



PZ.271.1.30.2022.PZZ

Zagnańsk, dn. 26 października 2022 r.

## Do wiadomości Wykonawców

**Dotyczy:** Postępowania pn: „**Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Przedmiot zamówienia obejmuje również odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zgromadzonych w Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (GPSZOK) zlokalizowanego w miejscowości Kołomań zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami (bez prowadzenia i obsługi GPSZOK) oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenów niezamieszkałych na terenie Gminy Zagnańsk w terminie od 1.01.2023r do 31.12.2023r.**”

Działając zgodnie z art. 284 ust. 2 i 6 Ustawy – Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 ze zm.) Zamawiający udziela odpowiedzi na zadane pytania:

### Pytania z dnia 19.10.2022 r.

#### Pytanie nr 1.

Zamawiający w Rozdziale IV SWZ następująco opisał przedmiot zamówienia: „Przedmiotem zamówienia jest odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Przedmiot zamówienia obejmuje również odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zgromadzonych w Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (GPSZOK) zlokalizowanego w miejscowości Kołomań zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami (bez prowadzenia i obsługi GPSZOK) oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenów niezamieszkałych na terenie Gminy Zagnańsk w terminie 12 miesięcy począwszy od 1 stycznia 2023 do 31 grudnia 2023r.” z możliwością powtórzenia zamówienia usług podobnych do usług stanowiących przedmiot niniejszego zamówienia.”

Z powyższego wynika obowiązek realizacji usługi przez cały 2023 rok tj. od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia. W dalszej części Rozdziału IV SWZ Zamawiający wskazał, że przedmiot zamówienia został podzielony na 7 części, a w ramach każdej z nich odbierane będą inne frakcje odpadów: „Dotyczy Część 1 - Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. 2 Ilość odpadów odebrana od właścicieli nieruchomości w 2021r. w Mg: KOD ODPADU RODZAJ ODPADU Ilość odpadów w Mg za 2021r. 20 03 01 Niesegregowane zmieszane odpady komunalne 1427 Dotyczy Część 2 - Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

Ilość odpadów odebrana od właścicieli nieruchomości w 2021r. w Mg: KOD ODPADU RODZAJ ODPADU Ilość odpadów w Mg za 2021r. 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji 334 Dotyczy Część 3 - Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Ilość odpadów odebrana od właścicieli nieruchomości w 2021r. w Mg: KOD ODPADU RODZAJ ODPADU Ilość odpadów w Mg za 2021r. 20 01 01, 15 01 01 Papier i tektura i opakowania z papieru i tektury 141 Dotyczy Część 4 - Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Ilość odpadów odebrana od właścicieli nieruchomości w 2021r. w Mg: KOD ODPADU RODZAJ ODPADU Ilość odpadów w Mg za 2021r. 20 01 02, 15 01 07 Szkło i opakowania ze szkła 265 Dotyczy Część 5 - Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Ilość odpadów odebrana od właścicieli nieruchomości w 2021r. w Mg: KOD ODPADU RODZAJ ODPADU Ilość odpadów w Mg 2021r. ex 20 01 99 Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach ( w tym popiół ) 195 Dotyczy Część 6 Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zgromadzonych w Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (GPSZOK) zlokalizowanego w 3 miejscowości Kołomań zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami (bez prowadzenia i obsługi GPSZOK) Kod odpadu Rodzaj odpadu Przewidywana Ilość odpadów w Mg za 2022 r. 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji 15 20 01 39, 20 01 40 , 15 01 04 , 15 01 05, 15 01 06 Opakowania wielomateriałowe, zmieszane odpady opakowaniowe, tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, metale i opakowania z metali 15 20 01 01, 15 01 01 Papier i tektura 50 15 01 07 Opakowania ze szkła 15 17 01 02 Gruz ceglany 20 17 01 07 ODPADY BUDOWLANE NIEZMIESZANE : Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 150 17 09 04 Odpady z prac budowlanych - bez gruzu 10 ex 20 01 99 Popioły z palenisk domowych 38 Dotyczy Część 7 Zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenów niezamieszkałych na terenie Gminy Zagnańsk Ilość odpadów odebrana z terenów niezamieszkałych w 2021r. w Mg: Kod odpadu Rodzaj odpadu ILOŚĆ ODPADÓW w Mg/rok 2021 20 03 01 Niesegregowane zmieszane odpady komunalne 47 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji 73 Wykonawca zaznacza, że z powyższego wynika, iż Zamawiający podzielił przedmiot zamówienia w ten sposób, że w ramach każdej z części zamówienia odbierana będzie inna frakcja/grupa odpadów z terenu gminy. Z powyższego wynika, że np. w ramach części nr 4 zamówienia, Wykonawca odbierać będzie wyłącznie szkło i opakowania ze szkła. Nie będą przez niego odbierane odpady z innych grup, co ma istotne znaczenie dla osiągnięcia poziomu recyklingu. Wykonawca wskazuje, że Zamawiający w dokumentacji postępowania wskazał, iż to Wykonawca odpowiadać będzie za osiągnięcie minimalnego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Zgodnie z projektowanymi postanowieniami umownymi: 4 „§ 6 Wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku 1. Wykonawca zobowiązany jest świadczyć usługę w sposób zapewniający osiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych oraz



