



Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

ZP.271.1.3.2021PZZ

Zagnańsk, dn. 14 maja 2021 r.

Do wiadomości Wykonawców

Dotyczy: „Odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Zagnańsk oraz Gminnego Punktu Zbiórki Odpadów Problematycznych zlokalizowanego w miejscowości Samsonów w terminie 12 miesięcy począwszy od 1 lipca 2021 roku

Działając zgodnie z art. 135 ust. 2 i 6 Ustawy – Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 ze zm.) Zamawiający udziela wyjaśnień, dokonuje modyfikacji treści SWZ oraz zmienia ogłoszenie o zamówieniu z zgodnie z art. 137

Pytanie 1

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 3 SWZ: Jeżeli Wykonawca posiada zawarte umowy z właścicielami nieruchomości niezamieszkałych zlokalizowanych na terenie Gminy Zagnańsk odbiór odpadów harmonogram należy opracować tak, aby terminy odbioru w ramach przedmiotu zamówienia nie pokrywały się z odbiorem odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. Wykonawca przekaze Zamawiającemu wykaz nieruchomości niezamieszkałych, z którymi posiada umowy na odbiór odpadów w dniu podpisania umowy.

Prosimy o wykreślenie podkreślonego fragmentu. Wykonawca nie może bez zgody właściciela nieruchomości informować podmiotów trzecich o zawartych przez niego umowach. Ponieważ obowiązek taki nie wynika z przepisów prawa narusza również przepisy RODO. Wykonawca przekazując wykaz przekazuje dane co do tego jakie umowy zawierają poszczególne osoby, co stanowi element chroniony przez RODO i spowodować negatywne konsekwencje po stronie Wykonawcy.

Jeśli Zamawiający nie wykreśli ww. postanowienia prosimy o wskazanie podstawy prawnej udostępnienia danych zamawiającemu (wynikającą z przepisu prawa nie umowy).

Odpowiedź na pytanie 1

Wykonawca zobowiązany będzie do udostępnienia tylko wykazu nieruchomości niezamieszkałych z którymi posiada umowę na odbiór odpadów bez wskazania danych osobowych osób będących właścicielami nieruchomości (w rozumieniu uciipg). Zamawiający chce uniknąć sytuacji z lat ubiegłych, kiedy był obciążany za odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych przez wykonawcę odbierające jednocześnie odpady z nieruchomości zamieszkałych. Brak jest podstaw prawnych do wykreślenia tego zapisu.

Pytanie 2

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 9 ppkt 4 SWZ: Wykonawca jest zobowiązany do bieżącego przekazywania nie ujętych w bazie prowadzonej przez Zamawiającego adresów nieruchomości, z których wystawiane są odpady przeznaczone do odbioru.

Prosimy o jednoznaczne wskazanie, czy poza wskazaniem tych adresów Wykonawca zobowiązany jest odebrać odpady z takich nieruchomości, czy też obowiązek dotyczy wyłącznie przekazania adresu.

Odpowiedź na pytanie 2



Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

Tak wykonawca zobowiązany jest odpady odebrać i zgłosić adres (deklaracja może być już złożona u Zamawiającego a jeszcze nie wprowadzona do systemu lub nie zgłoszona do Firmy odbierającej odpady)

Pytanie 3

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 11 ppkt 1 SWZ: Wykonawca przed podpisaniem umowy opracuje i przedłoży Zamawiającemu do zatwierdzenia projekt harmonogramu wywozu odpadów komunalnych z poszczególnych miejscowości na terenie Gminy Zagnańsk uwzględniając częstotliwość ich odbioru.

Wykonawca ma obowiązek przygotowania harmonogramu wcześniej niż zostaną mu przekazane adresy nieruchomości. Wykonawca wskazuje również, że sporządzenie harmonogramu jest elementem realizacji przedmiotu zamówienia, a Zamawiający nie może żądać spełnienia świadczenia przed podpisaniem umowy.

Odpowiedź na pytanie 3

Wykonawca będzie zobowiązany do złożenia harmonogramu w dniu podpisania umowy celem zaakceptowania.

Pytanie 4

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 12 SWZ: W przypadku zastępczych terminów realizacji dopuszcza się wykonanie usługi w soboty w godz. od 6:00-22:00. Ze względu na obowiązujący stan epidemii może zostać zarządzony odbiór odpadów w godzinach nocnych.

