

Znak sprawy: GK.271.14.7.2023

Lidzbark Warmiński, 26.06.2023 roku

Wg rozdzielnika

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Świadczenie usług żywienia na potrzeby: Szkoły Podstawowej nr 1 z Oddziałem Przedszkolnym, Szkoły Podstawowej nr 3 oraz Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Lidzbarku Warmińskim”, Znak sprawy: GK.271.14.2023.

Działając zgodnie z art. 284 ust. 2 i 6 oraz 286 ust.1 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), w imieniu Gminy Miejskiej Lidzbark Warmiński, zwanej dalej: „Zamawiającym”, zawiadamiam, że jeden z Wykonawców w dniu 22.06.2023 roku zwrócił się do Zamawiającego z pismem o udzielenie wyjaśnień. Poniżej przedstawiam treść zapytań zawartych w piśmie wraz z udzielonymi przez Zamawiającego wyjaśnieniami:

Pytanie 1

Czy Zamawiający wyraża zgodę na wdrożenie darmowego systemu zamawiania posiłków w formie online dostępnej u Zamawiającego? Oferowany program jest intuicyjny i wymaga wyłącznie komputera z dostępem do Internetu. Wykonawca gwarantuje przeprowadzenie pełnego szkolenia dla osób zamawiających posiłki. Wprowadzenie systemu zamawiania posiłków umożliwi skrócenie czasu prowiantowania posiłków, wpływ w realnym czasie korekt wprowadzanych przez Zamawiającego do systemu produkcyjnego, zamawianie dodatków zapisanych w umowie, proste rozliczenie miesięczne oraz generowanie wszystkich niezbędnych gotowych danych do faktur. Ponadto Dietetyk Zamawiającego ma ciągły nadzór nad prawidłowością zaprowiantowania oddziałów w dowolnym czasie, poprzez wejście na stronę systemu, a także dostęp do składu oraz wartości odżywczych planowanych jadłospisów.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 1.

Zamawiający nie wyraża zgody na wdrożenie darmowego systemu zamawiania posiłków w formie online.

Pytanie 2

Czy Zamawiający potwierdza, że zgodnie z aktualnymi wytycznymi dopuszcza odchylenia (w %) od wymaganej wartości energetycznej i odżywczej w jadłospisach okresowych np. dwutygodniowych, zwyczajowo przyjęte +/- 10%?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 2.

Zamawiający potwierdza, że dopuszcza odchylenia (w %) od wymaganej wartości energetycznej i odżywczej w jadłospisach okresowych dwutygodniowych, zwyczajowo przyjęte +/- 10%.

Pytanie 3

Wykonawca prosi o doprecyzowanie, jakie diety i jak często w przeciągu miesiąca występują w

podanych w postępowaniu przetargowym Placówkach.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 3.

We wrześniu rodzice dostarczają zaświadczenia lekarskie o potrzebie diety u dziecka; na tę chwilę Zamawiający nie może przewidzieć ile będzie dań dietetycznych i jakie to będą diety; Obecnie są to sporadyczne przypadki (np. dieta bezmleczna, bez laktozy, dieta wykluczająca niektóre owoce lub warzywa);

Pytanie 4

Czy Zamawiający dopuszcza planowanie dań półmięsnych typu risotto, kaszotto, spaghetti celem urozmaicenia?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 4.

Zamawiający dopuszcza planowanie dań półmięsnych typu risotto, kaszotto, spaghetti.

Pytanie 5

Czy Zamawiający wymaga, by do dań jednogarnkowych, które w swoim składzie zawierają już warzywa, węglowodany oraz pełnowartościowe białko, np. ryż z kurczakiem i warzywami, kaszotto z mięsem i warzywami, makaron ze szpinakiem i kurczakiem, itp. mają być planowana osobno porcja warzyw w formie surówki, warzyw na parze lub gotowanych?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 5.

Zamawiający wymaga by do dań jednogarnkowych, które zawierają już warzywa dodatkiem była surówka;

Pytanie 6

Wykonawca prosi o doprecyzowanie, czy do II śniadania oprócz owoców ma być planowane dodatkowo mleko?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 6.

