



WOJEWÓDZKI SZPITAL SPECJALISTYCZNY WE WROCŁAWIU

51-124 Wrocław, ul. H. Kamińskiego 73a
telefony: centrala 71 32 70 100, fax 71 32 54 101
www.wssk.wroc.pl

Szp/FZ – 25/243/2019

Wrocław, dnia 31.05.2019 r.

INFORMACJA NR 1 DLA WYKONAWCÓW

Dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego we Wrocławiu przy ul. Kamińskiego 73 a zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm.) jako kierownik Zamawiającego przekazuje treść zapytań oraz wyjaśnienia do postępowania pn.: „*Świadczenie usługi prania bielizny szpitalnej*”.

Pytanie nr 1 – SIWZ, wzór umowy.

Uprzejmie proszę o wyjaśnienie czy Zamawiający dopuszcza waloryzację wynagrodzenia umownego o kwotę wzrostu cen energii i surowców energetycznych wykorzystanych do realizacji zamówienia?

Celem zastosowania waloryzacji jest przywrócenie pierwotnej równowagi ekonomicznej świadczeń stron i tym samym zapobieżenie pokrzywdzeniu jednej ze stron umowy, która ze względu na niezawinione i niezależne od niej okoliczności, które nastąpiły po zawarciu umowy, a których zaistnienia strony nie mogły przewidzieć w chwili zawarcia umowy, musiałaby otrzymać względnie spełnić świadczenia odpowiednio o mniejszej wartości ekonomicznej. Zastosowanie klauzul waloryzacyjnych w umowie powoduje, że wykonawca już na etapie oferty wie, że może otrzymać wynagrodzenie inne niż kalkulowane na etapie ofertowania, zarówno in plus jak in minus. Ryzyko płynące z istnienia klauzuli waloryzacyjnej należy ponadto analizować i oceniać w powiązaniu z ryzykiem zmiany cen towarów i usług mających wpływ na koszt realizacji kontraktu. W przypadku umów realizowanych w długich okresach czasu wykonawca musi bowiem zarządzić ryzykiem zmiany cen materiałów i mediów niezbędnych do wytworzenia usługi, które często trudno jest precyzyjnie określić. Tytułem przykładu wskazać można istotną zmianę cen energii, która nastąpiła na przełomie 2018 i 2019 r.. Jedną z metod zarządzania tym ryzykiem jest analiza rynku i przewidywanych zmian cen oraz przyjęcie stosownej strategii zakupowej. Prawidłowo określony sposób funkcjonowania mechanizmu waloryzacji minimalizuje ryzyko zmiany siły nabywczej pieniądza.

Mając powyższe na uwadze pytający zwraca uwagę, że zaniechanie, w aktualnej sytuacji rynkowej, sformułowania w umowie klauzul waloryzacyjnych innych niż wymagane w art. 142 ust. 5 pzp, stanowi naruszenie art. 7 przywołanej ustawy. „(...) Zasady wyrażone w art. 7 ust. 1 pzp wymagają, aby wszystkie informacje niezbędne do złożenia prawidłowej, zgodnej z wymogami zamawiającego i konkurencyjnej oferty były dostępne wykonawcom na równych prawach (...).

Postępowanie o zamówienie publiczne ma doprowadzić do wybrania najkorzystniejszej oferty i podpisania umowy z wykonawcą gwarantującym jej należyte wykonanie przy uwzględnieniu zasad określonych w art. 7 ust. 1 i 3 ustawy pzp, a także w zgodności z przepisami tej ustawy. Stąd nadużywanie praw podmiotowych przez zamawiającego do ustalenia warunków zamówienia, nie służy realizacji celów zakładanych przez ustawę Prawo zamówień publicznych – otwartych na konkurencję. Zniechęca wykonawców do uczestnictwa w takim postępowaniu, gdzie granice przedmiotu zamówienia, które przyjdzie im realizować nie zostały w sposób przewidywalny określone, a wykonawcę obarcza się nadmiernym ryzykiem niedoszacowania ceny oferty. W warunkach tak prowadzonego postępowania, każdy z wykonawców będzie mógł inaczej identyfikować poszczególne ryzyka, co może doprowadzić do złożenia nieporównywalnych ofert. Działania zamawiającego

winy mieć charakter pro konkurencyjny, jak stanowi art. 29 ust. 2 ustawy pzp – przedmiot zamówienia oznaczony, tak w siwz jak i we wzorze umowy, powinien zostać dokładnie opisany. Powinien uwzględniać wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty, w tym także na umożliwienie oszacowanie ceny oferty, w stosunku do oznaczonego przedmiotu zamówienia (wyrok KIO z dnia 06.03.2013 r.; sygn. akt: KIO 411/13).

Doświadczenie praktyki kontraktowej pokazuje pozytywny wpływ klauzuli adaptacyjnych na utrzymanie w mocy kontraktu w wyniku przeprowadzenia waloryzacji, szczególnie w obliczu zagrożenia wygaśnięciem stosunku prawnego pomiędzy stronami. Klasyczna koncepcja niewzruszalności umów – pacta sunt servanda, nie oddaje dostatecznie realiów dynamiki przemian gospodarczo-społecznych oraz rozwoju praktyki kontraktowej – zwłaszcza w zakresie szczególnie niewralgicznych i wrażliwych kontraktów o charakterze długoterminowym. Niektórzy autorzy dopatrują się w tym narodzin nowej koncepcji prawnej, a mianowicie zjawiska potencjalnie ewoluującego kontraktu, którego zawarcie wcale nie przesądza o finalnej treści stosunku prawnego łączącego strony. Klauzule aktualizacyjne pozwalają więc na zmniejszenie wrażliwości zobowiązań kontraktowych na negatywny wpływ zewnętrznych, nieprzewidywalnych okoliczności, wzmacniając i chroniąc stosunek kontraktowy stron.