Prosimy o zmianę ww. postanowienia. Rzeczywiście ze względu na obowiązujący stan epidemii może dojść do zmiany zasad odbioru w taki sposób, że odbiór odpadów odbywać się będzie w godzinach nocnych. Jednakże Wykonawca nie może zaakceptować trybu takiej zmiany tj. poprzez zarządzenie. Kwestia ta jest ściśle związana z zatrudnieniem pracowników, dostępem instalacji itp. Taka decyzja może zostać podjęta wyłącznie w uzgodnieniu z Wykonawcą. Jednostronne zarządzenie Zamawiającego nie jest możliwe do zrealizowania, szczególnie że brak informacji na temat tego na jak długo taka zmiana może być zarządzona, jak szybko ma być wykonana itp.

Odpowiedź na pytanie 4

Decyzja o wprowadzeniu, wykonaniu usługi w soboty w godz. od 6.00- 22.00 zostanie podjęta po uzgodnieniu z Wykonawcą, uwzględniając aktualne sytuację epidemiczną. (Tego typu rozwiązanie było stosowane np. w Kielcach od dnia 18 marca 2020 r.)

Pytanie 5

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 21 ppkt 8 lit d) SWZ: Podstawą do wystawienia faktury za wykonaną usługę jest raport miesięczny zawierający:

- d) przekazanych w formie wydruków lub w formie elektronicznej (formacie pdf.) kart przekazania odpadów komunalnych (KPOK) potwierdzających przekazanie wszystkich odpadów odebranych z terenu Gminy Zagnańsk do instalacji komunalnych (w przypadku niesegregowanych/zmieszanych odpadów komunalnych) oraz w zakresie pozostałych odpadów do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów lub podmiotów zbierających te odpady, z zachowaniem hierarchii



Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, z wyraźnie oznaczonym faktem pochodzenia odpadów z terenu Gminy Zagnańsk – przygotowanych zgodnie z obowiązującymi wzorami

Obecnie zgodnie z przepisami forma przekazywania tych dokumentów to przekazanie za pomocą bazy BDO. Prosimy o potwierdzenie, że zamawiający zaakceptuje przekazanie dokumentów w formie określonej w przepisach.

Odpowiedź na pytanie 5

Karty przekazania odpadów komunalnych wraz z kwitami wagowymi mają zostać podłączone do faktury w celu sprawdzenia poprawności ujętych wag, kodów odpadów. (Z uwagi na fakt, iż nie mamy dostępu do sporządzonych przez inne Firmy kart przekazania odpadów komunalnych w BDO jest konieczność aby zostały do nas przesłane)

Pytanie 6

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 21 ppkt 8 lit e) SWZ: Podstawą do wystawienia faktury za wykonaną usługę jest raport miesięczny zawierający:

e) kserokopie dowodów ważenia lub raportów wagowych odpadów, wykonanych przy użyciu legalizowanego przyrządu pomiarowego. Dane dotyczące ilości zagospodarowanych odpadów komunalnych muszą pochodzić z pomiarów prowadzonych przy użyciu legalizowanej wagi wskazanej przez Zamawiającego.

Prosimy o wskazanie lokalizacji wagi i zasad ważenia odpadów.

Odpowiedź na pytanie 6

Lokalizacja wag i zasady ważenia odpadów zostaną podane w dniu podpisania Umowy. Punkty będą zlokalizowane na terenie gminy Zagnańsk

Pytanie 7

W Rozdziale VI pkt 2 SWZ: 2. Zamawiający dodatkowo wykluczy z udziału w postępowaniu także Wykonawcę, wobec którego zachodzą przesłanki wykluczenia wskazane w art. 109 ust.1 ustawy Pzp:

1) który naruszył obowiązki dotyczące płatności podatków opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w art. 108 ust. 1 pkt 3, chyba że wykonawca odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania

ofert dokonał płatności należnych podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne wraz z odsetkami lub grzywnami lub zawarł wiążące porozumienie w sprawie spłaty tych należności:

2) który naruszył obowiązki w dziedzinie ochrony środowiska, prawa socjalnego lub prawa pracy:

a) będącego osobą fizyczną skazanego prawomocnie za przestępstwo przeciwko środowisku, o którym mowa w rozdziale XXII Kodeksu karnego lub za przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, o którym mowa w rozdziale XXVIII Kodeksu karnego, lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego,

b) będącego osobą fizyczną prawomocnie ukaranego za wykroczenie przeciwko prawom pracownika lub wykroczenie przeciwko środowisku, jeżeli za jego popełnienie wymierzono karę aresztu, ograniczenia wolności lub karę grzywny,



Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

3) Jeżeli urzędującego członka jego organu zarządzającego lub nadzorczego, współnika spółki w spółce jawnej lub partnerskiej albo komplementariusza w spółce komandytowej lub komandytowo-akcyjnej lub prokurenta prawomocnie skazano za przestępstwo lub ukarano za wykroczenie, o którym mowa w **pkt. 2 ppkt 2 lit. a lub b**;

4) w stosunku do którego otwarto likwidację, ogłoszono upadłość, którego aktywami zarządza likwidator lub sąd zawarł układ z wierzycielami, którego działalność gospodarcza jest zawieszona albo znajduje się on w innej tego rodzaju sytuacji wynikającej z podobnej procedury przewidzianej w przepisach miejsca wszczęcia tej procedury.

