

RF 3017.6 2013 97



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI
W SĘDZISZOWIE MAŁOPOLSKIM

wpłynęło dn. **2023-04-26**
l. dz. **919** podpis **2023-04-26** **UCHWAŁA Nr 3/22 /2023**
dekretoвано dn. **2023-04-26** z dnia 25 kwietnia 2023 roku
do ref. **RF+RM** podpis

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Sędziszowa Młp.** sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy **za 2022 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska -Cwynar - członek
3. Maria Czarnik – Goleisz - członek

po rozpatrzeniu o przedłożonym przez **Burmistrza Sędziszowa Młp.** sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy **za 2022 rok,**

- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022r., poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować w/w sprawozdanie Burmistrza Sędziszowa Młp, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w **pkt III oraz pkt IV – 2.4., 2.5, 2.6 i 6** uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Burmistrz Sędziszowa Młp. przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 4 kwietnia 2023 r.:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, które równocześnie przedłożył Radzie Miejskiej,
- 2) informację o stanie mienia gminy;
- 3) informacje o wykonaniu planu finansowego Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Sędziszowie Młp.

Poza tym przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2022 rok;
- 2) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2022 rok;
- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2022 rok;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy za 2022 rok;
- 5) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2022 rok;
- 6) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2022 rok;
- 7) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2022 rok;
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2022 rok;
- 9) sprawozdanie kwartalne Rb - N o stanie należności gminy za 2022 rok.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.**

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej** budżetu.

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;**

2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;

3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

Stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się **informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.**

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4, § 12 ust. 1 oraz § 12 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144, ze zm.) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych, kierowników jednostek obsługujących, na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek, kierownicy jednostek obsługujących, są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**. Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-NWS, RB- NDS, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu: kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych (z wyłączeniem przeznaczonych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego) - zawierają łączne kwoty dla poszczególnych tytułów i powinny być zgodne z danymi wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; spłat udzielonych pożyczek, prywatyzacji majątku - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; nadwyżki z lat ubiegłych - wykazuje się w wysokości niewykorzystanych środków pieniężnych pochodzących z nadwyżek budżetów lat ubiegłych, w tym również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu, pomniejszonych o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych; wolnych środków - wykazuje się wysokość wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu; stanu niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań zaciągniętych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego - wykazuje się w wysokości stanu niespłaconych zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzane przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczególności sprawozdań jednostkowych - sporządzane przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) do zadań regionalnych izbach obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Rada Miejska w Sędziszowie Młp. określiła w uchwale budżetowej na 2022 r.:

- 1) wielkość planowanych dochodów budżetu gminy w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy klasyfikacji dochodów i źródła;

2) wielkość planowanych wydatków budżetu gminy w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

- **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;

b) dotacje na zadania bieżące;

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań gminy;

e) obsługę długu gminy;

- **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań gminy, z wyodrębnieniem zadań inwestycyjnych;

3) wielkość planowanych **dochodów i wydatków budżetu** gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikającymi z odrębnych ustaw;

4) wielkość planowanych przychodów budżetu gminy w podziale na źródła;

5) wielkość planowanych rozchodów budżetu gminy w podziale na rodzaje.

Poza tym w załącznikach do uchwały budżetowej:

- określono **dochody i wydatki budżetu** gminy związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami;
- zamieszczono zestawienie planowanych **wydatków bieżących** realizowanych **w formie dotacji udzielanych z budżetu** gminy, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem się dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Gminy Sędziszów Młp.;
- określono wydatki na zadania finansowane w ramach funduszu sołeckiego;
- określono plan dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 rok przedłożone Radzie Miejskiej, sporządzone zostało **w formie opisowej i tabelarycznej**.