Jeżeli porcja mleka będzie ujęta na śniadanie, Zamawiający nie wymaga mleka na II śniadanie;

Pytanie 7

W związku z realizacją usługi "zbiorowego żywienia", za której organizację zgodnie z zapisami SIWZ całkowicie odpowiada Wykonawca oraz mając na uwadze, że Zamawiający bardzo szczegółowo opisał swoje wymagania w zakresie planowania i przygotowania posiłków, prosimy o potwierdzenie, że prawo Zamawiającego do wniesienia uwag będzie egzekwowane wtedy, gdy jadłospis będzie niezgodny z zapisami umowy, zasadami diety i obowiązującymi wytycznymi.

Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 16 podpunkt 8. wymaga, by zupa obiadowa była gotowana na wywarach mięsno-jarzynowych. Wykonawca wnosi o dopuszczenie planowania zup na wywarach jarzynowych. Takie zupy charakteryzują się większym bezpieczeństwem mikrobiologicznym.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 7.

Zamawiający podtrzymuje zapisy OPZ.

Pytanie 8

Zamawiający w OPZ punkt 1 podpunkt 5. podał przykładową gramaturę posiłków. Czy Wykonawca dobrze rozumie, że podane są gramatury netto, na talerzu?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 8.

Zgodnie z zapisami OPZ ust. 16 pkt 11 – gramatury podane w jadłospisie dotyczą produktu gotowego wydawanego na talerz.

Pytanie 9

Zamawiający w OPZ wymaga, by w skład dziennego jadłospisu wchodziło: śniadanie, II śniadanie, zupa, drugie danie i kompot lub deser. Wykonawca prosi o doprecyzowanie, co może być podawane na deser?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 9.

Zgodnie z zapisami OPZ ust. 16 pkt 10 - W przypadku drugich śniadań i deserów dopuszcza się planowanie kisielei, budyniów i galaretek z uwzględnieniem zapisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz.U.2022.2132 t.j.), rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań, jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci i młodzieży w tych jednostkach (Dz.U.2016.1154), ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz normami żywienia i zaleceniami Instytutu Żywności i Żywienia. Wymaga się aby na drugie śniadanie jak najczęściej były podawane owoce i warzywa. Należy ograniczać wysokość cukrów w posiłkach.

Pytanie 10

Sugerujemy, by Zamawiający zmienił zapis w OPZ, tak aby w przeciągu 10 dni występował: 2 razy obiad jarski z uwzględnieniem białka pełnowartościowego, 2x ryba, 2x obiad półmięsny, 2x mięso w kawałku oraz 2x mięso mielone. Sugerowane rozwiązanie pozwoli spełnić zalecenia IŻŻ oraz zwiększy różnorodność i atrakcyjność jadłospisów

Wyjaśnienie na Pytanie nr 10.

Zamawiający podtrzymuje zapisy OPZ.

Pytanie 11

Wnosimy o zmianę o 50% wysokości kary umownej o której mowa w projekcie umowy. W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. prawo zamówień publicznych, które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 255 ust. 6 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obciążone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 11.

Zamawiający podtrzymuje zapisy dotyczące kary umownej, zawarte w projektowanych postanowieniach umowy.

Pytanie 12

Wnosimy o wyrażenie zgody na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. kwarantanna, zwolnienia lekarskie, porodu, urlopu na żądanie). Uzasadnienie:

Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w

stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na kwarantannie, zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę poprzedzane jest spełnieniem szeregu wymagań m. in. wykonaniem i dostarczeniem badań lekarskich z zakresu medycyny pracy, czy szkoleń BHP, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 12.

Zamawiający wyraża zgodę w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, urlopu na żądanie) na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie. Zamawiający zmienia zapisy SWZ.