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z aktualnie obowiązującymi zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz aktualnie obowiązującymi aktami wykonawczymi do powyższej ustawy. Osiągnięte poziomy zostaną obliczone na podstawie aktów wykonawczych ww. ustawy. 2. Zamawiający ustali, czy Wykonawca osiągnął wymagane poziomy recyklingu na podstawie sprawozdań składanych Zamawiającemu, o których mowa w § 11 umowy.” Również w Rozdziale IV SWZ Zamawiający wskazał: „2.20.2 Wykonawca zobowiązany jest do odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w sposób zapewniający: b) osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowanie do ponownego użycia odpadów komunalnych. (...) 3.9 Wykonawca jest zobowiązany do uzyskania zgodnie z obowiązującymi (w okresie trwania umowy) przepisami w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz zgodnie ze złożoną ofertą poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, 3.10 W terminie do 30 dni od zakończenia roku kalendarzowego realizacji przedmiotu zamówienia, Wykonawca jest zobowiązany przedstawić informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych, ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. 3.11 Wykonawca zobowiązany jest dołączyć do ww. informacji dokumenty potwierdzające, że masy odpadów uwzględnione w obliczeniach poziomów zostały faktycznie poddane recyklingowi, przygotowaniu do ponownego użycia lub poddane odzyskowi innymi metodami. Z dokumentacji powinno wynikać, do jakiej ostatecznie instalacji zostały przekazane odpady (dokładna nazwa i adres) i jakiemu procesowi odzysku zostały poddane np. pisemne oświadczenie z informacją do jakiej instalacji zostały przekazane odpady wraz ze wskazaniem procesu odzysku. (...) 3.13 Osiągnięte przez Wykonawcę poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych winny być obliczane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1297) oraz przepisami wykonawczymi do ww. ustawy.” 5 Termin realizacji niniejszego zamówienia, zgodnie z postanowieniami zawartymi w SWZ wynosi 12 miesięcy w okresie od dnia 01 stycznia 2023 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku. Wykonawca zwraca uwagę, że zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1549 ze zm.) Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 35% wagowo - za rok 2023. Wykonawca wskazuje, że Zamawiający w przytoczonych powyżej postanowieniach SWZ oraz wzoru umowy nie określił, na jakich zasadach Wykonawcy realizujący poszczególne części zamówienia, mają powyższy obowiązek spełniać, podczas gdy zamówienie zostało podzielone na 7, przytoczonych powyżej części zamówienia, a podział został dokonany w zakresie kategorii odbieranych i zagospodarowywanych odpadów, a nie rejonów, z których odpady mają zostać odbierane i następnie zagospodarowywane. Wykonawca zwraca uwagę, że zgodnie z art. 3b ust. 1 a oraz 1 b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziom przygotowania do



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oblicza się jako stosunek masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi do masy wytworzonych odpadów komunalnych, przy czym przy obliczaniu poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych nie uwzględnia się innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne. Postanowienia Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych z dnia 3 sierpnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1530) wydanego na skutek delegacji ustawowej wskazanej w art. 3b ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określają sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz warunki zaliczania masy odpadów komunalnych do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, kierując się koniecznością możliwości zweryfikowania osiągnięcia tych poziomów przez każdą gminę oraz przepisami Unii Europejskiej określającymi sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz warunki zaliczania masy odpadów komunalnych do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi. Zgodnie z w/w Rozporządzeniem, poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oblicza się zgodnie z postanowieniami zawartymi w § 3 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych z dnia 3 sierpnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1530), wg wzoru wskazanego w § 3 ust. 1 Rozporządzenia: gdzie: P - oznacza poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, wyrażony w %, Mr - oznacza łączną masę odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, wyrażoną w Mg, Mw - oznacza łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg. 6 Zgodnie z art. 3 ust. 2 i 3 Rozporządzenia: 2. Do łącznej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, oznaczonej symbolem „Mr”, zalicza się: 1) odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06; 2) odpady powstałe z przetworzenia odpadów komunalnych, o których mowa w pkt 1. 3. Do łącznej masy wytworzonych odpadów komunalnych, oznaczonej symbolem „Mw”, zalicza się odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06. Ponadto, zgodnie z art. 3 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: 5. W przypadku obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych przez gminy uwzględnia się odpady komunalne: 1) odebrane z terenu danej gminy zarówno przez gminę, jak i przez podmiot, o którym mowa w art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach; 2) zebrane z terenu danej gminy zarówno przez gminę, jak i przez innych zbierających odpady komunalne.” Wykonawca wskazuje, że zgodnie z informacjami zawartymi w Rozdziale IV SWZ: „Liczba zameldowanych mieszkańców Gminy Zagnańsk według ewidencji ludności stan na dzień 31.08.2022r. wynosi 12 590 osób, natomiast liczba mieszkańców (zamieszkałych osób) według złożonych deklaracji wynosi 10 327 - stan na dzień 31.08.2022” Z powyższego wynika możliwość dokonywania odbioru odpadów również przez podmiot, o którym mowa w art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

i porządku w gminach, które to odpady uwzględnia się podczas dokonywania obliczenia poziomu recyklingu. Wykonawca wskazuje, że w podczas obliczania poziomu recyklingu w gminie Zagnańsk zgodnie ze wzorem z Rozporządzenia, który Wykonawca wskazał powyżej, sumowaniu podlegać powinny odpady odebrane i przekazane do recyklingu w ramach wszystkich 7 części. Natomiast postanowienia SWZ i wzoru umowy w zakresie przytoczonym powyżej, nie odnoszą się w żaden sposób do tych okoliczności – postanowienia nie zostały stosownie zmodyfikowane, aby korespondować z przedmiotem zamówienia. 7 Wykonawca wskazuje, że na podstawie danych udostępnionych przez Zamawiającego w SWZ dla wszystkich zadań, szacowany możliwy do osiągnięcia poziom recyklingu wynosi 31%, co przedstawia poniższa tabela: część kod szacowana roczna masa [Mg] procent odpadów przekazanych do recyklingu ilość odpadów przekazana do recyklingu rocznie [Mg] 1 20 03 01 1427 5% 71,35 2 20 02 01 334 60% 200,4 3 15 01 01 141 70% 98,7 4 15 01 07 265 90% 238,5 5 20 01 99 195 30% 58,5 suma 2362 667,45 6 20 02 01 15 60% 9 20 01 39, 20 01 40, 15 01 04, 15 01 05, 15 01 06 15 40% 6 20 01 01, 15 01 01 50 85% 42,5 15 01 07 15 95% 14,25 20 01 99 38 45% 17,1 suma 133 67% 88,85 część kod szacowana roczna masa [Mg] procent odpadów przekazanych do recyklingu ilość odpadów przekazana do recyklingu rocznie [Mg] 7 20 03 01 47 5% 2,35 20 02 01 73 60% 43,8 suma 120 38% 46,15 Wykonawca wskazuje, że w zależności od części realizowanej przez Wykonawcę (odbieranych odpadów), uzyska on różny poziom recyklingu danego odpadu, co powinno mieć stosowne odzwierciedlenie w postanowieniach SWZ i wzoru umowy. 8 Wykonawca wskazuje, że w związku z podziałem zamówienia na części, bardzo możliwe jest, że jeden Wykonawca nie będzie realizował wszystkich 7 części zamówienia, lecz np. jedną, maksymalnie kilka z nich. Natomiast w ramach każdej z części zamówienia, wybrany Wykonawca będzie dokonywał odbioru i zagospodarowania innej frakcji odpadów. Wykonawca zwraca uwagę, że w przypadku kodów np. 20 03 01 (odbierane w ramach części 1) i ex 20 01 99 (odbierane w ramach części 5) bardzo trudne będzie osiągnięcie poziomu recyklingu. W szczególności w przypadku odpadów zmieszanych o kodzie 20 03 01, ponieważ z definicji w tym kodzie odpadów nie powinny znajdować się odpady nadające się do segregacji, a na pewno nie mogą one stanowić 35% odpadów (wymagany poziom recyklingu w 2023 roku to 35%). Sam Zamawiający na swojej stronie internetowej wskazuje, że do odpadów niesegregowanych należy wrzucać odpady niepodlegające recyklingowi: [https://www.zagnansk.pl/asp/pl\\_start.asp?typ=14&menu=254&strona=1&sub=301&subsub=2489](https://www.zagnansk.pl/asp/pl_start.asp?typ=14&menu=254&strona=1&sub=301&subsub=2489) Oznacza to, że Wykonawca realizujący zamówienie w zakresie części nr 4 może samodzielnie wypracować poziom recyklingu w okolicach nawet 90%, podczas gdy w zakresie części nr 1, realne jest osiągnięcie poziomu recyklingu w granicach 5%. Zamawiający w dokumentacji postępowania zupełnie pominął kwestię tego w jaki sposób mają być dokonywane obliczenia poziomów recyklingu, wskazując natomiast, że ma tego dokonać Wykonawca. Zamawiający nie wskazał sposobu dokonywania obliczeń, gdy zamówienie zostanie udzielone kilku Wykonawcom na poszczególne części – nie wiadome jest w oparciu o jakie dane Wykonawca ma dokonać obliczeń. Wykonawca podkreśla, że dokonywanie obliczeń poziomów recyklingu, zgodnie z przepisami prawa, odbywa się w odniesieniu do wszystkich kodów odpadów podlegających odbiorowi i zagospodarowaniu przez gminę (czyli w tym przypadku sumowane powinny być odpady odbierane w ramach



