ i o powierzchni wewnętrznej powyżej 1000 m², powinno zostać zapewnione zaopatrzenie wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru w ilości 20 dm³/s z co najmniej dwóch hydrantów zewnętrznych o średnicy 80 mm lub 200 m³ zapasu wody w przeciwpożarowym zbiorniku wodnym a w przypadku braku wymaganej ilości wody, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 2, rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych, dopuszcza się jej uzupełnienie ze źródeł, o których mowa w § 4 ust. 5, ww. rozporządzenia przy czym w przypadku przeciwpożarowego zbiornika wodnego jego pojemność powinna wynosić 10 m³ zapasu wody na 1 dm³/s brakującej wydajności wodociągu, jednak nie mniej niż 50 m³. Zgodnie z § 10 ust. 6 pkt rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych hydrant powinien zostać usytuowany w odległości 5-75 m od budynku dla pierwszego hydrantu i 5-150 m dla kolejnych hydrantów.

Jednocześnie z uwagi, że hydranty zewnętrzne są urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, jako urządzenie przeciwpożarowe powinny być wykonane zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do jego użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 8 ust 3 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy spełnienie wymagań dotyczących przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę jest niemożliwe ze względu na lokalne uwarunkowania lub jest uzasadnione przyjęcie innych rozwiązań, na wniosek właściciela budynku, obiektu budowlanego lub terenu, dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych, które zapewnią niepogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej, uzgodnionych z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych prowadzonych w budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, stwierdzono, iż do budynku nie została doprowadzona droga pożarowa.

Kontrolowany obiekt na podstawie § 209 warunków technicznych został zakwalifikowany do budynków, zaliczanych do kategorii zagrożenia ludzi ZL V, ZL I, ZL III. Zgodnie z § 12 ust. 1, pkt 1, 2 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych, do przedmiotowego budynku jest wymagane doprowadzenie drogi pożarowej. Dojazd do obiektu dla jednostek ochrony przeciwpożarowej jest zapewniony z głównej drogi – ul. Ursyna Niemcewiczka poprzez wjazd na drogę wewnętrzną o szerokości poniżej 4 m prowadzącą wzdłuż parkingów do obiektu, bez możliwości zawracania o długości około 125 m oraz jadąc dalej w górę ul. Niemcewiczka, gdzie bliższa krawędź drogi pożarowej nie jest oddalona od ściany budynku w odległości 5-15 m, nie zapewniono drogi pożarowej wzdłuż dłuższego boku budynku, a także nie zapewniono dostępu do 30 % obwodu zewnętrznego budynku. Dodatkowo pomiędzy ul. Niemcewiczka a obiektem występują drzewa o wysokości przekraczającej 3 m, uniemożliwiające dostęp do elewacji budynku za pomocą podnośników i drabin mechanicznych. Powyższy przebieg drogi nie spełnia wymagań zawartych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 24 lipca 2009 roku w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Brak drogi pożarowej określonej w przepisach prawa w znaczący sposób uniemożliwi prowadzenie i organizowanie akcji ratowniczo – gaśniczej. Wskazać należy iż możliwość operowania zarówno pojazdami jak i ustawienia stanowisk gaśniczych decyduje o skuteczności prowadzenia akcji ratowniczej. Skuteczność akcji przekłada się na czas gaszenia pożaru. Im działania są skuteczniejsze tym szybciej pożar będzie ugaszony, a straty w wyniku oddziaływania ognia będą mniejsze. Równocześnie należy wskazać, iż w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może zaistnieć konieczność prowadzenia ewakuacji interwencyjnej z wykorzystaniem sprzętu i pojazdów ratownictwa wysokościowego. Wobec braku możliwości dojazdu może dojść do sytuacji, w której w budynku zostaną uwięzieni ludzie, bez możliwości samodzielnego opuszczenia budynku, a równocześnie jednostki ochrony przeciwpożarowej nie będą mogły użyć i wykorzystać sprzętu do ratowania ludzi. W takiej sytuacji istnieje ryzyko powstania bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia osób przebywających w obiekcie, w wyniku braku drogi pożarowej, która umożliwi dotarcie pojazdom ratowniczym do budynku i podjęcie skutecznych działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 13 ust. 4 rozporządzenia w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy spełnienie wymagań dotyczących doprowadzenia drogi pożarowej do obiektu budowlanego jest niemożliwe z uwagi na lokalne uwarunkowania lub jest zasadne przyjęcie innych rozwiązań, na wniosek właściciela budynku dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych zapewniających niepogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, uzgodnionych z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Dowodem na zaistniałe nieprawidłowości jest protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie w „Wykazie stwierdzonych nieprawidłowości” na stronie nr 5 oraz 6, opisano przedmiotowe nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości. Wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów oraz doprowadzeniem do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego.

Wyznaczając termin realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że określając termin realizacji decyzji oraz uzależniając ten termin od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,

3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie (43-400 Cieszyn, ul. Chemików 16), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

KOMENDANT POWIATOWY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Cieszynie
Legierski
bryg. mgr inż. Damian LEGIERSKI

Otrzymują:

1. Uniwersytet Śląski w Katowicach, 40-007 Katowice, ul. Bankowa 12 – 1 egz. (ZPO)
2. a/a. PZ, KP PSP Cieszyn – 1 egz.
3. a/a. POK, KP PSP Cieszyn – 1 egz.