



Uchwała Nr 205/p125/P/I/22

Załącznik Nr

26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu wejherowskiego na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu wejherowskiego na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr VI/638/22 Zarządu Powiatu Wejherowskiego z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Powiatu Wejherowskiego w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wejherowskiego na rok 2023.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu wejherowskiego na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 284.414.076,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 254.420.721,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 29.993.355,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 307.463.623,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 262.692.184,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 44.771.439,00 zł.

Zaplanowany na 2023 r. deficyt budżetu w wysokości 23.049.547,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 14.000.000,00 zł oraz z wolnych środków w wysokości 9.049.547,00 zł.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 25.266.547,00 zł składają się wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wysokości 11.266.547,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 14.000.000,00 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów projekt opracowany został w pełnej szczegółowości natomiast w zakresie wydatków, w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2,3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek, kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 11.266.547,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 8.271.463,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej powiatu przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania, zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Wejherowskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

