

Uchwała Nr 1/K/2024
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 lutego 2024 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Bukowiec w 2024 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325), art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|----------------------|--------------------------------------|
| 1. Andrzej Tatkowski | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Krzysztof Olczak | - Członek Składu Orzekającego |
| 3. Dariusz Trzcinski | - Członek Składu Orzekającego |

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Bukowiec w 2024 r., w wysokości 3 735 000,00 zł.

U z a s a d n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Bukowiec wnioskiem RFiR.3022.1.2024.HS-K z dnia 26 lutego 2024 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), dalej ustawa.

Rada Gminy Bukowiec w dniu 12 lutego 2024 r. podjęła uchwałę nr LIII/327/24 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy Bukowiec w wysokości 3 735 000,00 zł. Planowanym do zaciągnięcia kredytem współfinansowane będą zadania inwestycyjne zaplanowane do realizacji w 2024 r.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Gminy Bukowiec za IV kwartały 2023 r.,
 - wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bukowiec na lata 2024-2038,
- stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki

samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Bukowiec na finansowanie planowanego deficytu budżetu nie przekracza limitu zobowiązań określonego w uchwale budżetowej na 2024 r. Wydatki na zadania, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie oraz wykazie zadań inwestycyjnych na 2024 r. Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata wnioskowanego kredytu nastąpi w latach 2025-2038.

Z podjętej uchwały Nr LIII/326/24 Rady Gminy Bukowiec z dnia 12 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy na 2024 r. wynika, że prognozowane na 2024 r. dochody Gminy wyniosą 58 159 253,42 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 62 174 253,42 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 4 015 000,00 zł pokryty zostanie przychodami z kredytu bankowego w kwocie 3 735 000,00 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 280 000,00 zł.

Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2024 r. wynoszą 960 000,00 zł. Skład Orzekający stwierdził, że Gmina Bukowiec nie planuje w 2024 r. zaciągania zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2024-2038. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2024 r. na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2024 r. z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.	4 924
Planowane dochody ogółem	58 159 253 zł
Planowane dochody własne	41 507 581 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2023	11 781 830 zł
Planowana kwota długu na koniec 2024 r.	15 305 557 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2023	3 523 728 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	3 108 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	26,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	36,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	960 000 zł

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina Bukowiec nie udzieliła poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Sytuacja finansowa Gminy Bukowiec w 2023 r. wynika z uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet oraz sprawozdań budżetowych, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy za 2023 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 6 710 869,33 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 8 801 097,48 zł. Zadłużenie Gminy Bukowiec na koniec 2023 r. wyniosło 11 388 089,14 zł, tj. 25,0% wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Splata długu w 2024 r. w wysokości 1 447 400,00 zł nastąpi przychodami z kredytu w kwocie 1 348 600,00 zł oraz ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 98 800,00 zł, natomiast od 2025 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Wykazana w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2038 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy, z uwzględnieniem powiększenia o przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy, jest zachowana w całym okresie prognozy. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale Nr LI/316/23 Rady Gminy Bukowiec z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bukowiec na lata 2024-2038 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający, stosownie do treści art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Bukowiec.

Mając na uwadze spełnienie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład Orzekający ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymaniu planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.