

**WSZYSCY WYKONAWCY**

**dotyczy: Zimowe utrzymanie dróg, chodników, przejść, placów i parkingów na terenie gminy Boguszów – Gorce**

Zamawiający działającą na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.), udziela odpowiedzi na pytania dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia:

**Pytanie 1.**

Z jaką częstotliwością Zamawiający wymaga od Wykonawcy opróżniania koszy ulicznych?

Odpowiedź 1.

Zamawiający wymaga od wykonawcy opróżnianie koszy ulicznych według potrzeby, w taki sposób aby nie dopuścić do zalegania w nich odpadów.

**Pytanie 2.**

Opis Przedmiotu Zamówienia. Zamawiający wymaga utworzenie i obsługa całodobowego punktu dyspozytorskiego, wyposażonego w łączność telefoniczną i fax. Czy Zamawiający dopuści punkt dyspozytorski wyposażony w łączność telefoniczną i stanowisko komputerowe z obsługą wiadomości e -mail.

Odpowiedź 2.

Zamawiający wyjaśnia, że poprzez utworzenie i obsługę całodobowego punktu dyspozytorskiego, wyposażonego w łączność telefoniczną i fax, rozumie się punkt dyspozytorski wyposażony w urządzenia umożliwiające całodobowy kontakt z Wykonawcą tj. na przykład: telefon, fax, e -mail etc.

**3. Pytanie 3.**

Proszę o doprecyzowanie sytuacji związanej z utrzymaniem zimowym przystanków autobusowych. Czy zatoki autobusowe oraz teren przystanku zlokalizowanego przy ulicy zarządzanej np. przez DSDiK czy Powiat Wałbrzyski ma być utrzymywany przez Wykonawcę czy przez służby zarządcy drogi?

Odpowiedź 3.

Utrzymanie zimowe przystanków powinno odbywać się zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944 ze zm.) oraz załącznikiem numer 2 do opisu przedmiotu zamówienia.

**Pytanie 4.** Czy Zamawiający przewiduje minimalną ilość osób jaką Wykonawca powinien zatrudnić do wykonania zadania? Czy Wykonawca sam zdecyduje o niezbędnej ilości osób jakie powinny uczestniczyć w realizacji zadania.

Odpowiedź 4

Zamawiający nie przewiduje wskazania minimalnej ilość zatrudnionych pracowników. Rolą Zamawianego nie jest organizacja pracy Wykonawcy. Wykonawca ma wykonać usługę w sposób właściwy z odpowiednią do świadczenia przez niego usługi ilością osób.

**Pytanie 5.**

W Rozdziale XIII SWZ pn. „Sposób obliczenia oferty” Zamawiający wskazał:

1. Wykonawca podaje w formularzu ofertowym cenę netto, brutto oraz stawkę podatku VAT za całość zamówienia oraz za miesiąc wykonywania usługi.
2. Cena ofertowa ma charakter wynagrodzenia ryczałtowego i powinna zawierać łączną wycenę wszystkich elementów niniejszego zamówienia. Podstawą obliczenia ceny ryczałtowej są zapisy niniejszej SWZ, jej

*załączników oraz projektu umowy/projektowanych postanowieniach umownych. W całkowitej cenie ofertowej obejmującej całość zamówienia mają być zawarte wszelkie koszty i składniki związane z zamówieniem, które można było przewidzieć w terminie opracowywania oferty do czasu jej złożenia. Ewentualne upusty proponowane przez Wykonawcę mają być wliczone w cenę ofertową.*

W Załączniku nr 1 do umowy pn. „Szczegółowe określenie przedmiotu zamówienia w zakresie zimowego utrzymania dróg wraz z wykazem ulic, ich długościami oraz standardem i kolejnością odśnieżania a także miejsca, z których należy usuwać śnieg” Zamawiający wskazał:

*Zamawiający wymaga aby do realizacji zamówienia Wykonawca skierował min. 2 osobami z uprawnieniami do kierowania ruchem drogowym oraz koordynatora do prowadzenia akcji zima. Szczegółowe określenie przedmiotu zamówienia w zakresie zimowego utrzymania gminnych dróg wraz z wykazem ulic, ich długościami oraz standardem i kolejnością odśnieżania a także miejsca z których należy usuwać śnieg (...)*