A. Część opisowa sprawozdania zawiera:

- informację o zmianach w planie dochodów i wydatków budżetu gminy dokonanych w trakcie roku budżetowego;
- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu gminy, w podziale na działy klasyfikacji dochodów i źródła, ze wskazaniem poziomu wykonania dochodów;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu gminy, w podziale na działy klasyfikacji wydatków, z ze wskazaniem poziomu wykonania wydatków w tych podziałkach, z wyodrębnieniem wykonania poszczególnych zadań;
- objaśnienia do wykonania przychodów budżetu gminy, w podziale na źródła;
- informację o zadłużeniu gminy;
- objaśnienia do wykonania rozchodów budżetu gminy w podziale na rodzaje;

- ogólne objaśnienia do wykonania wydatków na zadania finansowane w ramach funduszu sołeckiego;
- objaśnienia do wykonania dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz do wydatków nimi finansowanych, a także wykaz oświatowych jednostek budżetowych, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku.

B. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** gminy w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy klasyfikacji dochodów i źródła, ze wskazaniem poziomu wykonania dochodów;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** gminy w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, ze wskazaniem poziomu wykonania wydatków, z wyodrębnieniem:
 - 1) **kwot wydatków bieżących** na:
 - a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
 - b) dotacje na zadania bieżące;
 - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
 - d) wydatki na projekty finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań gminy;
 - e) obsługę długu gminy;
 - 2) **kwot wydatków majątkowych** na:
 - a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań gminy;
 - 3) wielkość planowanych i wykonanych **dochodów i wydatków budżetu** gminy związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami;
 - 4) wielkość planowanych i wykonanych wydatków na zadania finansowane w ramach funduszu sołeckiego;
 - 5) wielkość planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikającymi z odrębnych ustaw;
 - 6) wielkość planowanych i wykonanych wydatków w formie dotacji udzielanych z budżetu gminy;
 - 7) wielkość planowanych i wykonanych kwot przychodów i rozchodów budżetu gminy, ze wskazaniem poziomu ich wykonania;
 - 8) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
 - 9) dane dotyczące **stopnia zaawansowania** realizacji programów wieloletnich ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Sędziszów Młp.

III. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 r. nie zawiera objaśnień do rodzajów kosztów funkcjonowania tego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r. ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, ze zm.).

Podobna uwaga była zawarta w opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sędziszów Młp. za 2021 r.

IV. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2022 rok przedłożonego Radzie Miejskiej oraz ze sprawozdań budżetowych Rb z wykonania budżetu gminy za 2022r. przedłożonych Izbie wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Sędziszowie Młp. budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** gminy w wysokości **139.989.169,88 zł**, w tym z tytułu:

1) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **26.683.120,36 zł**.

1.1. Dochody gminy wykonano w kwocie **146.748.971,11 zł**, co stanowi **104,82%** planu, w tym z tytułu:

1) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **26.625.241,17 zł**, co stanowi **99,8%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Sędziszowie Młp. budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację wydatków gminy w wysokości **152.396.117,89 zł**, w tym na:

1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **26.683.120,36 zł**.

2.1. Wydatki gminy zrealizowano w kwocie **144.103.723,74 zł**, co stanowi **94,55%** planu, w tym na:

1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **26.625.179,37 zł**, co stanowi **99,8%** planu wydatków na te zadania.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

- | | |
|--|-------------------|
| 1) wydatki bieżące , w tym m. in. | - 95,08% , |
| - dotacje na zadania bieżące | - 97,65% |
| - świadczenia na rzecz osób fizycznych | - 98,89% |
| - wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy | - 91,44% |
| - wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji | - 0,00% |
| - wydatki na obsługę długu gminy | - 94,73% |
| 2) wydatki majątkowe | - 93,19% |
| - wydatki inwestycyjne i na zakupy inwestycyjne | - 86,50% |
| - na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy | - 86,33% |
| - zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego | - 100,00% |

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków gminy w poszczególnych podziałkach klasyfikacji wydatków budżetowych.