Zważywszy na powołane argumenty, wnosimy o dopuszczenie możliwości waloryzacji wynagrodzenia umownego również w sytuacji innych, niż wymienione w art. 142 ust. 5 ustawy PZP. Prosimy o wprowadzenie do umowy zapisu o treści:

Kwoty płatne Wykonawcy będą korygowane dla oddania wzrostów lub spadków cen zgodnie z poniższymi zasadami.

Waloryzacja będzie się odbywać w oparciu o Średnioroczny wskaźnik cen konsumpcyjnych nośników energii publikowany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, zwanego dalej Prezesem GUS. W przypadku, gdyby te wskaźniki przestały być dostępne, zastosowanie znajdą inne, najbardziej zbliżone, wskaźniki publikowane przez Prezesa GUS lub wskaźnik określony na podstawie rzeczywistej zmiany kosztów ponoszonych przez Wykonawcę w związku ze zmianą cen energii, nośników energii i pozostałych mediów wykorzystywanych do realizacji zamówienia.

Kwoty płatne Wykonawcy będą waloryzowane rocznie począwszy od upływu pierwszych 12 miesięcy trwania umowy.

Kwoty płatne Wykonawcy podlegać będą waloryzacji według opisanego powyżej wskaźnika wzrostu cen, zgodnie z wzorem:

Aktualizacja wynagrodzenia = koszty podlegające waloryzacji x wskaźnik wzrostu cen

Waloryzacja nastąpi w terminie 30 dni od upływu pierwszych dwunastu miesięcy trwania umowy i będzie ponawiana po każdym kolejnych dwunastu miesiącach trwania umowy.

W przypadku braku aktualnych wskaźników (publikacja wskaźników w biuletynach GUS odbywa się z opóźnieniem) waloryzacja z bieżącego okresu rozliczeniowego zostanie ostatecznie wyliczona, gdy Prezes GUS ogłosi wskaźniki dla danego roku objętego aktualizacją. Wykonawca wstępnie obliczy wartości zwaloryzowanych kwot wynagrodzenia, zrealizowanych w danym roku. Ustalone w ten sposób wartości będą skorygowane z zastosowaniem wskaźników GUS dotyczących roku którego dotyczy waloryzacja, niezwłocznie po ich publikacji.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ.

Pytanie nr 2 – wzór umowy.

Zwracamy się o zamieszczenie w projekcie umowy, postanowienia umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy za 3 miesięcznym wypowiedzeniem.

W przypadku umów długoterminowych zawieranych na okres 2 - 3 lat w momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedury postępowania w takich wypadkach. Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy na dotychczasowych warunkach. Mając na względzie dynamikę życia gospodarczego, czyli pojawianie się nowych technologii wykonywania zamówień, czy też nowych środków, może po kilku latach dojść do sytuacji, gdy jedna ze stron w tym również zamawiający będzie chciał skorzystać z jednostronnego uprawnienia do zakończenia umowy przed upływem jej obowiązywania. Obowiązujące przepisy ustawy prawo zamówień publicznych nie zawierają w tym zakresie żadnych zakazów.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ z uwagi na zapisy art. 145 ust 1 ustawy PZP .

Pytanie nr 3 – wzór umowy.

W związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych które nakładają na Zamawiającego obowiązek odbierania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania tj.:

- od 18 kwietnia 2019 r. – zamówień publicznych o wartości równej lub powyżej 30 000 euro;
- od 1 sierpnia 2019 r. – zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 30 000 euro.

Zwracamy się z wnioskiem o wprowadzenie w treści projektu umowy informacji uwzględniających obowiązujące przepisy nowej ustawy i dopuszczenia odbierania faktur w formie elektronicznej.

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje zapisy umowy w § 9 wynagrodzenie wykonawcy poprzez dodanie pkt. 9 i 10 tj.:

”

9. Faktury powinny być wystawiane i przesyłane do Zamawiającego w formie papierowej lub elektronicznej w ramach wysyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych do Zamawiającego zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2018. poz. 2191).
10. Zamawiający używa platformy elektronicznego fakturowania prowadzonej przez brokera Infinite. Faktury powinny być wystawiane na numer PEPPOL

Pytanie nr 4 – Załącznik nr 1 – formularz ofertowy.

Prosimy o wyjaśnienie co Zamawiający ma na myśli poprzez zapis pkt. 5 formularza oferty tj. „Oferowany przedmiot zamówienia jest dopuszczony do obrotu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z Ustawą o wyrobach medycznych i należy do zadanie nr klasa „

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje korekty omyłki w dziale V. Oświadczenie Wykonawcy poprzez wykreślenie, pkt. 5.

Powyższe zmiany są integralną częścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i dotyczą wszystkich Wykonawców, biorących udział w w/w postępowaniu Wykonawca zobowiązany jest złożyć ofertę z uwzględnieniem powyższego.

DYREKTOR SZPITALA
Prof. dr hab.  Wojciech Witkiewicz
(5)