

Uchwała Nr S.O.X.4290.4.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niedźwiedź.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Joanna Drzymała – Przewodnicząca Składu
Marek Łopata – Członek Składu
Marta Olech – Członek Składu

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem Uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niedźwiedź.

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt Uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niedźwiedź.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Niedźwiedź projekt uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niedźwiedź.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Projekt obejmuje okres od roku 2023 do roku 2035. Przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niedźwiedź zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2035. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2023, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi). W projekcie założono, że w latach 2024 – 2035, nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 1.100.724,27 zł do kwoty 2.303.140,00 zł, podczas gdy na 2023 rok planowany jest ujemny wynik operacyjny (- 339.338,58 zł). Skład Orzekający podkreśla, iż planowanie nadwyżek operacyjnych w tych latach musi wynikać z konkretnych, długofalowych działań, aby wykonanie było możliwe do osiągnięcia.

Planowana kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 12.811.203,89 zł. Z analizy danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, iż jest to najwyższy poziom zadłużenia Gminy. Od 2024 roku, planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki przeznaczane są na spłatę tytułów dłużnych. Dla zrównoważenia budżetów lat 2024 i 2025 zaplanowano przychody z wolnych środków oraz nadwyżki lub niewykorzystanych środków z lat ubiegłych – w objaśnieniach brak uzasadnienia do przyjętych wartości.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Niedźwiedź przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Niedźwiedź w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Joanna Drzymała

/ dokument podpisany elektronicznie/