



URZĄD MIEJSKI W RZEPINIE

Plac Ratuszowy 1, 69-110 Rzepin tel. 957596285, fax 957596478
e-mail: sekretariat@rzepin.pl, www.rzepin.pl
NIP: 598-00-05-597, REGON: 000526162

Gmina Rzepin
Plac Ratuszowy 1
69-110 Rzepin

RGKŚI.271.5.2023.AP

07.06.2023 r.

Odpowiedzi na pytania nr 1

Niniejszym informuję, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „ODBIÓR I TRANSPORT ODPADÓW KOMUNALNYCH ZMIESZANYCH I SEGREGOWANYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH NA TERENIE MIASTA I TERENIE GMINY RZEPIN” od jednego z Wykonawców wpłynęły następujące zapytania:

Pytanie 1:

W rozdziale III pkt 1 SWZ Zamawiający zawarł: Zasady realizacji prawa opcji. *W przypadku, **gdy ilość odpadów (odrębnie dla każdej części zamówienia) przekroczy ilość podstawową zamawiający** przekaże pisemną informację Wykonawcy o **potrzebie realizacji prawa opcji w ramach realizacji umowy**. Prawo opcji jest jednostronnym uprawnieniem Zamawiającego, z którego może, ale nie ma obowiązku skorzystać w ramach realizacji przedmiotu zamówienia – w okresie obowiązywania umowy. W przypadku nieskorzystania przez Zamawiającego z prawa opcji Wykonawcy nie przysługują żadne roszczenia z tego tytułu. Jeżeli Zamawiający skorzysta z prawa opcji, obowiązkiem umownym Wykonawcy jest wykonanie świadczenia w zakresie objętym wykorzystanym prawem opcji. Zamawiający ma prawo wielokrotnie korzystać z prawa opcji po zrealizowaniu zakresu podstawowego zamówienia – jednak do wyczerpania maksymalnego zakresu prawa opcji. Odbiór odpadów w ilości przekraczającej prawo opcji wymaga zmiany umowy. Uruchomienie opcji nie będzie wymagało zmiany umowy. O uruchomieniu opcji Zamawiający poinformuje Wykonawcę pisemnie w formie oświadczenia woli.*

Podobne postanowienia zawarto w OPZ i Wzorce Umowy (dla Części I i II).

Prosimy o potwierdzenie, że informacja o skorzystaniu z prawa opcji zostanie przekazana przed wyczerpaniem ilości wskazanej w ramach zamówienia podstawowego. Skorzystanie z prawa opcji to jednostronna decyzja zamawiającego. Wykonawca nie może pozostawać w niepewności co do tego czy będzie kontynuował świadczenie usługi czy też nie. Zakończenie wykonywania usługi wiąże się z koniecznością zebrania pojemników. Jeśli zatem informacja o skorzystaniu z prawa opcji zostanie przekazana dopiero po wyczerpaniu ilości odpadów z zamówienia podstawowego, wykonawca nie jest w stanie ustalić, czy powinien zbierać pojemniki.

W tym kontekście prosimy też o wyjaśnienie sposobu postępowania w razie wyczerpania ilości odpadów z zamówienia podstawowego i nieskorzystania z prawa opcji. Czy wykonawca ma zaprzestać świadczenia usługi wraz z odebraniem ilości wskazanej w SWZ?

Pytanie 2:

Prosimy o jednoznaczne potwierdzenie, że przedmiotem zamówienia jest odbieranie i transport odpadów z nieruchomości zamieszkałych (części I). W OPZ i wzorze Umowy zamawiający odwołuje się niekiedy do nieruchomości niezamieszkałych, zatem istotne jest ustalenie czy jest to wynikiem omyłki czy zabieg celowy.

