

Kielce, dnia 08.12.2020 r.

WZP.26.2.76.2020

.....
Do Wykonawców

Dotyczy: Świadczenia usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych w 2021 roku
Postępowanie nr: WZP.26.2.76.2020

W związku z wpływieniem pytania do ww. postępowania Gmina Kielce - Miejski Zarząd Dróg w Kielcach, zwany dalej Zamawiającym, wyjaśnia:

Pytanie 1

Zamawiający w treści ogłoszenia dział IV Warunki Płatności oraz w Załączniku nr 5 Wzór Umowy § 8 ust. 1 wskazuje, że faktury będą płatne w terminie 14 dni od daty otrzymania faktury VAT.

Wykonawca informuje, że faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pomocą scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta jak również termin płatności, będący w ścisłej zależności z terminem sporządzenia faktury. Termin płatności faktury VAT od daty wystawienia z tytułu świadczonych usług został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminu wpływu środków oraz opóźnień w płatnościach.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że określenie momentu zapłaty pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi –co umożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w sposób następujący: .

„1. Kwotę należną, za nadane i zwrócone w okresie obrachunkowym przesyłki, Zamawiający zobowiązuje się przekazać na rachunek Wykonawcy wskazany w fakturze VAT w terminie 14 dni od daty wystawienia faktury VAT, wystawionej w ciągu 7 dni od zakończenia miesiąca obrachunkowego - za faktyczną liczbę przesyłek nadanych i zwróconych, w danym miesiącu, ustaloną i obliczoną zgodnie z zasadami zawartymi w § 7. Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy ”

lub

„1.Kwotę należną, za nadane i zwrócone w okresie obrachunkowym przesyłki, Zamawiający zobowiązuje się przekazać na rachunek Wykonawcy wskazany w fakturze VAT w terminie 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, wystawionej w ciągu 7 dni od zakończenia miesiąca obrachunkowego - za faktyczną liczbę przesyłek nadanych i zwróconych, w danym miesiącu, ustaloną i obliczoną zgodnie z zasadami zawartymi w § 7. Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy ”

Jednocześnie potencjalny Wykonawca informuje, iż Zamawiający może skorzystać z dostarczenia faktury VAT drogą elektroniczną, czy w związku z powyższym Zamawiający wyrazi zgodę na załączenie do umowy stosownego formularza regulującego przesyłanie faktur VAT drogą elektroniczną ?

Odpowiedź

Zamawiający zmienia zapis § 8 ust. 1 we wzorze umowy na:

„1.Kwotę należną, za nadane i zwrócone w okresie obrachunkowym przesyłki, Zamawiający zobowiązuje się przekazać na rachunek Wykonawcy wskazany w fakturze VAT w terminie 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, wystawionej w ciągu 7 dni od zakończenia miesiąca obrachunkowego - za faktyczną liczbę przesyłek nadanych i zwróconych, w danym miesiącu, ustaloną i obliczoną zgodnie z zasadami zawartymi w § 7. Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy ”

Jednocześnie Zamawiający nie wyraża zgody na przesyłanie faktur VAT drogą elektroniczną.

Pytanie 2

Zamawiający w treści Załącznika nr 5 Wzór Umowy § 8 ust. 4 wskazuje, że:

„Usługi o których mowa w umowie realizowane będą do kwoty: zł brutto (słownie:), z tym, że termin płatności za usługi zrealizowane w miesiącu grudniu 2021 r. upływa w miesiącu styczniu 2022 roku.”

Wykonawca zwraca się z prośbą o uzupełnienie powyższego zapisu, celem zachowania przejrzystości współpracy poprzez dodanie zapisu regulującego nadzór nad kwotą do jakiej mają być świadczone usługi, zwłaszcza że Wykonawca rozlicza się z Zamawiającym w okresie miesięcznym a nie dziennym.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w sposób następujący

„Usługi o których mowa w umowie realizowane będą do kwoty: zł brutto (słownie:), z tym, że termin płatności za usługi zrealizowane w miesiącu grudniu 2021 r. upływa w miesiącu styczniu 2022 roku. Kontrola kwoty do jakiej mają być realizowane usługi jest po stronie Zamawiającego”

Odpowiedź

Zamawiający zmienia zapis § 8 ust. 4 we wzorze umowy na:

„Usługi o których mowa w umowie realizowane będą do kwoty: zł brutto (słownie:), z tym, że termin płatności za usługi zrealizowane w miesiącu grudniu 2021 r. upływa w miesiącu styczniu 2022 roku. Kontrola kwoty do jakiej mają być realizowane usługi jest po stronie Zamawiającego”

Pytanie 3

We wzorze umowy § 1 ust. 2 ppkt. a), Zamawiający wskazuje, że przedmiotem zamówienia są przesyłki ekonomiczne zwykłe w obrocie krajowym i zagranicznym. W formularzu cenowym w rozdziale przesyłki listowe zagraniczne pkt. 5 i 6 Zamawiający również wskazuje ten rodzaj przesyłek.

Wykonawca informuje, że od 01.09.2020 r. przesyłki ekonomiczne w obrocie zagranicznym nie są świadczone, gdyż uległ modyfikacji cennik usług powszechnych. Zmiana w tym zakresie została zatwierdzona przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do każdorazowego uzyskiwania akceptacji UKE w przypadku wprowadzania zmian w cenniku usług powszechnych.