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

wszystkich 7 części) oraz przez podmioty dokonujące odbiorów w ramach umów indywidualnych z mieszkańcami. Wykonawca nie posiada wiedzy na temat odpadów odbieranych przez innych Wykonawców oraz podmioty odbierające odpady na podstawie umów indywidualnych (uwaga: w przypadku umów indywidualnych, odbierane będą od mieszkańców wszystkie frakcje). Prawidłowe dokonanie obliczeń poziomu recyklingu powinno wyglądać w ten sposób, że Wykonawcy realizujący części zamówienia od 1 do 7, przekazują dane do Zamawiającego, a ten dokona obliczenia poziomu recyklingu w oparciu o udostępnione przez niego dane i dane udostępnione przez podmiot odbierający na podstawie umów indywidualnych z mieszkańcami. Jeśli Zamawiający zakłada inny sposób dokonywania obliczenia, to powinien to jasno i precyzyjnie opisać w dokumentacji postępowania. Tym bardziej, że za niespełnienie poziomów recyklingu (które nie zostały zdefiniowane w dokumentacji postępowania), nakłada na Wykonawców kary umowne. Wykonawca podkreśla, że biorąc pod uwagę podział zamówienia ze względu na kody odpadów, które w ramach realizacji poszczególnych części, podlegać będą odbiorowi, błędne jest założenie, że osiągnięcie poziomu recyklingu na poziomie 35% w ramach każdej z części zamówienia jest obiektywnie realne do uzyskania. Również takie założenie – że Wykonawca ma osiągnąć poziom recyklingu w ramach danej części zamówienia, jest założeniem niezgodnym z przepisami prawa i jednocześnie niekorzystnym dla Zamawiającego, ponieważ niektóre kody nie są możliwe do odzysku na poziomie aż 35%, a inne podlegają odzyskowi np. w ramach 90%. Biorąc pod uwagę możliwość uzyskania poziomu recyklingu na dużo wyższym poziomie niż 35% w zakresie niektórych frakcji odpadów, niegospodarne jest wymaganie przez Zamawiającego od Wykonawcy uzyskanie poziomu recyklingu na poziomie zaledwie 35% w zakresie każdej z frakcji, podczas gdy Zamawiający ostatecznie, zgodnie z przepisami prawa, będzie zobowiązany do obliczenia poziomu recyklingu w oparciu o wzór wskazany powyżej tj. biorąc pod uwagę wszystkie odebrane odpady z różnych frakcji. Zamawiający musi mieć również na uwadze, że niemożliwe jest uzyskanie poziomu recyklingu na poziomie 35% z frakcji odpadów zmieszanych, do których, zgodnie z zasadami prawidłowej 10 segregacji, powinny trafiać wyłącznie odpady niepodlegające segregacji selektywnej i ponownemu odzyskowi. Ponadto Wykonawca wskazuje, że Wykonawca dokonujący odbioru i zagospodarowania odpadów, nie jest zobowiązany przepisami prawa do dokonywania obliczeń poziomów recyklingu. Podmiot dokonujący odbioru i zagospodarowania odpadów jest zobowiązany do umieszczenia w BDO informacji o osiągniętym poziomie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu. W tym celu uzupełnia następujący formularz: Zgodnie z powyższym, Wykonawca, który dokonuje odbioru odpadów w oparciu o umowę z gminą, nie jest uprawniony do obliczenia poziomu recyklingu. Wykonawca nie byłby w stanie dokonać obliczenia poziomu recyklingu z przyczyn wskazanych powyżej w odwołaniu tj. braku wymaganych danych. 11 Wykonawca wskazuje, że powyższe postanowienie umowne dot. obowiązku uzyskania poziomu recyklingu zostało sformułowane z przekroczeniem granic swobody umów, w sposób naruszający zasady współżycia społecznego i równowagi rozłożenia ryzyka kontraktowego między stronami oraz w sposób nieuwzględniający rzeczywistych możliwości realizacji usługi i zakresu odpowiedzialności Wykonawcy przez nałożenie na Wykonawcę odpowiedzialności za osiągnięcie poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu na zasadzie ryzyka, a nie na zasadzie winy. Wykonawca