Np.:

Rozdział XIII pkt 2 ppkt 2 (dla części I) AKCJA EDUKACYJNA – MATERIAŁY INFORMACYJNE

Materiały o charakterze informacyjnym skierowane do mieszkańców (gospodarstw domowych) oraz podmiotów objętych usługą odbioru odpadów (nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe) mają na celu kształtowanie pozytywnej postawy wobec środowiska naturalnego, promowanie segregowania odpadów, uświadomienie mieszkańcom problemu nadmiernego wytwarzania odpadów.

§ 5 ust. 3 (dla części I) Wzoru umowy: Odpady segregowane odbierane będą w workach HDPE z taśmą do związywania o poj. 120 l oraz z zabudowy wielorodzinnej w urządzeniach przeznaczonych do selektywnej zbiórki, a w przypadku nieruchomości niezamieszkałych w workach lub w urządzeniach przystosowanych do segregacji odpadów komunalnych.

Pytanie 3:

Zgodnie z punktem 3.5.5. OPZ (dla części I): (...) Wykonawca będzie zobowiązany także do bieżącego wydawania Zamawiającemu pakietów worków do selektywnej zbiórki odpadów (do siedziby Zamawiającego), zgodnie z zapotrzebowaniem zgłaszanym przez pracownika Zamawiającego (telefon, faks, e-mail). Dostarczone worki będą wydawane mieszkańcom, w sytuacji, gdy ilość worków dostarczonych przez Wykonawcę będzie niewystarczająca. Szacuje się, iż comiesięczne zapotrzebowanie worków dostarczanych do siedziby Zamawiającego wynosi: worki koloru niebieskiego i zielonego – po 200 szt., worek koloru żółtego – 300 szt., worek koloru brązowego (w okresie od kwietnia do listopada włącznie) - 300 szt.

Prosimy o potwierdzenie, że szacunkowe ilości mogą różnić się od wskazanych o 10%. Ustawa PZP nakazuje dokonania opisu przedmiotu zamówienia w sposób pozwalający na wycenę oferty. Brak wskazania maksymalnej ilości worków nie pozwala na dokonanie takiej wyceny.

Pytanie 4:

Zgodnie z pkt 3.15. OPZ (dla części I): Odpady komunalne z terenu nieruchomości zamieszkałych należy przekazywać podmiotowi, wpisanemu do Rejestru Działalności Regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Rzepina, wyłonionego w drodze przetargu z którym Gmina Rzepin zawarła umowę na odbieranie i transport odpadów komunalnych.

W punkcie 3.2. OPZ (dla części I): Podmiot odbierający odpady z nieruchomości położonych na terenie Gminy Rzepin zobowiązany jest do przekazywania wszystkich odebranych odpadów komunalnych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, tj. do Celowego Związku Gmin CZG-12 Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Długoszynie, a w przypadku awarii instalacji regionalnej lub gdy instalacja regionalna nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn.

Prosimy o ujednoczenie postanowień i wskazanie, że odpady będą transportowane do Instalacji w Długoszynie. Jeśli zamawiający przewiduje zmianę instalacji prosimy o wprowadzenie przejrzystych zasad zmiany wynagrodzenia za transport w zależności od zmiany odległości od instalacji i wprowadzeniu limitu kilometrów. Opis przedmiotu zamówienia musi pozwalać na skalkulowanie oferty, brak danych w zakresie miejsca transportu odpadów lub niepewności w tym zakresie nie pozwala na skalkulowanie ceny ofertowej.

