



## GMINA STRZEGOM

ul. Rynek 38 58-150 Strzegom  
tel. (74) 8560-550 fax (74) 8560-516

strzegom@strzegom.pl www.strzegom.pl

### Strona internetowa prowadzonego postępowania

Wasze pismo z dnia	Znak	Nasz znak	Data
-	-	WIIZP.271.20.2021.MKs.9	02.11.2021 r.

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego: **„Zakup 3 szt. autobusów na potrzeby publicznej komunikacji Gminy Strzegom”**

## ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Na podstawie art. 260 ustawy 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) Zamawiający zawiadamia o unieważnieniu postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. **„Zakup 3 szt. autobusów na potrzeby publicznej komunikacji Gminy Strzegom”**

### Uzasadnienie prawne:

Na podstawie art. 255 pkt. 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

### Uzasadnienie faktyczne:

Realizacja zamówienia służyła zapewnieniu transportu dla mieszkańców Gminy Strzegom. Gmina Strzegom równocześnie z ogłoszeniem przetargu nieograniczonego na dostawę autobusów ogłosiła zapytanie ofertowe na świadczenie usług publicznych w zakresie transportu zbiorowego w ramach gminnych przewozów pasażerskich w trybie ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. 2021 poz. 1371 ). Procedurę wyłonienia operatora świadczącego usługi publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Strzegom rozpoczęto w dniu 20.08.2021 r. W zapytaniu ofertowym wskazano, że gmina na potrzeby komunikacji gminnej dokonała zakupu jednego autobusu oraz planuje zakup kolejnych trzech autobusów, które w 2022r. zamierza udostępnić operatorowi publicznego transportu zbiorowego w gminie Strzegom. Pierwsze zapytanie ofertowe wysłano do 4 podmiotów. Ofertę otrzymano od jednego podmiotu. Ze względu na wysokie koszty usługi przekraczające możliwości finansowe Zamawiającego zapytanie ofertowe zostało unieważnione w dniu 02.09.2021r. Ponowne zapytanie ofertowe zostało ogłoszone na Platformie Zakupowej Gminy Strzegom w dniu 7.09.2021r. Warunki wykonywania przewozów pozostałe takie same jak przy pierwszym zapytaniu ofertowym. Ponownie wskazano także fakt, iż gmina dokonała zakupu jednego autobusu i planuje zakup kolejnych trzech autobusów, które w 2022r. zamierza udostępnić operatorowi publicznego transportu zbiorowego do obsługi komunikacji gminnej. W odpowiedzi na zapytanie wpłynęła jedna oferta. W dniu 29.09.2021r. przedstawiciele Wykonawcy poinformowali o wycofaniu oferty wykazując dwa powody wycofania oferty: brak zapisu o

możliwości indeksacji maksymalnej stawki za 1 wozokilometr we wzorze umowy dołączonym do zapytania ofertowego oraz informacja, że Wykonawca nie jest zainteresowany wykonywaniem przewozów taborem należącym do organizatora, czyli Gminy Strzegom. W związku z otrzymanym pismem zapytanie ofertowe z dnia 07.09.2021r. zostało unieważnione. Przewoźnik wycofał ofertę podając za jedną z przyczyn fakt, że nie jest zainteresowany obsługą przewozów taborem należącym do gminy z uwagi na zbyt wysokie koszty utrzymania nowych autobusów. Po otrzymaniu takich informacji Gmina Strzegom zmuszona została do zrezygnowania z powierzenia Wykonawcy planowanych do zakupu autobusów i przeprowadzenia negocjacji. Z podmiotem, który jako jedyny złożył ofertę w postępowaniu na wyłonienie operatora publicznego transportu zbiorowego w gminie Strzegom, w dniu 30.09.2021r. zostały przeprowadzone negocjacje, w wyniku których uzgodniono m.in., że operator będzie do świadczenia usługi wykorzystywał tylko jeden autobus będący własnością Organizatora. W wyniku negocjacji W dniu 30.09.2021 r. została zawarta umowa nr 508/WTiS/10/2021.