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

podkreśla, że w uzasadnieniu do ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych ustawodawca wyraźnie wskazuje się zasadę zakazu kształtowania praw i obowiązków zamawiającego i wykonawcy w sposób rażąco nieproporcjonalny do rodzaju zamówienia oraz ryzyk związanych z jego realizacją. Wykonawca wskazuje, że postanowienia dot. osiągnięcia poziomu recyklingu zawarte w dokumentacji postępowania są wyrazem naruszenia przepisów art. 433 ust. 2 ustawy pzp w związku z art. 431 ustawy pzp, a osiągnięcie ustalonego poziomu recyklingu doznaje jeszcze większych przeszkód – ryzyko jego nie osiągnięcia jest wyższe niż w poprzednich latach ze względu na wzrastające z roku na rok minimalne poziomy recyklingu. Zgodnie z uzasadnieniem do wprowadzenia regulacji dot. art. 433 ustawy Pzp Ustawodawca podał: „specyfika kształtowania treści umowy, która de facto kształtowana jest przez zamawiającego, co powoduje w wielu przypadkach ww. negatywne praktyki, powodują potrzebę wzmocnienia kwestii bardziej proporcjonalnego podejścia do praw i obowiązków stron. Skutkiem tego przepisu jest jasna dyrektywa dla zamawiających, aby postanowień umownych nie kształtować w sposób rażąco nieproporcjonalny, a co za tym idzie, nie przerzucać wszystkich ryzyk realizacji zamówienia na wykonawcę. Wprowadzenie tej zasady nie ma na celu uniemożliwienie zamawiającym takiego ukształtowania treści umowy, który jest uzasadniony specyfiką, rodzajem, wartością, sprawną realizacją zamówienia, a jedynie eliminację postanowień umowy rażąco naruszających interesy wykonawców. Wykonawcy mający zastrzeżenia do zaproponowanych postanowień umownych będą mogli je zweryfikować przez skorzystanie z odwołania w tym zakresie”. Należy także podkreślić, że Zamawiający ma ustawowe uprawnienie wliczenia do poziomów recyklingu pochodzących z innych źródeł np. z punktów skupu czy wliczenia kompostu z przydomowych kompostowników. Wykonawca podkreśla, że nie dysponuje on tymi danymi, a także nie jest w stanie dokonać obliczeń poziomu recyklingu ze względu na brak wymaganych do tego danych. Biorąc pod uwagę postanowienia SWZ i wzoru umowy, Wykonawca wskazuje, że ryzyko nieosiągnięcia poziomu recyklingu nie zostało jasne określone w dokumentacji postępowania i może ono obciążać Wykonawcę w przypadku niedochowania staranności w realizacji usługi przez innego Wykonawcę, który realizuje zamówienie w innej części, na co Wykonawca nie ma wpływu. Przedmiotem umowy nie jest osiągnięcie poziomu recyklingu, lecz wykonanie usługi odbioru, zbierania, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Ponadto Zamawiający ukształtował stosunki w umowie pomiędzy Zamawiającym, a Wykonawcą w sposób sprzeczny z zasadą współdziałania przy wykonywaniu Umowy wynikająca z art. 431 ustawy pzp. 12 Odpowiedzialność Wykonawcy za prawidłowe zrealizowanie przedmiotu umowy powinna zostać ukształtowana stosownie do odpowiedzialności tego wykonawcy, jaka może być mu z tego tytułu rzeczywiście przypisana, biorąc pod uwagę przedmiot zamówienia, dlatego Zamawiający powinien przewidzieć spełnianie odpowiednich poziomów recyklingu dla każdej z części zamówienia. Wracając do tabeli, w której Wykonawca dokonał kalkulacji dot. możliwości osiągnięcia poziomów recyklingu w oparciu o dane udostępnione przez Zamawiającego w SWZ (Wykonawca podkreśla, że są to niepełne dane, bo nie zawierają odpadów odbieranych przez inne podmioty, a także trudno jest założyć, że odzwierciedlają faktyczną ilość odpadów, która zostanie odebrana od mieszkańców oraz należy mieć na uwadze, że mieszkańcy mogą prowadzić segregację odpadów w sposób nieprawidłowy, co



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

również zaburzy proporcje wskazane jako szacowana ilość przez Zamawiającego), to należy przyjąć, że w przypadku osiągnięcia poziomu odzysku na poziomie około 31% (dokładnie – 30,85%), gdzie wymagany poziom recyklingu wynosi 35%, to kara umowna nałożona na gminę, przy zachowaniu jej obecnej wysokości (w 2022 roku jest to 312,10 zł za każdą tonę nieprzekazaną do recyklingu) wyniesie około 34 190,56 zł. W przypadku, gdyby Zamawiający uznał, że każdy z Wykonawców ma wyliczać poziomy recyklingu indywidualnie w ramach realizowanej części zamówienia i nałożył na Wykonawców kary umowne za nieosiągnięcie poziomu recyklingu 35% w danej części to łączna wysokość kar umownych wyliczonych w ten sposób stanowiłaby kwotę około 166 661,40 zł, co jest sumą kar umownych za niespełnienie poziomu recyklingu w części nr 1 w kwocie około 154 489,50 zł oraz w części nr 5 w kwocie około 12 171,90 zł. Z powyższego wynika, że kary umowne zostałyby nałożone za niespełnienie poziomów w 2 częściach z 7, przy czym Zamawiający ma świadomość, że spełnienie poziomów w tych częściach jest nierealne (chyba, że mieszkańcy dokonywaliby nieprawidłowej segregacji) w wysokości kilkakrotnie przewyższającej kary umowne za nieosiągnięcie poziomu recyklingu nałożone na samego Zamawiającego, co doprowadziłoby do bezpodstawnego wzbogacenia Zamawiającego. Należy nadto zwrócić uwagę, że ujednoczenie wymagania jest niekorzystne dla Zamawiającego, ponieważ w częściach, w których możliwe jest przekazanie do recyklingu znacznie większej ilości odpadów, Wykonawcy nie są stwarzane żadne zachęty do takiej czynności, ponieważ nie będzie on ponosił odpowiedzialności za nieosiągnięcie poziomów recyklingu. Z kolei dla wykonawców, którzy złożą oferty w częściach, w których obiektywnie nie ma możliwości przekazania 35% odpadów do recyklingu, będzie to oznaczało jeszcze wyższą potencjalną odpowiedzialność za okoliczności niezawinione i od nich niezależne. Należy zakładać, że od takiej odpowiedzialności nie tylko będzie on próbował się zasadnie uchylić. Stanowi to zagrożenie dla Gminy Zagnańsk nałożenia kary w znacznie większym zakresie niż gdyby wymagania były dostosowane do charakterystyki odpadów objętych daną częścią, ale i nieskuteczności obciążenia odpowiedzialnością wykonawcy, któremu nie można z tego tytułu przypisać żadnej winy. Wykonawca zwraca Zamawiającemu uwagę na to, że w analogicznym postępowaniu prowadzonym w podziale na części, gdzie w ramach każdej z części, Wykonawca był zobowiązany do odbierania określonej frakcji odpadów (postępowanie pn. „Zagospodarowanie odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Piaseczno wraz z ich transportem ze stacji przeładunkowej” prowadzone przez Urząd Miasta i Gminy Piaseczno, numer ogłoszenia o zamówieniu w DUUE: 2021/S 131-347055), Zamawiający uregulował kwestie osiągnięcia poziomu recyklingu w ten sposób, że ustalił poziomy recyklingu, które ma spełnić Wykonawca indywidualnie do poszczególnych części, dostosowując je do frakcji odbieranych 13 odpadów i możliwości przekazania ich do recyklingu. Wykonawca wskazuje, że rozwiązanie, o którym mowa powyżej, jest rozwiązaniem właściwym, umożliwiającym Zamawiającemu uzyskanie jak najwyższych poziomów recyklingu w przeciwieństwie do sytuacji, w której Zamawiający od wszystkich Wykonawców wymagać będzie osiągnięcia poziomu recyklingu na poziomie minimalnym 35%. Wykonawca wnosi o modyfikację postanowień SWZ oraz wzoru umowy poprzez określenie, że Wykonawca jest zobowiązany do osiągnięcia następujących poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku dla: a) Części nr 1 w wysokości