Pytanie 13

Zgodnie z art. 439 Pzp ustawodawca zdecydował się na uwzględnienie zdarzeń wpływających na konieczność zmiany wynagrodzenia. Za takie zdarzenia uznano zmianę cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia oraz osiągnięcie przez te zmiany określonego poziomu. Uwzględniając powyższe, regulacja art. 439 Pzp zmierza do zachowania równowagi kontraktowej między zamawiającym a wykonawcą, zobowiązując do rozłożenia między stronami ryzyk gospodarczych, będących następstwem zmian cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia i zachodzących w toku jego realizacji. W związku z powyższym wnosimy o wprowadzenie do projektu umowy zapisów umożliwiających zmianę wysokości wynagrodzenia wykonawcy wynikającą ze znaczącego wzrostu cen mediów, które bezsprzecznie stanowią istotny element kosztotwórczy w przypadku świadczenia usługi żywienia. W obecnej sytuacji ekonomiczno-politycznej, w której ceny mediów podlegają dużej dynamice zmian i Wykonawca w momencie składania oferty nie jest w stanie przewidzieć na jakim poziomie będą kształtowały się ceny za media nawet na przestrzeni kolejnych kilku miesięcy. W celu umożliwienia skorzystania z możliwości, o których mowa w art. 439 ustawy Pzp proponujemy wprowadzenie następujących zapisów do projektu umowy:

-W przypadku wystąpienia zmiany kosztów związanych z realizacją zamówienia wynikających ze zmiany opłat za media tj. wodę, energię elektryczną i gaz wynagrodzenie Wykonawcy określone we wzorze umowy podlega zmianie w ten sposób, że w sytuacji, gdy różnica w kosztach opłat za media wyniesie co najmniej 10%, Wykonawca będzie uprawniony do złożenia dwa razy w roku kalendarzowym wniosku waloryzacyjnego, a Zamawiający zwaloryzuje wynagrodzenie Wykonawcy o udowodnione wzrosty kosztów.

-Wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wartości wykazanej zmiany w przeliczeniu na cenę netto osobodnia.

-Warunkiem wprowadzenia powyższych zmian będzie wykazanie przez Wykonawcę stosownymi dokumentami powyżej zmiany.

-Wynagrodzenie z tego tytułu może ulec zmianie nie więcej niż o 30%.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 14.

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w projektowanych postanowieniach umowy dotyczące zdarzeń wpływających na konieczność zmiany wynagrodzenia. Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie proponowanych przez Wykonawcę zmian.

Pytanie 14

Czy Zamawiający przewiduje konieczność poniesienia przez Wykonawcę innych dodatkowych kosztów, które nie zostały zdefiniowane w SWZ? Jeśli tak, to w jakiej wysokości i z jakiego tytułu?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 14.

Zamawiający w SWZ w Rozdziale XIV szczegółowo określił jakie koszty Wykonawca winien ująć w cenie ofertowej brutto w celu prawidłowego i kompletnego wykonania przedmiotu zamówienia.

Pytanie 15

Prosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający naliczy karę w przypadku usunięcia nieprawidłowości

Wyjaśnienie na Pytanie nr 15.

Zamawiający w projektowanych postanowieniach Umowy, stanowiących załącznik nr 11 do SWZ, w paragrafie 9 i 10 określił zagadnienia związane z naliczaniem kar.

Pytanie 16

Zwracamy się z prośbą o wprowadzenie w do wzoru umowy zapisu umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy z 1-miesięcznym wypowiedzeniem. Proponujemy wprowadzenie następującego zapis: „Każda ze stron może wypowiedzieć umowę z ważnych powodów z zachowaniem 1- miesięcznego okresu wypowiedzenia.”

Należy zauważyć, że w momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedury postępowania w takich wypadkach, Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy na dotychczasowych warunkach. Obowiązujące przepisy ustawy prawo zamówień publicznych nie zawierają w tym zakresie żadnych zakazów.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 16.

Zamawiający podtrzymuje zapisy projektowanych postanowień Umowy. Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie zaproponowanych przez Wykonawcę zapisów dotyczących rozwiązania umowy.

Pytanie 17

Zważywszy na fakt, iż Zamawiający wymaga zgodnie z §1 ust. 39 umowy „Posiłki określone w §1 ust. 2 niniejszej umowy z uwzględnieniem zmianowości winny być przygotowane przez Wykonawcę z zachowaniem zasad systemu HACCP, czyli Zasad Dobrej Praktyki Higienicznej oraz Zasad Dobrej Praktyki Produkcyjnej”, czy Wykonawca dobrze rozumie, że powinien załączyć certyfikat obejmujący swoim zakresem potwierdzenie stosowania system HACCP oraz zasady GMP, GHP tj. certyfikat HACCP wystawiony przez zewnętrzną jednostkę uprawnioną do przeprowadzenia certyfikacji?