Zamawiający przygotowując i ogłaszając postępowanie nie miał możliwości powziąć informacji o tym, że zajdzie taka okoliczność. Z dniem podpisania przedmiotowej umowy i wyłonieniem przewoźnika (umowa nr 508/WTiS/10/2021 z dnia 30.09.2021) nastąpiła bowiem istotna zmiana okoliczności zewnętrznych, która zanegowała sens udzielenia zamówienia któremukolwiek z Wykonawców uczestniczącym w postępowaniu „Zakup 3 szt. autobusów na potrzeby publicznej komunikacji Gminy Strzegom”. W związku z powyższym zaistniała sytuacja spowodowała, że kontynuacja postępowania przetargowego nie leży w interesie publicznym. Działanie polegające na zakupie nowych autobusów w istotny sposób naruszyłoby zasadę gospodarności i efektywności finansów publicznych, ponieważ pojazdy nie byłyby wykorzystywane na potrzeby zapewnienia transportu zbiorowego dla mieszkańców Gminy Strzegom, zaś ich utrzymanie generowałoby dodatkowe koszty. Zmiany okoliczności nie można było wcześniej przewidzieć, a zdarzenie faktyczne nastąpiło w dniu 30.09.2021 r. Konsekwencją tej czynności jest przyjęcie, iż kontynuowanie postępowania przetargowego nie leży w interesie publicznym. Ponadto stanowisko wykonawcy i podpisanie umowy nr 508/WTiS/10/2021 skutecznie uniemożliwiło realizację zamówienia według dotychczasowych założeń. Unieważnienie postępowania było reakcją na zdarzenie, które już zaszło i zostało faktycznie dokonane. W związku z powyższym realizacja procesu przetargowego ma charakter niecelowy i nieuzasadniony, a Zamawiający takiej sytuacji nie mógł przewidzieć wcześniej. Zmiana stanu faktycznego spowodowała, że wykonanie zamówienia będzie niecelowe i będzie się wiązać z wyrządzeniem szkody w mieniu publicznym. Zamawiający jako przedstawiciel jednostki samorządu terytorialnego nie może bowiem wydatkować środków publicznych na cel, który utracił rację bytu. Dodatkowo na uwagę zasługuje fakt, że przedmiotowa zmiana okoliczności jest zmianą niezależną od Zamawiającego, wynika z okoliczności zewnętrznych (stanowiska wykonawcy). Jest to sytuacja wyjątkowa, której Zamawiający nie może uregulować sam, bowiem nie ma wpływu na stanowisko Wykonawcy, który opierając się na swoich wyliczeniach i strategii biznesowej odmówił świadczenia usługi transportowej na terenie Gminy Strzegom środkami stanowiącymi własność gminy. Stan ten ma charakter trwały – bowiem umowa została zawarta na okres 51 miesięcy tj. do obowiązuje do dnia 15.01.2026 r. W związku z powyższym wykonanie przedmiotowego zamówienia będzie rażąco godzić w interes publiczny i mogłaby powodować, że środki nań przeznaczone nie powinny zostać wydane, biorąc pod uwagę, że Zamawiający posiadał wiedzę, że tabor nie zostanie wykorzystany. W związku z powyższym zamówienie nie powinno zostać udzielone. Interes publiczny jest na tyle istotny, że niezbędne i uzasadnione jest jego postawienie przed indywidualnym interesem uczestników postępowania. Z dniem wyłonienia przewoźnika (tj. 30.09.2021r.) nastąpiła istotna zmiana okoliczności zewnętrznych, która zanegowała sens udzielenia zamówienia któremukolwiek z Wykonawców uczestniczącym w postępowaniu na zakup autobusów na potrzeby publicznej komunikacji Gminy Strzegom, ponieważ pojazdy nie byłyby wykorzystywane na potrzeby zapewnienia transportu zbiorowego dla mieszkańców Gminy Strzegom, zaś ich utrzymanie generowałoby dodatkowe koszty. Ponadto wystąpił brak obiektywnej możliwości spełnienia świadczenia przez operatora w terminie i na warunkach wskazanych przez Zamawiającego we wzorze umowy (zał. 5.1 i 5.2 do SWZ). Analiza okoliczności technicznych, co do realności możliwości zlecenia Wykonawcy świadczenia usługi transportu dla mieszkańców nie pozostawia wątpliwości, że wystąpił faktyczny brak możliwości realizacji przedmiotowego zamówienia, które było integralnie związane z zamówieniem na usługę opisaną na wstępie. Brak faktycznej możliwości korzystania autobusów niewątpliwie nie leży w interesie publicznym. Zawarcie umowy na realizację tej usługi, która z założenia była dedykowana dla realizacji ściśle określonej potrzeby, nie prowadziłyby bowiem w konsekwencji do zaspokajania potrzeb publicznych związanych z

przedmiotem działalności Zamawiającego – usługą przewozów transportowych dla mieszkańców Gminy Strzegom, a wydatkowanie środków publicznych stałoby się zbędne i niecelowe. Realizacja usługi zakupu autobusów w oderwaniu od zawarcia umowy z operatorem na zapewnienie transportu nie mogłaby służyć mieszkańcom – jako podmiot bezprzedmiotowy z uwagi na brak zapewnienia operatora do obsługi przewozów. Przedmiotowe postępowanie było ściśle powiązane z postępowaniem na wybór operatora i w związku z zawarciem umowy stało się bezprzedmiotowe. Nieracjonalne byłoby wykonanie zamówienia, w sytuacji braku możliwości rzeczywistego korzystania z niego i zainwestowanie znacznych środków finansowych ze środków publicznych. Wskazać należy, że rozumienie interesu publicznego powinno odbywać się z uwzględnieniem zasad racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi, a realizacja zamówienia w sposób widoczny godziłaby w interes publiczny.

W wyżej opisanej sytuacji wystąpiły wszystkie przesłanki do unieważnienia postępowania na podstawie art. 255 pkt. 5 ustawy Pzp:

- zmiana o charakterze istotnym,
- brak możliwości wcześniejszego przewidzenia wystąpienia okoliczności,
- zmiana powodująca, że prowadzenie postępowania nie leży w interesie publicznym.

W związku z powyższym Zamawiający zobowiązany jest na podstawie art. 255 pkt 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. ustawy Prawo zamówień publicznych.

**BURMISTRZ STRZEGOMIA**

**Zbigniew Suchyta**

*(Kierownik Zamawiającego)*