Pytanie 5:

Zgodnie z § 1 ust. 5 Wzoru umowy (dla części I):

5. Wykonawca zobowiązany będzie do wyposażenia w urządzenia do zbierania odpadów i do prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Opadów Komunalnych, zwanym dalej PSZOK na terenie miejscowości

Rzepin na nieruchomości zlokalizowanej na terenie ZAMK ul. Sienkiewicza 20, Rzepin. Prowadzenie PSZOK obejmuje wyposażenie, utrzymanie w odpowiednim stanie technicznym i sanitarnym urządzeń do zbierania odpadów oraz ich opróżnianie. Wykonawca wyposaży PSZOK w pojemniki (8 szt. x 1100 l) do gromadzenia frakcji zbieranych selektywnie (papier i tektura, szkło, tworzywa sztuczne i metale, bioodpady) opisanych odpowiednio dla każdej frakcji, pojemnika 120 litrów dla przeterminowanych leków odpowiednio opisanych) oraz kontenera do gromadzenia gruzu i kontenera na odpady wielkogabarytowe. Obsługa PSZOK w zakresie przyjmowania odpadów należeć będzie do Zamawiającego.

PSZOK, czyli punkt selektywnej zbiórki odpadów zgodnie z nazwą stanowi miejsce zbierania odpadów. Prowadzenie takiej działalności uregulowane jest w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (dalej UoO). Zgodnie z art. 41 UoO zbieranie odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. Wyjątkiem od tego wymogu jest jedynie punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzony samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami. Taki PSZOK nie musi posiadać zezwolenia na zbieranie odpadów zgodnie z art. 45 ust 1, p. 11 UoO. Oznacza to, że każdy inny podmiot prowadzący PSZOK musi uzyskać zezwolenie na zbieranie odpadów. Prosimy zatem o potwierdzenie, że podmiotem prowadzącym PSZOK w rozumieniu ww. przepisów jest Zamawiający, a rola wykonawcy sprowadza się do wykonania czynności wskazanych w § 1 ust. 5 Umowy, a słowo „prowadzenie” zostało użyte w znaczeniu potocznym a nie ustawowym.

Pytanie 6:

Zgodnie z § 3 Wzoru umowy: Okres realizacji umowy - 12 miesięcy od daty podpisania umowy, nie wcześniej niż od 1 lipca 2023 r. lub do wyczerpania maksymalnego zakresu prawa opcji - cokolwiek nastąpi wcześniej.

Prosimy o określenie sposobu postępowania w razie wyczerpania zakresy opcji przez upływem 12 miesięcy. Czy w razie wyczerpania tonaży Wykonawca ma zaprzestać odbieranie odpadów, np. począwszy od następnej nieruchomości przypadającej po wyczerpaniu mas odpadów?

Pytanie 7:

Zgodnie z § 4 ust. 4 pkt 1 Wzoru umowy (dla części I): Dot. odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów metalowych i chemikaliów, zużytych opon, zużytych baterii i akumulatorów, tj.:

- 1) meble oraz inne odpady wielkogabarytowe wystawione przez właścicieli nieruchomości w miejscu niezakłócającym ruchu pieszych lub pojazdów (wystawki) odbierane będą co 6 miesięcy, zgodnie z harmonogramem obwieszczonym przez gminę lub na bieżąco do punktu selektywnego zbierania wskazanego przez Gminę Rzepin,

Prosimy o potwierdzenie, że odpady należy odebrać 2 razy w ciągu trwania umowy.

Pytanie 8:

Zgodnie z § 5 ust. 4 Wzoru umowy (dla części I): Wykonawca, w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, przyjmie je jako zmieszane odpady komunalne i powiadomi o tym Zamawiającego niezwłocznie.

W związku z zakazem mieszania odpadów prosimy o potwierdzenie, że odpady te zostaną odebrane w najbliższym terminie przypadającym na odbiór odpadów zmieszanych z tej nieruchomości wg harmonogramu.

Pytanie 9:

W § 6 Wzoru umowy (dla części I) i § 7 Wzoru umowy (dla części II) Zamawiający posługuje się pojęciem RIPOK, prosimy o potwierdzenie, że chodzi o instalację w Długoszynie.

Zwracamy uwagę, że w obowiązującym stanie prawnym zasada regionalizacji w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych została zniesiona. Definicja instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych została zmieniona z tzw. RIPOK na instalacje komunalne.