nie mniejszej niż 5 % masy odpadów przekazanych przez Zamawiającego; b) Części nr 2 w wysokości nie mniejszej niż 60 % masy odpadów przekazanych przez Zamawiającego; c) Części nr 3 w wysokości nie mniejszej niż 70 % masy odpadów przekazanych przez Zamawiającego; d) Części nr 4 w wysokości nie mniejszej niż 90 % masy odpadów przekazanych przez Zamawiającego; e) Części nr 5 w wysokości nie mniejszej niż 30 % masy odpadów przekazanych przez Zamawiającego; f) Części nr 6 w wysokości nie mniejszej niż 55 % masy odpadów przekazanych przez Zamawiającego; g) Części nr 7 w wysokości nie mniejszej niż 30 % masy odpadów przekazanych przez Zamawiającego; oraz wskazanie, że Wykonawca będzie zobowiązany do obliczenia poziomu recyklingu w ramach części zamówienia, którą realizuje (a nie w zakresie wszystkich 7 części). W przypadku niezastosowania się do powyższej propozycji zmiany, która została zaproponowana w oparciu o dokładną analizę możliwości przekazania do recyklingu konkretnych frakcji odpadów i przedstawia realne możliwości odzysku przy zachowaniu należytej staranności przez Wykonawców, Wykonawca wnosi o doprecyzowanie: 1) W jaki sposób Wykonawca będzie rozliczany z uzyskiwania poziomu przekazania do ponownego użycia i recyklingu - czy w odniesieniu do łącznego poziomu recyklingu osiąganego przez gminę, czy indywidualnie, w ramach części zamówienia, którą realizuje? 2) Jeśli indywidualnie, to, w jaki sposób ten poziom recyklingu będzie obliczany, wg jakiego wzoru? 3) Jeśli indywidualnie, to, w jaki sposób naliczane mu będą kary umowne za nieosiągnięcie poziomu recyklingu, na podstawie jakiego wzoru będą one wyliczane? 4) Jeśli Zamawiający przewiduje odpowiedzialność zbiorową wykonawców realizujących poszczególne części zamówienia, to, w jaki sposób będzie obliczany ten poziom recyklingu? 5) Jeśli Zamawiający przewiduje odpowiedzialność zbiorową wykonawców realizujących poszczególne części zamówienia, to, w jaki sposób naliczane będą Wykonawcy kary umowne za nieosiągnięcie poziomu recyklingu, na podstawie jakiego wzoru będą one wyliczane? Czy kary umowne będą obliczane w sposób tożsamy, w jaki są one obliczane i nakładane na gminę? 6) Jeśli Zamawiający przewiduje odpowiedzialność zbiorową wykonawców realizujących poszczególne części zamówienia, to w jaki sposób kary umowne będą rozdzielane pomiędzy Wykonawców?

### **Odpowiedź Zamawiającego**

**Pytanie jest przedmiotem rozprawy sądowej i odpowiedź będzie udzielona po ogłoszeniu wyroku.**

### **Pytanie nr 2.**

Zamawiający w SWZ wskazał jak poniżej: 2.6 W przypadku zabudowy wielolokalowej Wykonawca w terminie 7 dni przed dniem obowiązywania umowy wyposaży w 2 pojemniki na pozostałości po selektywnie zebranych odpadach komunalnych tj. niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, po 2 pojemniki o pojemności nie mniejszej niż 1100 l na frakcję odpadów papierowych, po 1 pojemniku o pojemności nie mniejszej niż 1100 l na frakcję odpadów szklanych, po 5 pojemników o pojemności nie mniejszej niż 240 l na bioodpady. 2.9. Przed zawarciem umowy Wykonawca obowiązany jest do dokonania własnego objazdu punktów odbioru odpadów, weryfikacji tras pojazdów, przeanalizowania długości tras celem bezproblemowego rozpoczęcia i świadczenia usług objętych zamówieniem. 2.14 Wykonawca zobowiązany jest odbierać odpady komunalne zgodnie ze