Zmiana ta polega m.in. na usunięciu zagranicznych przesyłek ekonomicznych nierejestrowanych i rejestrowanych z obrotu pocztowego. Obecnie świadczone są w obrocie zagranicznym tylko przesyłki priorytetowe zarówno zwykłe jak i polecane.

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu § 1 ust. 2 ppkt. a) poprzez wykreślenie sformułowania „...i zagranicznym” oraz zmodyfikowanie formularza cenowego w rozdziale Przesyłki listowe zagraniczne poz. 5-6 poprzez zmianę nazewnictwa tych przesyłek na przesyłki listowe priorytetowe w tych pozycjach.

Odpowiedź

Zamawiający załącza zmodyfikowany Formularz cenowy – Załącznik nr 2, oraz zmienia we wzorze umowy zapis § 1 ust. 2 ppkt. a) poprzez wykreślenie sformułowania „...i zagranicznym”.

Pytanie 4

Zamawiający w treści Załącznika nr 5 Wzór Umowy § 1 ust. 5 wskazuje, że:

„5. W ramach przedmiotu umowy Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczania przesyłek do siedziby Zamawiającego lub innego wskazanego przez niego miejsca w dni robocze od godz. 7.30 do 15.30, od poniedziałku do piątku z wyłączeniem dni ustawowo wolnych do pracy”

Wykonawca informuje, że przedmiotem umowy jest : Świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych” .

Zamówieniem objęta jest wyłącznie korespondencja wychodząca od Zamawiającego. Przedmiotem umowy nie jest dostarczanie przesyłek do siedziby Zamawiającego, przesyłki adresowane do Zamawiającego są opłacone przez nadawców a nie adresata, oraz zaadresowane do Zamawiającego nie mogą być doręczone po inny wskazany adres.

Zamawiający postawił wymóg doręczania korespondencji przychodzącej do Zamawiającego (nadawanej przez prywatnych nadawców, jak i przez innych zamawiających) w ściśle określonych godzinach każdego dnia.

Zwracamy uwagę, że doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie może być przedmiotem niniejszego postępowania, a konsekwencją umowy zawartej z nadawcą, natomiast Zamawiający występując w roli adresata nie jest stroną umowy o nadawanie. Pojęcie powszechnych usług pocztowych określa art. 45 ust. 1 Prawa pocztowego, wskazując że są to usługi świadczone przez operatora wyznaczonego o zakresie w tym przepisie wymienionym (przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek o wskazanej charakterystyce), z częstotliwością zapewniającą co najmniej jedno opróżnianie nadawczej skrzynki pocztowej i doręczanie przesyłek pocztowych, co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż przez 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Prawo pocztowe nie określa godzin doręczania przesyłek pocztowych do adresata. Zatem, żądanie Zamawiającego doręczania przesyłek w określonych godzinach i dniach narusza przepisy Prawa pocztowego, które obligują do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach.

Każde ponadstandardowe wymaganie dot. godzin i dni doręczenia korespondencji do Zamawiającego powoduje konieczność dostosowania całej sieci logistycznej danego operatora poprzez zmiany logistyczno-organizacyjne, co niejednokrotnie może być niemożliwe. Każda przesyłka wysyłana z dowolnego miejsca w kraju co do zasady najpierw trafia do najbliższego węzła ekspedycyjno-rozdzielczego, skąd transportowana jest w odpowiednim kierunku razem z innymi przesyłkami tam kierowanymi. Następnie jest rozdzielana na poszczególne placówki i przekazywana doręczycielom, którzy doręczają przesyłki na danym terenie w określonej kolejności. Zmiana godzin i dni doręczenia zaburzałaby pracę sieci logistycznej na całym terenie.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza wykreślenie z Załącznika nr 5 Wzór Umowy § 1 ust. 5 wskazanych zapisów, ponieważ terminy doręczania przesyłek pocztowych (wskaźniki czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym) uregulowane są Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego oraz w ustawie Prawo pocztowe?

Odpowiedź

Zamawiający nie uwzględnia wniosku Wykonawcy.

Pytanie 5

Zamawiający w treści Załącznika nr 5 Wzór Umowy § 1 ust. 6 wskazuje, że:

„6. Zlecenie wykonania usługi, zgłoszone będzie przez Zamawiającego telefonicznie, odbierane będzie z siedziby wskazanej w § 3 ust 1 umowy.” **Wykonawca zwraca się z prośbą o doprecyzowanie czy Zamawiającemu chodzi o przesyłki kurierskie Pocztex Ekspres 24 –których zamówienie można zlecić poprzez dedykowaną infolinię ?**

Odpowiedź

Zamawiający zmienia we wzorze umowy zapis § 1 ust. 6 poprzez doprecyzowanie zapisu.

Pytanie 6

Czy po ewentualnym wyborze Wykonawcy Zamawiający wyrazi zgodę na dołączenie do umowy załączników regulujących zasady prawidłowego świadczenia usług?

Odpowiedź

Po wyborze Wykonawcy Zamawiający wyrazi zgodę na dołączenie do umowy załączników regulujących zasady prawidłowego świadczenia usług po wcześniejszej akceptacji przedmiotowych załączników przez Zamawiającego.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że termin składania ofert określony w ogłoszeniu z dnia 04.12.2020r. pozostaje bez zmian (tj. do dnia 11.12.2020r. do godz. 15:00).

P.O. DYREKTORA

MGR inż. Grzegorz Staszewski

W załączeniu:

- 1) Aktualny Formularz cenowy – Załącznik nr 2;
- 2) Aktualny Wzór umowy – Załącznik nr 5.