



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**UCHWAŁA Nr 8/24/2024  
z dnia 18 kwietnia 2024 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY Frysztak  
W P Ł Y N Ę Ł O

dnia 2024 -04- 19

L.dz. .... Zał. ....

Podpis.....

w sprawie:  *sprawozdania Wójta Gminy Frysztak z wykonania budżetu gminy  
za 2023 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Frysztak z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

## **p o s t a n o w i a**

**pozytywnie zaopiniować** przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Frysztak.

## **UZASADNIENIE**

W dniu 29 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Frysztak z wykonania budżetu gminy za 2023 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy Frysztak w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z dwóch części: tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie planu i wykonania dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) oraz wskazaniem źródeł dochodów i podziałem na dochody bieżące i majątkowe (ogółem),

- zestawienie planu i wykonania wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz grup wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (plan/wykonanie),
- zestawienie planowanych i wykonanych: dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz deficytu budżetowego w 2023 r.,
- wykaz rozchodów budżetu gminy z tytułu wykupu obligacji komunalnych z lat ubiegłych,
- zestawienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych z zakresu zadań zleconych gminie w 2023 r.,
- zestawienie planu i wykonania dochodów budżetu gminy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków budżetowych z zakresu ochrony środowiska w 2023 r.,
- zestawienie planu i wykonania dochodów budżetowych i wydatków budżetowych z zakresu zadań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2023 r.,
- zestawienie planu i wykonania wydatków budżetowych na realizację przedsięwzięć w ramach środków wydzielonych na fundusz sołecki w 2023 r.,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki związane z realizacją zadań wynikających z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w 2023 r.,
- przychody i koszty Gminnego Zakładu Komunalnego we Frysztaku w 2023 r.,
- zestawienie planów finansowych i ich wykonania w 2023 r. przez samorządowe instytucje kultury,
- plan i wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych na podstawie umów lub porozumień między j.s.t. w 2023 r.,
- plan i wykonanie dotacji z budżetu gminy w 2023 r.,
- plan i realizacje inwestycji w 2023 r.,
- realizacja przedsięwzięć wieloletnich ujętych w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik do WPF.

Część opisowa obejmuje analizę wykonania dochodów i wydatków budżetowych, realizacji programów z udziałem funduszy unijnych, przychodów, rozchodów i zobowiązań.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada co do zasady wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający wskazuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w działach 600, 700, 750, 754, 801, 900 i 921 wykazano dochody określone jako „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków

gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”, „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, „Wpływy z różnych opłat” oraz „Wpływy z różnych dochodów” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej Gminy Frysztak na 2023 r. wyodrębniono natomiast dochody w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów. Ponadto w wydatkach bieżących z udziałem środków unijnych dotyczących zadania „Cyfrowa Gmina” nie wyodrębniono wydatków zaklasyfikowanych do § 4219.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Frysztak wg stanu na 31 grudnia 2023 r. po stronie dochodów wynosił 59.800.443,89 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2023 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 58.996.845 zł, co stanowi 98,65% planu.

Dochody majątkowe na plan w wysokości 9.573.539,03 zł wykonano w kwocie 9.391.035,76 zł.

W części tabelarycznej sprawozdania w zakresie dochodów błędnie wykazano wykonane ogółem dochody bieżące i dochody majątkowe w kwotach 49.608.463,06 zł i 9.388.381,94 zł zamiast odpowiednio w kwotach: 49.605.809,24 zł oraz 9.391.035,76 zł. Ponadto wykonane dochody ze sprzedaży majątku wykazano w kwocie 10.659,80 zł zamiast w kwocie 13.313,62 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Frysztak wg stanu na 31 grudnia 2023 r. po stronie wydatków wynosił 66.494.017,12 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2023 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 64.252.951,09 zł, co stanowi 96,62% planu.

Wydatki majątkowe na plan wynoszący 18.144.583,88 zł wykonano w kwocie 17.143.160,48 zł.

**UWAGA 1** Stwierdza się rozbieżność pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu, a danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28s:

- 1) w dziale 750 planowane i wykonane wydatki ogółem w grupie „wydatki na realizację zadań statutowych” wykazano w kwotach 966.705,07 (plan) zł i 913.409,97 zł (wykonanie) zamiast odpowiednio 962.130,07 zł (plan) i 908.786,97 zł (wykonanie);
- 2) w rozdziale 75023 planowane i wykonane wydatki ogółem w grupie „wydatki na realizację zadań statutowych” wykazano w kwotach 732.431,07 (plan) zł i 701.684,23

zł (wykonanie) zamiast odpowiednio 732.931,07 zł (plan) i 702.136,23 zł (wykonanie), 3) w dziale 750, rozdział 75011 w grupie „wydatki na realizację zadań statutowych” wykazano w planie i wykonaniu wydatki w kwocie 5.075 zł, ujęte do § 4170 – wynagrodzenia bezosobowe;

4) w dziale 926, rozdział 92604 planowane i wykonane wydatki ogółem wykazano w kwocie: 1.407.687,68 zł, zamiast w kwocie: 1.509.805 zł.

Skład orzekający sygnalizuje rozbieżności pomiędzy wykazanymi w załączniku Nr 3 do sprawozdania kwotami wykonanych ogółem: dochodów, dochodów bieżących, wydatków, wydatków bieżących oraz kwotą deficytu budżetowego, a kwotami wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS. Z informacji zamieszczonej w tabeli wynikają kwoty: 58.998.257,86 zł (dochody), 49.607.222,10 zł (dochody bieżące), 64.252.954,09 zł (wydatki), 47.109.793,61 zł (wydatki bieżące) i 5.254.696,23 zł (deficyt). Zgodnie z Rb-NDS kwoty te stanowią odpowiednio: 58.996.845 zł (dochody), 49.605.809,24 zł (dochody bieżące), 64.252.951,09 zł (wydatki), 47.109.790,61 zł (wydatki bieżące) i 5.256.106,09 zł (deficyt).

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 14.279,60 zł, co stanowi 1,84% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022, poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

W tabeli określającej plan i wydatki inwestycyjne w rozdziale 71035 kwotę 15.000 zł plan i 13.500 zł wykonanie wykazano w § 6060 zamiast w § 6050.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Gmina posiada na koniec roku budżetowego zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na łączną kwotę 21.668.621 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. Ponadto gmina posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 280 zł. W okresie objętym sprawozdaniem Gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Frysztak na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 21.668.901 zł, co stanowi 36,73% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z kwartalnym sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek oraz dokonała wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami w kwocie 2.065.781,58 zł, co stanowi 3,50% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 49.605.809,24 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 47.109.790,61 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami w 2023 roku stanowi deficyt w wysokości 5.256.106,09 zł

Przedłożone sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Informacje zawarte w sprawozdaniu w zakresie przychodów, wydatków i kosztów zakładu budżetowego są zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-30s.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 1.815.696 zł wykonano w kwocie 1.806.541,95 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 1.668.279,89 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399). Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

**UWAGA 2** W przedłożonym sprawozdaniu wyodrębniono tabelę określającą dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Skład orzekający wskazuje w tym miejscu, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W sprawozdaniu należy zatem wykazać koszty dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dołączyć do nich objaśnienia.

W tabeli określającej plan i wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych na podstawie umów lub porozumień między j.s.t. w 2023 r. wykazano dochody zaklasyfikowane do § 2020 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Frysztak

2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*P. Świątek*  
mgr Piotr ŚWIAŃEK