Wyjaśnienie na Pytanie nr 17.

Zamawiający nie wymaga załączenia certyfikatów na etapie składania oferty;

Pytanie 18

Prosimy o podanie szacowanej wartości zamówienia jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na realizację zamówienia

Wyjaśnienie na Pytanie nr 18.

Kwota jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia zostanie podana przez Zamawiającego bezpośrednio przed otwarciem ofert.

Pytanie 19

Zamawiający na potwierdzenie spełnienia kryterium „Doświadczenie zawodowe dietetyka lub specjalisty do spraw żywienia” wymaga przedstawienia informacji w formularzu oferty. Prosimy o potwierdzenie, że w celu weryfikacji lat doświadczenia dietetyka na kryterium oceny ofert do oferty należy dołączyć kopie umów o pracę lub kopie świadectwa pracy, kopie umowy cywilno-prawne oraz dokument potwierdzający uprawnienie. Uzasadnienie: Wyroki Sądu Okręgowego w Warszawie z dnia 18 grudnia 2020 r., [XXIII Ga 1350/20](#) oraz z dnia 23 czerwca 2021 r., sygn. XXIII Zs 35/21 – wprowadziły nową praktykę wykonawców i zamawiających. Sąd zwrócił

uwagę na negatywny proceder, który się wykształcił: Deklaracje wykonawców nieweryfikowalne na moment oceny ofert pozwalały wykonawcom uzyskać punkty przesądzające o wyborze ich oferty, jako najkorzystniejszej. Weryfikowanie rzetelności deklaracji wykonawcy dopiero na etapie realizacji zamówienia, powodowało, że inni wykonawcy byli już pozbawieni możliwości jego realizowania. Powodowało to brak przejrzystości postępowań i naruszenie uczciwej konkurencji. Tym samym poglądy doktryny sprzed wydania ww. wyroków należy uznać za nieprawidłowe.

Bardzo ważne jest możliwość weryfikowalności spełnienia kryteriów oceny ofert w momencie ich składania co stanowi warunek sine qua non równego traktowania wykonawców a zatem kryteria te nie mogą opierać się na deklaracjach, obietnicach itp.

Wyjaśnienie na Pytanie nr 19.

Zamawiający nie wymaga załączenia kopii umów o pracę lub kopii świadectw pracy, kopii umów cywilno-prawnych oraz dokumentów potwierdzających doświadczenie zawodowe dietetyka/specjalisty do spraw żywienia. Wykonawcy w formularzu oferty zobowiązani są do złożenia oświadczenia oraz informacji o kwalifikacjach zawodowych i o doświadczeniu zawodowym dietetyka/specjalisty do spraw żywienia.

ZMIANA SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

W związku z powyższymi wyjaśnieniami, działając zgodnie z art. 286 ust. 1 ustawy Pzp, Zamawiający zawiadamia o następujących zmianach treści specyfikacji warunków zamówienia, zwanej dalej: „SWZ”:

W rozdziale XXIII SWZ:

WYMAGANIA DOTYCZĄCE ZATRUDNIENIA OSÓB NA PODSTAWIE STOSUNKU PRACY, ZGODNIE Z PRZEPISEM ART. 95 USTAWY PZP

w ust. 1 dodaje się pkt. 5 o następującej treści:

Zamawiający wyraża zgodę w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, urlopu na żądanie) na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie.

Dokonane zmiany zapisów SWZ są obowiązujące i należy traktować je jako jedyne obowiązujące. Inne zapisy SWZ nie ulegają zmianie.

Do wiadomości:

- 1) Wykonawca;
- 2) Wszyscy Wykonawcy - Strona internetowa prowadzonego postępowania;
- 3) a/a

Z up. BURMISTRZA

Tomasz Nykiel
Z-ca Burmistrza