Wykonawca wskazuje, że sformułowana przez Zamawiającego SWZ jest zbyt mało precyzyjna, by w oparciu o te informacje wykonawcy mogli prawidłowo obliczyć cenę oferty. Z uwagi na fakt, że koszty świadczenia usługi zimowego utrzymania dróg, chodników, przejść, placów i parkingów na terenie gminy Boguszów-Gorce w ogromnym stopniu uzależnione są od niezależnych od wykonawców i niemożliwych do przewidzenia warunków atmosferycznych, w rzeczywistości każdy wykonawca przedstawi wycenę innej usługi, tj. inaczej założy koszty realizacji zamówienia. Aby spełnić wymóg równego traktowania wykonawców oraz przejrzystości działań Zamawiającego, o których mowa w art. 16 pkt 1 i 2 ustawy wnoszącej o wskazanie minimalnej liczby osób, które muszą być zatrudnione w pełnym wymiarze godzinowym do realizacji zamówienia. Wykonawca wskazuje, że istnieje ryzyko, że w innym wypadku wykonawcy posłużą się kalkulacją realizacji zamówienia tym samym personelem i sprzętem, co w innych zawartych już umowach. Wówczas, w przypadku opadów śniegu, zlodowaceń, wykonawca taki nie będzie w stanie prawidłowo realizować wszystkich swoich kontraktów. Specyfika usługi polega na tym, że należy przygotować odpowiednie zasoby w gotowości do realizacji jednej, konkretnej umowy. Udzielenie zamówienia w tak istotnej dla bezpieczeństwa Mieszkańców gminy Boguszów-Gorce sprawie musi zostać przeprowadzone w sposób gwarantujący rzetelne realizowanie usług. Ustawodawca w art. 116 ust. 2 Pzp wprowadził przesłankę wykluczenia: *Oceniając zdolność techniczną lub zawodową, zamawiający może, na każdym etapie postępowania, uznać, że wykonawca nie posiada wymaganych zdolności, jeżeli posiadanie przez wykonawcę sprzecznych interesów, w szczególności zaangażowanie zasobów technicznych lub zawodowych wykonawcy w inne przedsięwzięcia gospodarcze wykonawcy może mieć negatywny wpływ na realizację zamówienia.* Zamawiający powinien więc dostosować brzmienie SWZ. Ponadto, dookreślenie w powyższy sposób treści SWZ pozwoli na konkretną, rzeczową analizę ofert w zakresie rażąco niskiej ceny zgodnie z art. 224 Pzp. Aby uzyskać pewność co do uwzględnienia kosztów prawidłowego i rzetelnego świadczenia usług, Zamawiający musi zapewnić, aby oferty były porównywalne, a w szczególności, ogólnikowo sformułowana SWZ nie może sprzyjać wykonawcom, którzy mogą nadużyć jej treści przeciwko Zamawiającemu. Wynagrodzenie ma charakter ryczałtowy, co nie zwalnia wykonawcy z takiej kalkulacji ceny oferty, aby wszystkie składniki cenotwórcze, w tym zysk, zostały ujęte w cenie jego oferty. Wskazać należy, że we wcześniejszych zamówieniach Zamawiający wskazywał minimalną liczbę pracowników, co należy uznać za dobrą praktykę w tym obszarze i nie ma powodów do jej skreślenia. Wykonawca bazując na swoim wieloletnim doświadczeniu, opartym także o bardzo dobrą znajomość przedmiotu zamówienia wynikającą, że tego, że od lat je wykonuje, jest przekonany, iż nie ma możliwości prawidłowego i rzetelnego wykonania przedmiotu zamówienia 2 w tym postępowaniu bez min. 15 pracowników fizycznych zatrudnionych w pełnym wymiarze godzin wyłącznie w zakresie zimowego utrzymania dróg w gminie Boguszów-Gorce.

#### Odpowiedź 5.

Zamawiający nie przewiduje wskazania minimalnej ilości zatrudnionych pracowników. Rolą Zamawianego nie jest organizacja pracy Wykonawcy. Wykonawca ma wykonać usługę w sposób właściwy z odpowiednią do świadczenia przez niego usługą ilością osób.

#### **Pytanie 6.**

2W § 7 ust. 4 Załącznika nr 6 do SWZ pn. „Projekt umowy” Zamawiający wskazał: „Zapłata wynagrodzenia Wykonawcy nastąpi z konta Zamawiającego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia do siedziby Zamawiającego faktury wraz z protokołem odbioru usług, zaakceptowanym przez przedstawiciela Zamawiającego, przy czym termin zapłaty wynagrodzenia za realizację przedmiotu umowy za okres od dnia podpisania umowy do 31 grudnia 2021 r. nie może być wcześniej niż 10 stycznia roku następnego”.

Wykonawca wnosi o usunięcie podkreślonego fragmentu § 7 ust. 4 Projektu umowy.