Pytanie 10:

Zgodnie z § 12 ust. 2 Wzoru umowy (dla części I): Wykonawca ponosi kary umowne za:

o) w przypadku nałożenia na Zamawiającego kary administracyjnej z tytułu nieosiągnięcia wymaganych zgodnie z § 10 ust. 4 umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku w poszczególnych latach, która będzie odszkodowaniem z tytułu poniesienia przez Zamawiającego konsekwencji niezachowania przez Wykonawcę odpowiednich poziomów recyklingu - w wysokości równej karze naliczonej Zamawiającemu przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Na osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania składają się dwa zasadnicze czynniki. Pierwszy z nich to selektywna zbiórka odpadów „u źródła”, czyli przez właścicieli nieruchomości, druga to odzysk w instalacji. Podmiot realizujący odbiór i transport odpadów nie ma prawa ingerencji w sposób ich zebrania, nie ma możliwości dokonać segregacji odpadów we własnym zakresie. Drugi to instalacja, którą wskazuje Zamawiający. W związku z tym postanowienie Umowy zobowiązujące Wykonawcę osiągnięcia poziomów recyklingu stanowią de facto zobowiązanie, którego Wykonawca mimo usilnych starań może nie wypełnić. Wykonawca jest jedynie podmiotem odbierającym i transportującym odpady, czyli podmiotem, który w całym system gospodarki odpadami ma najmniejszy (znikomy) wpływ na poziomy recyklingu. Wykonawca może zobowiązać się do dążenia do osiągnięcia tych poziomów, jednak z uwagi na brak wpływu na sposób wypleniania swoich obowiązków przez mieszkańców, nie ma możliwości gwarantowania obowiązków, na które nie ma wpływu. Co więcej sposób określania kary jest zupełnie sprzeczny z zasadami określonymi w PZP. Kara nakładana jest w odniesieniu do całego systemu, a nie jego części i to na przestrzeni jednego roku. Zatem za poziomy odpowiadać mogą różne podmioty, zatem obciążenie karą wykonawcy tej właśnie umowy jest niezasadne.

Prosimy o wykreślenie ww. obowiązku i kary jako niezgodnej z art. 433 ustawy PZP, który wprowadza zakaz naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane bezpośrednio lub pośrednio z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem.

Pytanie 11:

Zgodnie z art. 436 pkt 4) ustawy PZP: Umowa zawiera postanowienia określające w szczególności:

4) w przypadku umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy:

a) wysokości kar umownych naliczanych wykonawcy z tytułu braku zapłaty lub nieterminowej zapłaty wynagrodzenia należnego podwykonawcom z tytułu zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w art. 439 ust. 5,

b) zasady wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia w przypadku zmiany:

- stawki podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego,
- wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub ubezpieczenie zdrowotne,
- zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1342 oraz z 2022 r. poz. 1079)
- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

Prosimy o określenie zasad zmian wynagrodzenia określonych w tym przepisie.

Pytanie 12:

Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie czy obowiązek odbioru przez wykonawcę odpadu o kodzie 16 01 03 - zużyte opony dotyczyć będzie opon z pojazdów osobowych czy także z pojazdów ciężarowych i ciągników rolniczych?

Na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710. Z późn. zm.), zwana dalej ustawą, Zamawiający odpowiada poniżej na ww. zapytania:

Odpowiedź nr 1:

Zamawiający potwierdza, że informacja o skorzystaniu przez Zamawiającego z prawa opcji zostanie przekazana Wykonawcy przed wyczerpaniem ilości wskazanej w ramach zamówienia podstawowego. W przypadku wyczerpania ilości odpadów z zamówienia podstawowego przed upływem 12 miesięcy realizacji i nieskorzystania przez Zamawiającego z prawa opcji - umowę uznaje się za zrealizowaną w całości (wykonawca ma zaprzestać świadczenia usługi wraz z odebraniem ilości odpadów wskazanych w SWZ).

