

Uchwała nr XI/21/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 maja 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bolków za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Maciej Gardas - przewodniczący, Tomasz Miśkiewicz - członek, Aneta Kieljan - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bolków za 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz lub prezydent miasta), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności elementy wymienione w art. 269 u.f.p.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bolków za 2019 rok Burmistrz Bolkowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 kwietnia 2020 r. (zarządzeniem nr 63/2020 z dnia 26 marca 2020 r.).

Uwzględniając dane zawarte w przedłożonych Izbie sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 roku, Skład Orzekający w wyniku analizy przedłożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, stwierdził co następuje.

Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 55.603.158,06 zł, stanowiącej 100,16% planu wynoszącego 55.514.227,89 zł. Wykonane dochody bieżące wyniosły 43.382.831,42 zł, tj. 100,34% planu ustalonego w kwocie 43.237.741,89 zł, a dochody majątkowe 12.220.326,64 zł, tj. 99,54% planu w wysokości 12.276.486,00 zł. Ze sprzedaży majątku uzyskano 343.659,18 zł (98,19% planu).

Wydatki budżetu zaplanowane w wysokości 58.619.527,46 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.574.037,70 zł i wydatki majątkowe w kwocie 17.045.489,76 zł, zostały wykonane w wysokości 57.477.077,82 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.506.248,72 zł i wydatki majątkowe w kwocie 16.970.829,10 zł. W stosunku do planowanych wielkości, wykonane wydatki ogółem stanowiły 98,05%, wydatki bieżące 97,43%, a wydatki majątkowe 99,56%.

Wykonany budżet zamknął się deficytem w kwocie 1.873.919,76 zł, przy planowanym w wysokości 3.105.299,57 zł.

Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, jest wyższa od planowanej i wyniosła 2.876.582,70 zł.

W roku budżetowym przychody zrealizowano w kwocie 6.794.235,31, z czego kwota 3.000.000,00 pochodziła z tytułu emisji papierów wartościowych, kwota 1.725.000,00 zł pochodziła z tytułu kredytu, a kwota 2.069.235,31 pochodziła z tytułu wolnych środków. Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 3.688.935,74 zł, stanowiącą 100,00% planowanych rozchodów budżetu. Łączna kwota spłaty zobowiązań finansowych wraz z kosztami obsługi długu z tytułu odsetek stanowiła 7,12% wykonanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 6,91% dochodów przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 7,53%. Na koniec 2019 r. zadłużenie Gminy wynosiło 14.470.219,75,00 zł, co stanowiło 26,02% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania wynika, że dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 211.936,48 zł i zostały wydatkowane w 95,12% na sfinansowanie zadań w zakresie zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi (kwota wydatków 201.599,55 zł). Dochody z tytułu gospodarki odpadami wyniosły 1.604.863,59 przy wydatkach na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 1.652.679,31 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bolków za 2019 rok. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków publicznych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SEKcji ORZĘDZĄCY
Maciej Gontas
mgr Maciej Gontas

Uchwała nr IX/12/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Bolkowie nr XIV/106/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolków i uchwale Rady Miejskiej w Bolkowie nr XIV/95/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2020 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Bolkowie nr XIV/106/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolków i uchwale Rady Miejskiej w Bolkowie nr XIV/95/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2020 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii Izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następujących latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 31 grudnia 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Bolkowie nr XIV/106/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolków oraz przedłożonej w dniu 3 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Bolkowie nr XIV/95/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2020 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XIV/106/19) sporządzono na lata 2020-2030, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

W 2020 roku Gmina Bolków zaplanowała zaciągnięcie nowego zobowiązania zaliczanego do długu publicznego z tytułu kredytu, pożyczki w kwocie 4.000.000,00 zł. Planowany na koniec 2020 r. dług Gminy Bolków wyniesie 11.589.330,01 zł, co stanowi 21,54% planowanych dochodów budżetu. Zaplanowana na 2020 rok spłata kredytów, pożyczek oraz wykup papierów wartościowych w łącznej kwocie 6.880.889,74 zł, powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (310.000,00 zł) oraz po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, stanowi 5,64 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 9,32% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za III kwartały 2019 r:

Od 2021 r. nie są planowane przychody zwrotne zwiększające dług Gminy. Dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2021-2030 (przy uwzględnieniu wykazanych wyłączeń ustawowych do 2027 r.), planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bolków. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, realność i celowość ponoszonych wydatków budżetu oraz za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**



mgr Tomasz Miśkiewicz

Uchwała nr XI/61/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Maciej Gardas - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Bolkowa projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2020 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 25 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Bolkowa nr 175/2019 z dnia 15 listopada 2019 r.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 53.809.891,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 53.226.361,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 583.530,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 50.929.001,26 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 49.911.362,26 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.017.639,00 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 2.880.889,74 zł, którą stosownie do treści § 3 projektu uchwały postanowiono przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przychody budżetu z tytułu kredytu ustalono w kwocie 4.000.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 6.880.889,74 zł.

Z powyższych wielkości wynika, że w projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynosi 3.314.998,74 zł.

W § 11 ust. 3 projektu uchwały oraz jej załączniku nr 7 nie uwzględniono kwoty dotacji w wysokości 8.000,00 zł przewidzianej w załączniku nr 2 w Rozdziale 75095 § 2820. W załączniku nr 6 w części odnoszącej się do wydatków nie wykazano wydatków dla Działu 752 Rozdziału 75212 w wysokości 300,00 zł. Istnieje rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 2 i nr 9 w zakresie: kwot wydatków określonych w Rozdziale 85154 oraz występujących paragrafów wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Bolków na 2020 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazane rozbieżności powinny być wyeliminowane przed podjęciem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCY
Marcin Gulas
mgr Marcin Gulas