

Zamawiający:
Gmina Łądek

Łądek, dnia 08.11.2023 r.

Do wszystkich Wykonawców

Nr referencyjny postępowania:
ZP.271.7.2023

- 1) Wnioskiem z dnia 7 listopada 2023 roku wykonawca zwrócił się o wykreślenie zapisu rozdziału trzeciego punkt 8 SWZ wskazującego iż:

„ O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy mający status zakładu pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie jest społeczna i zawodowa integracja osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. O rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnieniu osób niepełnosprawnych, pod warunkiem że procentowy wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych jest nie mniejszy 30% osób zatrudnionych u wykonawcy – Zamówienie zastrzeżone.

Wykonawca uzasadniając wniosek wskazał, iż zapis którego wykreślenia żąda ogranicza możliwość przystąpienia do postępowania firmom zajmującym się odbiorem i transportem odpadów komunalnych. Na lokalnym rynku jest tylko jedna firma mająca status zakładu pracy chronionej zajmująca się tożsamą działalnością. Umieszczenie tego zapisu uniemożliwia przystąpienie do realizacji tego zadania innym konkurencyjnym firmom a co za tym idzie spowoduje to niewątpliwie szkodliwe dla zamawiającego rozstrzygnięcie cenowe. Wykonawca ponadto wskazał iż rozwiązanie narusza zasadę konkurencyjności co prowadzi dalej do naruszenia zasady proporcjonalności.

- 2) Kolejnym wnioskiem z dnia 7 listopada 2023 roku odrębnym wykonawca złożył pytania do przedmiotowego postępowania wskazując:

Zgodnie z rozdziałem III pkt 8 SWZ, zamawiający zastrzega, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy mający status zakładu pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie jest społeczna i zawodowa integracja osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. O rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnieniu osób niepełnosprawnych, pod warunkiem że procentowy wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych jest nie mniejszy 30% osób zatrudnionych u wykonawcy – Zamówienie zastrzeżone. Ze względu na fakt iż takie zastrzeżenia znacząco wpływa na konkurencyjność w przedmiotowym postępowaniu mając na względzie aspekt społeczny, który przyświecał Zamawiającemu nosimy o modyfikację zapisów SWZ i dopuszczenie do udziału w postępowaniu szerszego kręgu podmiotów poprzez wykreślenie powyższego zastrzeżenia i wprowadzenia aspektów społecznych jako kryterium oceny ofert. Proponujemy zapis:

Zamawiający przyzna punkty w tym kryterium jeśli Wykonawca zaoferuje zatrudnienie w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia osoby lub osób niepełnosprawnych (w rozumieniu

ustawy z dnia 27.08.1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych Dz. U. z 2021r. poz. 573 ze zm.) na podstawie umowy o pracę tj.:

- w przypadku zatrudnienia 1 osoby niepełnosprawnej - oferta otrzyma punkty.
- w przypadku zatrudnienia 2 osób niepełnosprawnych - oferta otrzyma punkty.
- w przypadku zatrudnienia 3 osób niepełnosprawnych - oferta otrzyma punktów.

Celem wykazania spełnienia tego kryterium, Wykonawca winien wraz z formularzem oferty przedłożyć albo dowód zatrudnienia takiej osoby albo zobowiązanie dotyczące zatrudnienia konkretnej osoby.

Odpowiedzi na złożony wniosek i pytania:

Zgodnie z art. 94 ust.1 Pzp Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy mający status zakładu pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych, wskazanych w ustępie 1, pod warunkiem, że procentowy wskaźnik zatrudnienia osób należących do jednej lub więcej kategorii, o których mowa w pkt 1–10, jest nie mniejszy niż 30% osób zatrudnionych u wykonawcy albo w jego jednostce, która będzie realizowała zamówienie. Zamawiający nie może samodzielnie podwyższyć wymaganego minimalnego poziomu zatrudnienia osób społecznie marginalizowanych, wskazanych w ust. 1.

Wyjaśnieniami z dnia 3 listopada 2023r. zamawiający usunął niezgodność w zapisach SWZ w stosunku do zapisów Ogłoszenia o zamówieniu wskazując:

„ W związku ze wskazaniem rozdziału III pkt 8 SWZ dotyczącymi wskaźnika zatrudnienia osób społecznie marginalizowanych, Zamawiający prostuje zapis wskazanego punktu, wyjaśniając iż wskaźnik 30% zatrudnienia osób społecznie marginalizowanych dotyczy zatrudnienia którejkolwiek z kategorii osób wskazanych w art. 94 ust. 1 pkt 1-10 Pzp a nie jak błędnie wskazano w prostowanym punkcie rozdziału trzeciego jedynie osób niepełnosprawnych.