Odpowiedź nr 2:

Zamawiający potwierdza, że przedmiotem zamówienia jest odbieranie i transport odpadów z nieruchomości zamieszkałych. Zapisy w OPZ i wzorze umowy dot. części I powstały w wyniku omyłki pisarskiej. Zamawiający udostępniła zmodyfikowany załącznik po nazwą: Załącznik Nr 6 - OPZ Część I zamówienia 2023 - Modyfikacja Nr 1.

Odpowiedź nr 3:

Zamawiający potwierdza, że szacunkowe ilości mogą różnić się od wskazanych o 10%.

Odpowiedź nr 4:

Zamawiający informuje, że nie przewiduje zmiany instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, natomiast w przypadku awarii instalacji regionalnej lub gdy instalacja regionalna nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn, odpady będą transportowane do zastępczej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, właściwej dla regionu centralnego zgodnie z uchwałą nr XIX/185/16 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 18 kwietnia 2016 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa lubuskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2020 roku (i jej późn. zm.)

Odpowiedź nr 5:

Zamawiający potwierdza, że prowadzi Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów, a zadaniem Wykonawcy są czynności wskazane w §1 ust. 5 umowy.

Odpowiedź nr 6:

Zamawiający informuje, (także w nawiązaniu do odpowiedzi na pytanie Nr 1), że zgodnie z zapisami SWZ i Projektu umowy termin realizacji zamówienia wynosi: 12 miesięcy od daty podpisania umowy, nie wcześniej niż od 1 lipca 2023 r. lub do wyczerpania maksymalnego zakresu prawa opcji - cokolwiek nastąpi wcześniej. W związku z powyższym w przypadku wyczerpania maksymalnego zakresu prawa opcji przed upływem 12 miesięcy, umowę uznaje się za zrealizowaną w całości (wykonawca ma zaprzestać świadczenia usługi wraz z odebraniem ilości odpadów wskazanych w SWZ).

Odpowiedź nr 7:

Zamawiający potwierdza, że zgodnie z §4 ust. 4 pkt 1 Wzoru umowy (dla części I) wymienione odpady należy odebrać 2 razy w ciągu trwania umowy.

Odpowiedź nr 8:

Zamawiający potwierdza, że zgodnie z §5 ust. 4 Wzoru umowy (dla części I) Wykonawca ma prawo odebrać takie odpady w najbliższym terminie przypadającym na odbiór odpadów zmieszanych zgodnie z harmonogramem.

Odpowiedź nr 9:

Zamawiający potwierdza, że w §6 Wzoru umowy (dla części I) i §7 Wzoru umowy (dla części II) jest mowa o Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Długoszynie – CZG-12.

Odpowiedź nr 10:

Zamawiający informuje, że zapis w §12 ust. 2 lit. o, Wzoru umowy (dla części I) zostaje usunięty. Zamawiający udostępnia zmodyfikowany załącznik po nazwę: Załącznik nr 7 - Projekt umowy Część I – Modyfikacja Nr 1

Odpowiedź nr 11:

Zamawiający informuje, że zgodnie z art 436 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych w przypadku umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy umowa zawiera postanowienia, o których mowa w art 436 pkt 4 lit a i b ww. ustawy. W przypadku umów które są zawierane na okres 12 miesięcy i krócej takiego wymogu ustawodawca nie wprowadził. W związku z powyższym Zamawiający informuje, że nie ma obowiązku określenie zasad zmian wynagrodzenia, o którym mowa w art 436 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych - i w tym zakresie nie dokonuje żadnych zmian.

Odpowiedź nr 12:

Zamawiający informuje, że zużyte opony dotyczą pojazdów osobowych, ciężarowych i ciągników rolniczych.

*Artur Pacześny
Kierownik Referatu Gospodarki
Komunalnej Środowiska i Inwestycji
//podpis na oryginale//*