Obecna treść umowy zakłada, że wykonawca przez pierwsze miesiące realizacji zamówienia kredytuje Zamawiającego, co stanowi nadużycie prawa podmiotowego Zamawiającego do ustalenia kształtu przyszłej umowy. Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą Krajowej Izby Odwoławczej: „Zakres kompetencji stron do kształtowania treści stosunków zobowiązaniowych ustawodawca wyznaczył na dwa sposoby. Po pierwsze, w sposób pozytywny, stanowiąc, że strony mogą „ulożyć stosunek prawny”. Po drugie, komentowany przepis określa zakres kompetencji stron także w sposób negatywny, wskazując granice, poza które ich działalność normotwórcza nie może wykroczyć. Chodzi tu o zakaz kształtowania stosunku zobowiązaniowego w sposób sprzeczny z właściwością (naturą) stosunku, ustawą i zasadami współżycia społecznego [por. wyrok SN z dnia 25 maja 2011r., sygn. akt: II CSK 528/10] (...)na potrzeby niniejszych rozważań szczególnie ważną sferą zastosowania zasad współżycia społecznego, jako granicy swobody umów, jest problematyka tzw. słuszności (sprawiedliwości) kontraktowej, rozumianej jako równomierny rozkład uprawnień i obowiązków w stosunku prawnym, czy też korzyści i ciężarów oraz szans i ryzyk związanych z powstaniem i realizacją tego stosunku. Badaniu z punktu widzenia słuszności kontraktowej podlega przede wszystkim stosunek wartości świadczeń w umowach wzajemnych. O naruszeniu reguł sprawiedliwościowych można mówić wówczas, gdy dysproporcja tych wartości jest rażąca. W grę wchodzi także badanie rozkładu innych niż długi i wierzytelności obowiązków i uprawnień stron, ustalanie, czy równomiernie obciążone są obowiązkami i wyposażone w uprawnienia różnych postaci. Chodzi zatem o konieczność zapewnienia wzajemności lub odpowiedniości uprawnień (rozumianych jako przysługiwanie obu stronom takich samych uprawnień lub uprawnień różnych postaci, ale ekwiwalentnych wobec siebie, ewentualnie jako zrównoważenie dysproporcji wartości świadczeń przez nierówny rozdział innych obowiązków i uprawnień) oraz proporcjonalności uprawnień (to jest dostosowania ich zakresu do rzeczywistej potrzeby ochrony interesów uprawnionego (wyrok KIO z dnia 1 marca 2011 r., sygn. akt: KIO 298/11).

#### Odpowiedź 6.

Zamawiający nie przewiduje zmiany projektu umowy w tym zakresie, co jest obiektywnie uzasadnione właściwością i szczegółowymi elementami umowy.

#### **Pytanie 7.**

W SWZ nigdzie nie występuje definicja zakresu i opisu czynności "obsługa informacyjna dla Zamawiającego" o której mowa w treści § 10 ust. 1 b) projektu umowy – a dotyczy to istotnej sprawy – to jest osób, które wykonawca ma obowiązek zatrudnić na podstawie umowy o pracę. Prosimy o opis i zakres czynności jaki będzie zobowiązana wykonywać osoba dokonująca obsługi informacyjnej Zamawiającego oraz określenie ilości osób, które Wykonawca lub Podwykonawca zobowiązany będzie zatrudniać do wykonywania tych czynności.

#### Odpowiedź 7.

Zamawiając wyjaśnia, że "obsługa informacyjna dla Zamawiającego", polegać ma między innymi na koordynowaniu pracami w celu właściwego wykonania przedmiotu umowy, informowania Zamawiającego o postępie prac i realizacji umowy oraz pozyskiwaniu informacji od Zamawiającego o prawidłowej realizacji przedmiotu umowy.

#### **Pytanie 8.**

Ze względu na bardzo wymagający charakter zadania, którego przedmiotem jest zimowe utrzymanie dróg, ulic, chodników – proszę o rozszerzenie warunków udziału o warunek dotyczący zdolności zawodowej wykonawcy w zakresie personelu o wykazanie dysponowania : - 15 pracownikami fizycznymi do realizacji prac oraz obsługi wszystkich jednostek sprzętowych wg pkt. 4.4 b)

#### Odpowiedź 8.

Zamawiający nie przewiduje rozszerzenia warunków udziału dotyczących zdolności zawodowej wykonawcy w zakresie personelu jakim powinien dysponować Wykonawca.

**Pytanie 9.**

Rozszerzenie w treści § 10 ust. 1 b) projektu umowy katalogu osób zatrudnionych o pracę, o punkt c) pracowników fizycznych do realizacji prac oraz obsługi wszystkich jednostek sprzętowych

Odpowiedź 9.

Zamawiający nie przewiduje rozszerzenia zapisów projektu umowy o zapis dotyczący pracowników fizycznych do realizacji prac oraz obsługi wszystkich jednostek sprzętowych.

**Burmistrz Miasta Boguszowa – Gorce**

**Sylwia Dąbrowska**