Odpowiada to następującym przepisom ustawy PZP:

Art. 109 ust. 1 pkt 1)

Art. 109 ust. 1 pkt 2) lit. a)

Art. 109 ust. 1 pkt 2) lit. b)

Art. 109 ust. 1 pkt 3) w zw. z art. 109 ust. 1 pkt 2) lit. a) i b)

Art. 109 ust. 1 pkt 4)

Tymczasem w Rozdziale IX pkt 3 ppkt 3) lit f) i g) SWZ mowa jest o:

3) oświadczeniu wykonawcy o aktualności informacji zawartych w oświadczeniu, o którym mowa w art. 125 ust. 1 ustawy, w zakresie podstaw wykluczenia z postępowania wskazanych przez zamawiającego, o których mowa w:

f) art. 109 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy, dotyczących ukarania za wykroczenie, za które wymierzono karę ograniczenia wolności lub karę grzywny,

g) art. 109 ust. 1 pkt **2 lit. c** ustawy,

Prosimy o potwierdzenie, że powyższe zostało wskazane przez omyłkę, a potwierdzenie dotyczy podstaw wskazanych w SWZ czyli Art. 109 ust. 1 pkt 2) lit. a) i art. 109 ust. 1 pkt 2) lit. b) ustawy PZP.

Odpowiedź na pytanie nr 7

Zamawiający wprowadzi modyfikacje w SWZ w Rozdziale VI pkt 2 podpunkt 2

Pytanie 8

Zgodnie z Rozdziałem XVIII pkt 1 SWZ: Ceną oferty jest kwota wymieniona w Formularzu Oferty. Powinna ona obejmować wszystkie koszty i składniki związane z wykonaniem przedmiotu zamówienia oraz warunkami stawianymi przez Zamawiającego

Prosimy o potwierdzenie, że kwota ta służy do porównania ofert, a rozliczenia będą dokonywane zgodnie z zasadami określonymi w umowie za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów (czyli kosztorysowo).

Odpowiedź na pytanie nr 8

Wynagrodzenie ofertowe stanowi kwotę bazową do określania rzeczywistego wynagrodzenia za realizację przedmiotu umowy, obliczanego na podstawie iloczynu stawki za poszczególne frakcje przekazane do odbioru i zagospodarowania i masy Mg [t] tych odpadów, odebranych z terenu Gminy Zagnańsk w danym miesiącu.

Pytanie 9

Zgodnie z § 8 ust. 3 i 4 Wzoru umowy: 3. W przypadkach wymienionych w ust. 1 i 2 Zamawiający



Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

może w terminie 14 dni, po pisemnym uprzedzeniu Wykonawcy, przejąć sam prowadzenie usług określonych niniejszą umową lub powierzyć je innemu podmiotowi, a kosztami tych usług obciążyć Wykonawcę.

4. W razie zaistnienia istotnej zmiany okoliczności powodującej, że wykonanie umowy nie leży w interesie publicznym, czego nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy Zamawiający może odstąpić od umowy ze skutkiem na koniec kolejnego miesiąca kalendarzowego. W takim przypadku Wykonawca może żądać wyłącznie wynagrodzenia należnego z tytułu wykonania części umowy – **stosownie do jej stałej wartości miesięcznej**

Ponieważ są to okoliczności uzasadniające odstąpienia, prosimy o wykreślenie ww. postanowienia umownego. Zgodna na bliżej nieokreślone koszty wykonania zastępczego stanowi nieuzasadnione ryzyko jakie musi przyjąć na siebie Wykonawca, które nie zawsze się ziści, a powoduje wzrost ceny oferty.

Prosimy też o wyjaśnienie co należy rozumieć pojęciem „stałej wartości miesięcznej skorowartość ta w każdym miesiącu ustalana jest na podstawie odebranych mas odpadów.

Odpowiedź na pytanie nr 9

Zważywszy na fakt, że odstąpienie jest prawem ale nie obowiązkiem Zamawiającego propozycja wykreślenia zapisu nie może być zaakceptowana, gdyż prowadziłoby to ograniczenia uprawnień wynikającego z Kodeksu Cywilnego do wykonania zastępczego.