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

szczegółowym harmonogramem zatwierdzonym przez Zamawiającego. a) Wykonawca przed podpisaniem umowy opracuje i przedłoży Zamawiającemu do zatwierdzenia projekt harmonogramu wywozu odpadów komunalnych z poszczególnych miejscowości na terenie Gminy Zagnańsk uwzględniając częstotliwość ich odbioru. b) Zamawiający zobowiązany jest do zatwierdzenia lub wniesienia uwag do przedłożonego projektu harmonogramu w zakresie nie wykraczającym poza ustaloną w niniejszej SIWZ częstotliwość odbioru odpadów w terminie maksymalnie 7 dni roboczych, a Wykonawca zobowiązany jest do uwzględnienia tych poprawek w harmonogramie. c) Po zatwierdzeniu harmonogramu przez Zamawiającego, Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie, skutecznie zawiadomić mieszkańców gminy poprzez dostarczenie do każdego budynku w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej ulotek zawierających harmonogram wywozu odpadów komunalnych na terenie gminy Zagnańsk w terminie maksymalnie 14 dni roboczych od ich zatwierdzenia przez Zamawiającego. Wskazane powyżej czynności są elementami stanowiącymi czynności przygotowawcze do realizacji zamówienia, które powinny być realizowane po zawarciu umowy, a przed rozpoczęciem realizacji usługi polegającej na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów. W szczególności ustalenie harmonogramu zasadne jest dopiero w momencie uzyskania zamówienia przez Wykonawcę tj. w momencie zawarcia umowy przez obie strony. Powyższe potwierdza, że przedmiot umowy obejmuje także przygotowanie się do jej świadczenia, jak opracowanie harmonogramu itp., na co powinien zostać przewidziany odpowiedni, min. 10 dniowy termin od dnia zawarcia umowy. Podczas uzgadniania harmonogramu Wykonawca po swojej stronie ma szereg obowiązków polegających m. in. na ustaleniu trasówek, delegowaniu odpowiednich pracowników do realizacji usługi, a także pojazdów. 15 Zgodnie z powyższym, Zamawiający zaakceptuje harmonogram w terminie 7 dni roboczych, a następnie Wykonawca ma 14 dni roboczych na dostarczenie ulotek z harmonogramem do mieszkańców. Tym samym niezbędne jest ustalenie okresu przygotowawczego wynoszącego minimum 30 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem świadczenia usługi, której realizacja trwać będzie 12 miesięcy. Ponadto zgodnie z postanowieniami umownymi: § 7 Zobowiązania Zamawiającego Zamawiający zobowiązuje się do współpracy w celu wykonania umowy, w szczególności: 1) współpracy z Wykonawcą przy akceptacji Harmonogramu, o którym mowa w SWZ, 2) przekazania Wykonawcy wykazu nieruchomości, z których odbierane będą stałe odpady komunalne, Zamawiający nie wskazał momentu przekazania wykazu nieruchomości, natomiast ze względu na zakres danych, zasadne jest, aby przekazanie to nastąpiło dopiero w chwili zawarcia umowy z Wykonawcą, gdyż zawiera on dane dot. mieszkańców Zamawiającego, a także aby Zamawiający nie zwlekał z tą czynnością. Istotne jest także odpowiednie zastrzeżenie, że w przypadku podpisania umowy po 1 stycznia 2023 roku, okres realizacji zamówienia wynosić będzie 12 miesięcy po 30-dniowym okresie przygotowawczym, a nie ulegnie on skróceniu. Termin realizacji umowy jest zatem dłuższy niż 12 miesięcy od jej podpisania i zachodzi konieczność dostosowania postanowienia umowy do innych postanowień SWZ. Niezasadne byłoby także przyjmowanie, że w przypadku przedłużania się postępowania przetargowego okres realizacji ulega skróceniu, ponieważ Wykonawca kalkuluje ofertę z uwzględnieniem znanych mu uwarunkowań i nie może ponosić ryzyka przedłużającego się przetargu. Wykonawca nie może także ponosić ryzyka związanych z procedurą przetargową skutkujących skróceniem okresu przygotowawczego na wykonanie czynności niezbędnych do przygotowania się do jej wykonywania, w tym sporządzenie harmonogramu oraz czynności przygotowawcze, które następują po jego uzgodnieniu. Brak uwzględnienia odpowiednich terminów na realizację poszczególnych obowiązków umownych stanowi nie tylko o niejednoznacznym opisie warunków wykonania zamówienia, ale także dyskryminuje nowych wykonawców, którzy nie świadczyli do tej pory usług na rzecz Zamawiającego. Nakłada na



nich znacznie większy ciężar ryzyka, aż do ryzyka rozwiązania umowy włącznie, podczas gdy konieczność zapewnienia odpowiedniego czasu na wykonanie czynności przygotowawczych wynika z samego charakteru usług, jakie mają być świadczone na podstawie umowy. Ponadto postanowienie, jakoby umowa była realizowana tylko od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2022 roku, tj. przez 12 miesięcy od jej podpisania może sugerować, że obowiązuje ona tylko 12 miesięcy, podczas gdy okres jej obowiązywania jest dłuższy. Taka sugestia przekłada się natomiast na inne postanowienia umowy, tj. np. brak obligatoryjnej waloryzacji wynagrodzenia z art. 439 pzp dla umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy. 16 Wykonawca wskazuje, że dopiero suma w/w okresów tj. 12 miesięcy świadczenia usługi odbioru i zagospodarowania oraz 30 dni okresu przygotowawczego liczonego od dnia zawarcia umowy, do dnia rozpoczęcia realizacji usługi odbioru i zagospodarowania, to faktyczny czas realizacji zamówienia, który przekracza 12 miesięcy. Przy umowach na usługi odbioru i zagospodarowania odpadów konieczne jest wyznaczenie okresu przygotowawczego i wyodrębnienie go z okresu rzeczywistej realizacji zamówienia. Czynności, które Wykonawca musi zrealizować, aby przygotować się do świadczenia usługi, same w sobie realizują celów, dla jakich Zamawiający udziela zamówienia tj. nie wchodzą w okres 12 miesięcy, lecz je poprzedzają, gdyż w tym czasie faktyczna usługa odbioru i zagospodarowania odpadów nie będzie realizowana. Ponadto celem udzielenia zamówienia nie jest np. przygotowanie harmonogramu, lecz odbiór i zagospodarowanie odpadów. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę postanowienia art. 436 pkt 4 lit. b) oraz art. 439 ust. 1 Pzp, we wzorze umowy konieczne jest przewidzenie klauzuli waloryzacyjnej, umożliwiającej zmianę wynagrodzenia należnego Wykonawcy w przypadku zmiany przepisów prawa jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę oraz zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia. Ze względu na charakter realizowanego zamówienia, którego podstawą jest świadczenie usługi opartej o transport odpadów, zasadne jest przewidzenie waloryzacji w szczególności w przypadku wzrostu kosztów paliwa. Wykonawca wskazuje, że z uwagi na aktualną sytuację rynkową i polityczną nie jest możliwe do przewidzenia, w jaki sposób następować będzie wzrost kosztów niezbędnych do świadczenia usługi, w szczególności kosztów paliwa. Tym samym zasadne jest w ramach prawidłowej realizacji zasady swobody umów uwzględnienie także waloryzacji wynagrodzenia i cen jednostkowych ze względu na wzrost cen paliwa. Przewidzenie takiej waloryzacji pozwala na bardziej precyzyjną kalkulację cen ofertowych i jest korzystne także dla Zamawiającego. Wykonawca nie musi bowiem uwzględniać dużego zakresu ryzyka w kalkulacji i „zawyżać” ceny oferty poprzez uwzględnienie w niej ryzyka drastycznego wzrostu ceny paliwa.

