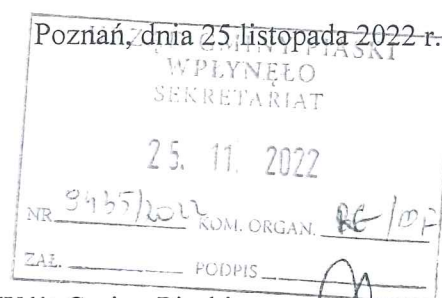


Elektronicznie podpisany przez:  
Zdzisław Drost; RIO  
dnia 25 listopada 2022 r.



Wójt Gminy Piaski

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2023 rok.

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Gminy Piaski

**Uchwała Nr SO-11/0952/17/2022**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 22 listopada 2022 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Członkowie: Małgorzata Lisowska  
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2023 rok

**opinię pozytywną z uwagą.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Wójt Gminy Piaski w dniu 10 listopada 2022 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu, za pomocą systemu elektronicznego, projekt uchwały budżetowej na 2023 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały uzasadnienie do projektu uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej Gminy Piaski. Uchwałą Nr XLVI/293/2010 Rady Gminy Piaski z dnia 28 czerwca 2010 roku został określony tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Piaski. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym ww. uchwałą.

**II.**

1. W projekcie budżetu na 2023 rok zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 51.258.745,00 zł w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 36.569.045,00 zł
  - dochody majątkowe w kwocie 14.689.700,00 zł
- b) wydatki w wysokości 62.747.386,00 zł w tym:
  - wydatki bieżące w kwocie 37.292.378,15 zł
  - wydatki majątkowe w kwocie 25.455.007,85 zł

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące 36.569.045,00 zł powiększone o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych 5.500.000,00 zł są wyższe

od planowanych wydatków bieżących 37.292.378,15 zł o kwotę 4.776.666,85 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi 11.488.641,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada sfinansowanie deficytu przychodami z pożyczek i kredytów krajowych, oraz środkami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez Gminę, na zadania bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Dotacje na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (rozdziały 80103 i 80104, § 2030) wyliczono na podstawie ilości dzieci wynikającej ze sprawozdania SIO.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jaki organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

### III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości:

1. W § 3 projektu uchwały postanowiono, że deficyt budżetu w kwocie 11.488.641,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów w kwocie 6.988.641,00 zł i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych 4.500.000,00 zł.

W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2023r.” zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 6.988.641,00 zł, „nadwyżki z lat ubiegłych” (§ 957) w kwocie 5.500.000,00 zł oraz rozchody z tytułu „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” (§ 992) w wysokości 1.000.000,00 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby, to jest uchwały Nr XXXVII/291/2022 Rady Gminy Piaski z dnia 28 października 2022 r. w sprawie zmian budżetu i zmian w budżecie gminy na 2022 r. wynika, że kwota przewidzianej nadwyżki budżetowej jest równa kwocie rozchodów budżetu 2022 roku zaplanowanej jako „Przelewy na rachunki lokat” (§ 994), zatem przeznaczonej na wydatki 2023 roku. Na kwotę rozchodów „Przelewy na rachunki lokat” zaplanowanych w uchwale Nr XXXVII/291/2022 w kwocie 5.500.000,00 zł składają się wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 2.888.418,57 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji



Lokalnych (RFIL) w kwocie 2.000.000,00 zł oraz nie zaangażowane w finansowanie wydatków budżetu środki pochodzące z nadwyżki budżetowej bądź wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6) ustawy w kwocie 611.581,43 zł. Biorąc pod uwagę charakter środków pochodzących z RFIL (środki na określone wydatki), należało wykazać je w przychodach budżetu, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nim finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”, a kwotę 611.581,43 zł w § 957 jeżeli stanowi środki pochodzące z nadwyżki nie zaangażowanej w finansowanie wydatków budżetu 2022 roku bądź w § 950 – „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” jeżeli stanowi środki pochodzące z wolnych środków nie zaangażowanych w finansowanie wydatków budżetu 2022 roku. Zatem, deficyt budżetu w całości powinien być finansowany środkami pochodzącymi z RFIL, a w pozostałej części przychodami z kredytów i pożyczek, z nadwyżki z lat ubiegłych bądź wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Tym samym należy w postanowieniach uchwały prawidłowo określić źródła sfinansowania deficytu roku 2023. Wobec powyższego Skład Orzekający czyni uwagę.

2. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków funduszu sołeckiego z podziałem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw w 2023 roku” w sołectwie Michałowo zaplanowano przedsięwzięcie o nazwie „Remont świetlicy wiejskiej (wymiana instalacji elektrycznej, oświetlenia, prace remontowe, malowanie ścian i inne)”, w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, § 4300 – „Zakup usług pozostałych”. Skład Orzekający wskazuje, że remont, to wykonanie w istniejącym obiekcie budowlanym robót polegających na odtworzeniu stanu pierwotnego. Użyte zatem nazewnictwo w odniesieniu do zadania musi znaleźć swoje konsekwencje w zastosowanej klasyfikacji budżetowej. Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych dla zakupu usług remontowych przewiduje § o symbolu 4270.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.