

Gmina Andrzejewo
ul. Warszawska 36
07-305 Andrzejewo

Andrzejewo, dnia 08.12.2023 r.

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym na : Odbiór , transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Andrzejewo.

Zamawiający, działając w trybie art. 284 ust.2 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1705 ze zm.) w związku z zapytaniami dotyczącymi postanowień SWZ dla ww. postępowania, po dokonaniu analizy przesłanych zapytań, przedstawia się ich treść i udziela odpowiedzi:

Pytanie Nr 1

Wykonawca zwraca się z prośbą o doprecyzowanie przez Zamawiającego zapisów dot. częstotliwości odbioru odpadów :

- Wykonawca zwraca uwagę, że Zamawiający nie określił częstotliwości odbioru odpadów „bio” i popiołu w dz. 8 SWZ – „Częstotliwość i sposób odbioru odpadów komunalnych”

Odpowiedz:

Odbiór z nieruchomości zamieszkałych zebranych selektywnie w workach(lub pojemnikach), bioodpady- raz na 2 tygodnie w okresie od kwietnia do października i 1 raz na miesiąc od listopada do marca ,
popiół – 1 raz w miesiącu od października do marca .

Pytanie Nr 2

Zamawiający zwraca się z prośbą o doprecyzowanie zapisów ppkt. 4 , pkt 5 SWZ " przedmiot zamówienia obejmuje":

Wyposażenie właścicieli nieruchomości zamieszkałych w pojemniki, worki z folii LPDE na odpady segregowane (pojemność min. 120 L przy założeniu braku limitu ilości odbieranych odpadów) w tym:

- na odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i tektury-worki koloru niebieskiego oznaczonego napisem PAPIER;
- na odpady ze szkła w tym opakowania ze szkła-worki koloru zielonego, oznaczonego napisem SZKŁO;
- na odpady z metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady z tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe -worki koloru żółtego, oznaczony napisem: METALE I TWORZYWA SZTUCZNE;
- na bioodpady-worki koloru brązowego, oznaczonego napisem BIO;
- na popiół -worki koloru szarego, oznaczonego napisem POPIÓŁ.

Worki muszą być oznaczone w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych frakcji selektywnej zbiórki odpadów. Wykonawca będzie dostarczał mieszkańcom worki przy każdym odbiorze odpadów segregowanych w formie „worki za worki” lub w większej ilości jeżeli mieszkańcy zgłoszą taką potrzebę. Firma wstawi także zapas worków do Urzędu Gminy w Andrzejewie.

Czy Zamawiający miał na myśli ,że

- Wykonawca bezpłatnie wyposaża mieszkańców zamieszkałych w pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych zmieszanych

- Wykonawca bezpłatnie wyposaża mieszkańców zamieszkałych w worki do gromadzenia odpadów komunalnych segregowanych ?

Odpowiedz:

Wykonawca w ramach realizacji zamówienia, wyposaża mieszkańców Gminy Andrzejewo w pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych zmieszanych i worki do gromadzenia odpadów komunalnych segregowanych.

Pytanie Nr 3

Wykonawca zwraca się z prośbą o podanie podstawy prawnej odnoszącej się do zapisu § 5 pkt 13 Zał. Nr 1 SWZ - wzór umowy oraz pkt 6 ppkt 1 SWZ.. Wykonawca w trakcie realizacji zamówienia zobowiązany jest zapewnić: osiągnięcie w danym roku kalendarzowym w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Wykonawca pragnie zauważyć , że przepisy art.3b oraz art.9z Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023, poz. 1469 - tekst jednolity) nakładają wyłącznie na gminę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz kary za brak wykonania powyższego obowiązku. Biorąc powyższe pod uwagę oraz fakt, że to gmina , a nie Wykonawca posiada narzędzia prawne egzekwowania prawidłowej segregacji odpadów w postaci różnicowania stawek opłat, nakładania kar , itp. przez mieszkańców gminy , proponujemy wykreślić powyższy zapis w SWZ i projekcie umowy.