1) Prosimy zatem o doprecyzowanie postanowień § 1 i 2 umowy poprzez jednoznaczne wskazanie, że przedmiot umowy w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów będzie realizowany przez 12 miesięcy po upływie okresu przygotowawczego do wykonywania tych usług obejmującego 30 dni od zawarcia umowy, jednak nie wcześniej niż od 1 stycznia 2023 roku, a także zastrzeżenia, że w przypadku, gdy umowa zostanie zawarta po 1 grudnia 2022 roku, to realizacja usługi polegającej na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów, trwać będzie 12 miesięcy i nie ulegnie skróceniu.

### **Odpowiedź Zamawiającego**

**Od 1 I 2023 do 31 XII 2023**



2) Wskazanie, że skrócenie okresu przygotowawczego może nastąpić tylko za zgodą Wykonawcy,

**Odpowiedź Zamawiającego**

**NIE WYRAŻAMY ZGODY**

3) Zastrzeżenie, że w dniu zawarcia umowy Zamawiający przekaze wykaz adresów niezbędnych do przygotowania harmonogramu oraz

**Odpowiedź Zamawiającego**

**PRZEKAŻE WYKAZ NIEZWŁOCZNIE PO ZAWARCIU UMOWY**

4) wskazanie, w jaki sposób i na jakich zasadach dokonywana będzie waloryzacja wynagrodzenia z uwzględnieniem propozycji waloryzacji wynagrodzenia zaproponowanego przez Wykonawcę.

**Odpowiedź Zamawiającego**

**Umowa jest zwarta na okres 12 miesięcy wobec powyższego nie zawiera zapisów o waloryzacji.**

**Pytanie nr 3.**

Zamawiający w SWZ wskazał jak poniżej: 2.10.4 Pojemniki i kontenery przeznaczone do gromadzenia odpadów w Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Kołomań stanowią własność Gminy Zagnańsk. 2.10.5 Zamawiający dopuszcza możliwość, w celu usprawnienia obsługi Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów w miejscowości Kołomań, korzystania z pojemników i kontenerów będących własnością Wykonawcy. Wykonawca prosi o wyjaśnienie powyższego zapisu – czy będzie zobowiązany do wyposażenia GPSZOK we własne pojemniki i kontenery, a jeśli tak, to w jakiej ilości, czy zapewnia je Zamawiający?

**Odpowiedź Zamawiającego**

GPSZOK w Kołomani jest wyposażony w pojemniki Zamawiającego. Wykonawca nie będzie zobowiązany wyposażyć we własne pojemniki i kontenery GPSZOK. Zamawiający **dopuszcza możliwość**, w celu usprawnienia obsługi Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów w miejscowości Kołomań, korzystania z pojemników i kontenerów będących własnością Wykonawcy

**Pytanie nr 4.**

Zamawiający w SWZ wskazał jak poniżej: 2.17 W przypadku kiedy drogi dojazdowe do posesji (wąskie, nieutwardzone itp.) uniemożliwiają dojazd dla śmieciarek i innych pojazdów, w szczególności w przypadku złych warunków atmosferycznych, remontów dróg, itp. Wykonawca zobowiązany jest do odbioru odpadów w najbliższym możliwym terminie i nie przysługują mu roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji przedmiotu umowy. W przypadku wystąpienia ww. sytuacji obowiązkiem Wykonawcy jest poinformowanie telefoniczne lub mailowe Zamawiającego w dniu wywozu o braku możliwości dotarcia do miejsca odbioru odpadów oraz podanie przyczyny niezrealizowania wywozu w terminie. Brak informacji od Wykonawcy o przyczynie nieodebrania odpadów jest jednoznaczny z niezrealizowaniem odbioru odpadów zgodnie z terminem wynikającym z harmonogramu.



W przypadku obsługi miejsc trudnodostępnych, Wykonawca dokonuje odbioru odpadów dla nieruchomości ujętych w wykazie odbioru i terminach wskazanych w harmonogramie. Wykonawca zwraca uwagę, że w przypadku nieruchomości, z których odpady będą odbierane na koniec dnia pracy i wystąpi problem z ich odbiorem, Wykonawca może nie mieć realnej możliwości poinformowania o zdarzeniu w tym samym dniu, w którym miało ono miejsce. Przykładowo, gdy zdarzenie ma miejsce chwilę przed godziną 17: 00, jednocześnie biorąc pod uwagę godziny pracy Zamawiającego, zapozna się on z przesłaną informacją dopiero kolejnego dnia roboczego. Wobec powyższego Wykonawca wnosi o modyfikację postanowienia i wskazanie, że obowiązkiem Wykonawcy jest poinformowanie telefoniczne lub mailowe Zamawiającego najpóźniej w kolejnym dniu roboczym do godziny 11: 00 o braku możliwości dotarcia do miejsca odbioru odpadów oraz podanie przyczyny niezrealizowania wywozu w terminie.

### **Odpowiedź Zamawiającego**

Dopuszcza się zmianę - poinformowanie telefoniczne lub mailowe Zamawiającego najpóźniej w kolejnym dniu roboczym do godziny 9:00 o braku możliwości dotarcia do miejsca odbioru odpadów oraz podanie przyczyny niezrealizowania wywozu w terminie.