W wyżej wymienionym zakresie aktualne pozostają informacje przedłożone w ogłoszeniu o zamówieniu.”

Zamawiający zatem nie ograniczał w tym zakresie Wykonawców dopuszczając grono wykonawców, których głównym celem jest społecznej zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych, celowo właśnie z uwagi na sytuację rynkową zamawiający nie ograniczał kręgu osób społecznie marginalizowanych których dotyczyć ma wskaźnik zatrudnienia.

Wskazać należy, iż biorąc pod uwagę liczbę pytań oraz podmioty i je składające i ich siedziby nie możemy na chwilę obecną ograniczać się jedynie tylko i wyłącznie do rynku lokalnego, o jakim mówiono w pytaniu numer jeden.

Zamawiający dokonał przed ogłoszeniem zamówienia analizy zamówień z rynku lokalnego oraz analizy podmiotów składających oferty w gminach sąsiednich pod względem siedziby tych podmiotów. Jak wynika z dokonanej analizy w gminach sąsiednich oferty składały podmioty z całego województwa wielkopolskiego a nawet wykraczające poza jego granice zatem mówiąc o rynku lokalnym musimy postrzegać minimum obszar województwa wielkopolskiego.

Gołosłownym zatem pozostaje twierdzenie wykonawcy składającego pierwszy wniosek o fakcie możliwości wykonania zamówienia zastrzeżonego tylko przez jedną firmę. Wskazane twierdzenie niezgodne jest ze stanem faktycznym.

Zasada proporcjonalności oznacza, że opisane przez zamawiającego warunki udziału w postępowaniu muszą być uzasadnione jego charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami realizacji zamówienia. Nie powinny także ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię należytego jego wykonania. Obowiązkiem zamawiającego przy kształtowaniu wymagań stawianych wykonawcom jest nie tylko odniesienie się do przedmiotu zamówienia, ale też ocena sytuacji rynkowej.

Istotnym narzędziem realizacji polityki społecznej z punktu widzenia wspierania włączenia społecznego osób defaworyzowanych m.in. poprzez ich aktywizację zawodową są zamówienia zastrzeżone.

Możliwość zastrzeżenia zamówienia została przewidziana już na gruncie dyrektyw unijnych z 2004 r., w których ustawodawca unijny zauważył, iż „zatrudnienie i praca stanowią kluczowe elementy gwarantujące wszystkim równe szanse i przyczyniające się do integracji społeczeństwa”, a podmioty, które zatrudniają osoby defaworyzowane, takie jak np. zakłady pracy chronionej, programy pracy chronionej czy inne formy społecznej działalności gospodarczej mające na celu integrację lub reintegrację na rynku pracy osób z niepełnosprawnościami czy innych grup społecznie defaworyzowanych, skutecznie przyczyniają się do osiągnięcia tego celu. Ponieważ w przypadku takich podmiotów główny nacisk w zakresie prowadzonej przez nie działalności położony jest na działania związane ze społeczną i zawodową integracją osób marginalizowanych, a nie na działalność ściśle komercyjną, mogą one mieć trudności w uzyskaniu zamówień w warunkach normalnej konkurencji.

Zamówienia zastrzeżone są instrumentem o charakterze fakultatywnym. To zamawiający, biorąc pod uwagę przedmiot zamówienia, jego specyfikę oraz warunki konieczne do jego realizacji, podejmuje decyzję co do skorzystania z tej możliwości i ograniczenia w ten sposób kręgu potencjalnych wykonawców do podmiotów wskazanych w art. 94 ustawy Pzp.

Zamawiający zna konsekwencją zastosowania instrumentu zamówień zastrzeżonych jaką jest ograniczenie, w mniejszym bądź większym stopniu, grona potencjalnych wykonawców, zamawiający przeprowadził rozeznanie, dotyczące możliwości realizacji takiego zamówienia jako zamówienia zastrzeżonego. Wyniki tego rozeznania przyczyniły się do skorzystania z uprawnienia przewidzianego w art. 94 ust. 1 Pzp.

Z powyższych względów złożone wniosku należy rozpatrzyć negatywnie.

Z up. Wójta Gminy Łądek

Renata Tkaczyk
Sekretarz