Odpowiedz:

Stosownie do art. 3 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 z późn. zm. - dalej u.c.i.p.) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. W tym celu gminy m.in. nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz zapewniają selektywne zbieranie odpadów komunalnych. Ustawa nakłada na gminę również obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu ([art. 3b](#) i [3c](#) u.c.i.p.) Wywiązanie się ze zobowiązań wynikających z ustawy następuje poprzez zlecenie wykonawcy realizacji zamówienia publicznego. Osiągnięcie zakładanego poziomu recyklingu w danym roku zależy w znacznej mierze od należytej realizacji obowiązków przez wybranego wykonawcę, w szczególności określających sposób postępowania przez wykonawcę w przypadku stwierdzenia nieselektywnego zbierania odpadów. Tylko wtedy gdy Gmina posiada wiedzę o nieselektywnym zbieraniu przez konkretnych mieszkańców może realizować uprawnienia t.j. nakładanie kar, na które wskazuje wykonawca zainteresowany udziałem w postępowaniu.

Dopuszczalność ukształtowania stosunku zobowiązaniowego w sposób zaproponowany we wzorze umowy potwierdza orzecznictwo KIO. „Jeżeli gmina może powierzyć (a w zasadzie musi) wykonanie określonego zadania podmiotowi zewnętrznemu, to musi mieć także możliwość zapewnienia sobie należytej realizacji takiego zadania. Prawidłowość zaś wykonania przedmiotu umowy przejawia się w skutecznej gospodarce odpadami prowadzonej w sposób selektywny. Temu właśnie celowi służy przewidzenie we wzorze umowy kar umownych za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu. Niewątpliwie bowiem, to wykonywanie przez wykonawcę określonych obowiązków ma decydujący wpływ na możliwość wypełnienia przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów i osiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu. Podmiot faktycznie realizujący obowiązki gminy nie może być zwolniony z odpowiedzialności. ” (Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 stycznia 2020 r., KIO 2547/19). Podobne stanowisko zawarto w orzeczeniach Krajowej Izby Odwoławczej: z dnia 4 stycznia 2013 r., KIO 2829/12 oraz z dnia 15 kwietnia 2013 r., KIO 771/13.

Nie wyrażamy zgody na usunięcie tego zapisu.

Pytanie Nr 4

W ppkt 11.1. lit"b" pkt 6 SWZ - Wymagania dotyczące sposobu realizacji" Zamawiający zawarł zapis:
b)listę nieruchomości, których nie zostały odebrane odpady oraz powód ich nieodebrania. **Czy Zamawiający ma na myśli wykaz mieszkańców , od których nie zostały odebrane odpady z uwagi na niedotrzymanie zapisów złożonych w deklaracji, np. brak segregacji?"**

Odpowiedz:

W przypadku braku segregacji Wykonawca przedstawi listę nieruchomości.

Pytanie nr 5

W pkt 6, pakt 2 SWZ - Zamawiający zawarł zapis:

„Wykonawca powinien zapewnić odbiór odpadów z punktów trudno dostępnych (szczególnie zimą, w okresie wzmożonych opadów deszczu i śniegu) również w przypadkach, kiedy dojazd do nieruchomości będzie znacznie utrudniony z powodu prowadzonych remontów dróg, dojazdów, poprzez zorganizowanie środków transportu, które umożliwią odbiór odpadów z punktów adresowych o problematycznej lokalizacji. W takich przypadkach Wykonawcy nie przysługują roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji"

Czy to oznacza , że w gestii Wykonawcy jest też wykonanie naprawy drogi w związku z np. opadami czy roztopami lub odśnieżania czy zwalczania śliskości drogi w czasie zimy , itp., co znacznie podwyższy koszty wykonania usługi objętej zamówieniem ?

Odpowiedz:

W przypadku braku dojazdu do danej nieruchomości Wykonawca poinformuje o tym zdarzeniu zamawiającego.