### **Pytanie nr 5.**

Zamawiający w SWZ wskazał jak poniżej: 19 7. Zamawiający w oparciu o art. 95 ust. 1 ustawy Pzp wymaga, aby przez cały okres realizacji zamówienia wykonawca zatrudniał na umowę o pracę wszystkich pracowników fizycznych bezpośrednio związanych z zamówieniem. Ilości pracowników niezbędnych do wykonania przedmiotu zamówienia określa Wykonawca uwzględniając termin wykonania oraz złożoność opisu przedmiotu zamówienia. Wykonawca na każdym etapie realizacji umowy jest uprawniony do wprowadzenia dodatkowych pracowników lub wymiany tych zgłoszonych przed podpisaniem umowy. Do pracowników podwykonawców zapisy o pracownikach zatrudnionych na umowę o pracę do realizacji przedmiotu zamówienia stosuje się odpowiednio. Sposób kontroli i weryfikacji zatrudnienia uregulowano w projekcie umowy.

Wykonawca prosi o doprecyzowanie podkreślonego fragmentu i wskazanie czy obowiązek zatrudniania o pracę dot. wyłącznie pracowników fizycznych bezpośrednio związanych z odbieraniem odpadów tj. ładowaczy i kierowców, czy również z zagospodarowaniem odpadów?

### **Odpowiedź Zamawiającego**

Obowiązek zatrudniania o pracę dotyczy pracowników fizycznych bezpośrednio związanych z odbieraniem odpadów tj. ładowaczy i kierowców, oraz pracowników wykonujących czynności związane z zagospodarowaniem odpadów.

### **Pytanie nr 6.**

Zamawiający w SWZ wskazał jak poniżej: Na potwierdzenie niniejszego warunku należy złożyć: a) wykaz usług wykonanych w okresie ostatnich 3 lat, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wraz z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i podmiotów, na rzecz których dostawy zostały wykonane oraz załączeniem dowodów określających, czy te usługi zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty sporządzone przez podmiot, na rzecz którego usługi zostały wykonane, a jeżeli wykonawca z przyczyn niezależnych od niego nie jest w stanie uzyskać tych dokumentów – oświadczenie Wykonawcy: Zamawiający uzna



warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykaże, że w tym okresie wykonał jedną usługę polegającą na zagospodarowaniu odpadami komunalnymi... Zamawiający uzna warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykaże, że w tym okresie wykonał jedną usługę polegającą na zagospodarowaniu odpadami komunalnymi Dla części 1 w ilości min. 1400 Mg/rok, Dla części 2 w ilości min. 300 Mg/rok, Dla części 3 w ilości min. 120 Mg/rok, Dla części 4 w ilości min. 250 Mg/rok, Dla części 5 w ilości min. 180 Mg/rok, Dla części 6 w ilości min. 300 Mg/rok, Dla części 7 w ilości min. 110 Mg/rok Wykonawca prosi o potwierdzenie, czy powyższy warunek nie zawiera błędu. Czy intencją Zamawiającego jest wykazanie się przez wykonawcę wyłącznie usługą polegającą na zagospodarowaniu odpadów, czy również na ich odbiorze, skoro przedmiotem niniejszego zamówienia jest zarówno odbiór jak i zagospodarowanie odpadów?

Czy warunek nie powinien brzmieć następująco: „Zamawiający uzna warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykaże, że w tym okresie wykonał jedną usługę polegającą na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych Dla części 1 w ilości min. 1400 Mg/rok, Dla części 2 w ilości min. 300 Mg/rok, Dla części 3 w ilości min. 120 Mg/rok, Dla części 4 w ilości min. 250 Mg/rok, Dla części 5 w ilości min. 180 Mg/rok, Dla części 6 w ilości min. 300 Mg/rok, Dla części 7 w ilości min. 110 Mg/rok”?

#### **Odpowiedź Zamawiającego**

Warunek pozostaje bez zmian.

#### **Pytanie nr 7.**

Zamawiający w SWZ wskazał jak poniżej:

- w celu realizacji zamówienia (Część 1) co najmniej 1 pojazdem przystosowanym do odbierania odpadów komunalnych zmieszanych.
- w celu realizacji zamówienia (Część 2-5) co najmniej 1 pojazdem przystosowanym do odbierania segregowanych odpadów komunalnych.
- w celu realizacji zamówienia (Część 6, 7) co najmniej 2 pojazdami przystosowanym do odbierania segregowanych odpadów komunalnych z GPSZOK oraz bazy zlokalizowanej w msc. Samsonów 24G (typu hakowiec). Pojazdy muszą spełniać minimum normę EURO 5

Wykonawca prosi o wyjaśnienie czy w przypadku ubiegania się o uzyskanie zamówienia na części 2-5, Wykonawca może przedstawić w sumie jeden pojazd przystosowany do odbierania segregowanych odpadów komunalnych, czy powinien wykazać ich 4? Czy w przypadku ubiegania się o udzielenie zamówienia nr 6 i 7, ma przedstawić w sumie 2 pojazdy, czy 4?

#### **Odpowiedź Zamawiającego**

Nie istnieje wymóg, aby dla każdego zamówienia wykazywać wszystkie pojazdy wymienione dla wszystkich części zamówienia, a jedynie dla poszczególnej części zamówienia należy wykazać dysponowanie pojazdami przyporządkowanymi do danej części zamówienia.

#### **Pytanie nr 8.**

Zamawiający we wzorze umowy par. 9 ust. 6 wskazał, że w przypadku wystąpienia zwłoki w realizacji zamówienia powyżej 3 dni, Zamawiający może odstąpić od umowy. Wykonawca prosi o potwierdzenie, że w powyższym postanowieniu chodzi o 3 dni robocze oraz o odpowiednią modyfikację postanowień umowy. Powyższe postanowienie daje Zamawiającemu możliwość odstąpienia od umowy bez wcześniejszego wezwania do zmiany realizacji umowy, wobec czego istotne jest, aby Zamawiający doprecyzował, że chodzi o dni robocze, a nie kalendarzowe. W przypadku zastrzeżenia terminu obejmującego dni



## Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

kalendarsze, mogłoby dojść do sytuacji, że Zamawiający odstąpiłby od umowy, gdyby wykonawca nie zrealizował usługi w ciągu 1 dnia roboczego, a kolejne dni przypadły na dni wolne od pracy np. okres świąteczny, podczas którego wykonawca nie jest zobligowany do realizacji usługi, co stanowi rażące naruszenie swobody umów i równowagi stron umowy

### **Odpowiedź Zamawiającego**

Tak chodzi o 3 dni robocze. Zamawiający dokona zmiany umowy, w tym zakresie.

Z-ca Wójta Gminy Zagnańsk  
Stanisław Stępień

/podpisana elektronicznie/