Pytanie 10

Zgodnie z § 13 ust. 1 pkt 2) Wzoru umowy: Zamawiającemu przysługują od Wykonawcy kary umowne w poniższych przypadkach i wysokościach: 2) za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości równej karze przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku,

Na osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania składają się dwa zasadnicze czynniki. Pierwszy z nich to selektywna zbiórka odpadów „u źródła”, czyli przez właścicieli nieruchomości, druga to odzysk w instalacji. Podmiot realizujący odbiór i transport odpadów nie ma prawa ingerencji w sposób ich zebrania, nie ma możliwości dokonać segregacji odpadów we własnym zakresie. Drugi to instalacja, którą wskazuje wprowadzić wykonawca, ale nie jest w jej wyborze nieograniczony, gdyż decyduje tu nie tylko dostępność, ale i określona w przepisach prawa zasada bliskości. W związku z tym postanowienie Umowy zobowiązujące Wykonawcę osiągnięcia poziomów recyklingu stanowią de facto zobowiązanie, którego Wykonawca mimo usilnych starań może nie wypełnić. Wykonawca może zobowiązać się do dążenia do osiągnięcia tych poziomów, jednak z uwagi na brak wpływu na sposób wypełniania swoich obowiązków przez mieszkańców, nie ma możliwości gwarantowania obowiązków, na które nie ma wpływu.

Prosimy o wykreślenie ww. kary jako niezgodnej z art. 433 ustawy PZP, który wprowadza zakaz naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane bezpośrednio lub pośrednio z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem.

Odpowiedź na pytanie nr 10

Możliwość nałożenia na wykonawców wyłonionych w toku procedur o zamówienie publiczne obowiązków dotyczących osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, potwierdzają zapadłe orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 4 stycznia 2013 roku, sygn. akt KIO 2829/12 czy z dnia 29 listopada 2012 roku, sygn. akt KIO 2544/12, z dnia 15 kwietnia 2013



Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

roku, sygn. akt KIO 771/13, a także KIO 2547/19 z dnia 7 stycznia 2020r. osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu należy pojmować raczej jako obowiązek gminy a nie jej zadanie własne.

Nie można Zamawiającemu odmówić prawa do ukształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby nałożyć na wykonawcę wyłonionego w trybie postępowania o zamówienia publiczne, obowiązek uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu w ramach określonych frakcji i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Poprzez takie zobowiązanie o charakterze kontraktowym, gmina nie wyzbywa się ciężającej na niej odpowiedzialności, wynikającej z mocy prawa, odnoszącej się do poziomu recyklingu przewidzianego w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku. Zatem, zobowiązania wykonawcy do dbałości o osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu nie można oceniać jako przeniesienia obowiązku, wynikającego z mocy przepisów prawa i spoczywającego na gminie. Jeżeli gmina może powierzyć (a w zasadzie musi) wykonanie określonego zadania podmiotowi zewnętrznemu, to musi mieć także możliwość zapewnienia sobie należytej realizacji takiego zadania. Prawidłowość zaś wykonania przedmiotu umowy przejawia się w skutecznej gospodarce odpadami prowadzonej w sposób selektywny. Temu właśnie celowi służy przewidzenie we wzorze umowy kar umownych za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

Modyfikacja zapisów SWZ

W rozdziale VI pkt 2 podpunkt 2 dodaje się literę c) która otrzymuje brzmienie:

„wobec którego wydano ostateczną decyzję administracyjną o naruszeniu obowiązków wynikających z prawa ochrony środowiska, prawa pracy lub przepisów o zabezpieczeniu społecznym, jeżeli wymierzono tą decyzją karę pieniężną”

- Zapisy rozdziału XVI. ust. 1, który otrzymuje brzmienie:

Ofertę należy złożyć w sposób opisany w Części XV SIWZ w terminie do dnia 27 maja 2021r. do godz. 09.30

- zapisy rozdziału XVII ust. 1, który otrzymuje brzmienie:

1. Otwarcie ofert nastąpi w dniu 27 maja 2021 r. o godzinie 9:35 poprzez odszyfrowanie ofert na <https://platformazakupowa.pl/pn/zagnansk>

- zapisy rozdziału XIV ust. 9, który otrzymuje brzmienie:

9. Wykonawca pozostaje związany ofertą przez 90 dni od dnia składania ofert, tj. do dnia 23 sierpnia 2021 roku. Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.

Treść ogłoszenia o zmianie/sprostowaniu ogłoszenia nastąpi po publikacji ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zgodnie z art. 137 ust 4 i 5.

Wójt Gminy Zagnańsk
Wojciech Ślefarski
(podpisana elektronicznie)

Przygotował: S. Rzędowska/K Piotrowski-Wójcik