2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu:

a) zakupu środków żywności (§ 4220):

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75022 „Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **3.937,88 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **13.561,97 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w kwocie **3.380,33 zł**;
- w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne”, w kwocie **791,13 zł**;
- w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75421 „Zarządzanie kryzysowe”, w kwocie 1.096,44 zł;
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80148 „Stołówki szkolne i przedszkolne”, w kwocie **1.530.293,41 zł**;
- w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, w kwocie **113,36 zł**;
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85219 „Ośrodki pomocy społecznej”, w kwocie **877,64 zł**;
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85295 „Pozostała działalność”, w kwocie **3.332,14 zł**;
- w dziale 853 „Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne”, rozdziale 85395 „Pozostała działalność”, w kwocie **3.332,14 zł**;
- w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 „Pozostała działalność”, w kwocie **1.920,00 zł**;
- w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”, w kwocie **9.466,71 zł**;

b) zakupu usług gastronomicznych lub cateringowych lub hotelowych (ujętych w ramach § 4300 „Zakup usług pozostałych”),

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75022 „Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **10.218,00 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **13.055,00 zł**.

Zrealizowane w 2022 r. w/w wydatki bieżące na zakup środków żywności (§ 4220, rozdziałach klasyfikacji budżetowej: 75022 „Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, 75412 „Ochotnicze straże pożarne”, 75421 „Zarządzanie kryzysowe”, 80148 „Stołówki szkolne i przedszkolne”, 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” oraz na zakup usługi cateringowo - gastronomicznej (§4300) mieszczą się w granicach wynikających z przeznaczenia oraz wielkości wydatków określonych w zarządzeniu nr 158/2018 Burmistrza Sędziszowa Młp. z dnia 28 września 2018 r. w sprawie procedury dokonywania wydatków na zakup żywności, usług cateringowo – gastronomicznych oraz produktów wykorzystywanych w celach promocyjnych Gminy Sędziszów Młp., wraz z jego zmianami zawartymi w zarządzeniach: Nr 247/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r.

oraz Nr 131/2022 z dnia 6 lipca 2022 r., a także w powszechnie obowiązujących przepisów prawa

W sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, które zostało przedłożone Radzie Miejskiej, nie wskazano podstawy do dokonania wydatków bieżących na zakup środków żywności (§ 4220), zwłaszcza w kontekście postanowień zarządzenia nr 158/2018 Burmistrza Sędziszowa Młp. z dnia 28 września 2018 r., zmienionych zarządzeniami: Nr 247/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. oraz Nr 131/2022 z dnia 6 lipca 2022 r., w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej: 85219 „Ośrodki pomocy społecznej”; 85295 „Pozostała działalność”, 92195 „Pozostała działalność” oraz 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”.

2.5. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu **odsetek za zwłokę (§ 4580):**

- 1) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, w kwocie **86,58 zł**;
- 2) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75085 „Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego”, w kwocie **416,00 zł**;
- 3) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 „Przedszkola”, w kwocie 30.556,00 zł.

Art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) stanowi, że **wydatki publiczne powinny być dokonywane:**

- 1) **w sposób celowy i oszczędny**, z zachowaniem zasad:
 - c) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - d) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) **w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Z części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu gminy (s. 23) wynika, że wydatki bieżące z tytułu odsetek za zwłokę (§ 4580), poniesione w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 „Przedszkola”, w kwocie 30.556,00 zł, były związane z zasądzonymi należnościami, które dotyczyły budowy w latach 2017-2018 przedszkola w Górze Ropczyckiej.

2.6. Stwierdza się, że zrealizowane dochody z tytułu opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę przewyższyły w 2022 r. zrealizowane wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę o kwotę 336.180,59 zł.

W części opisowej sprawozdania Burmistrz Sędziszowa Młp. podał informacje na temat działań podjętych w celu wyegzekwowania należności z tytułu opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie podał zaś objaśnień wysokości wydatków poniesionych w 2022 r. na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z uchwały budżetowej na 2022 r. wynika, że na pokrycie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, które odpowiadają zwolnieniom z tytułu posiadania karty dużej rodziny, określono kwotę 176.000,00 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy:

- 1) za 2019 rok wynika, że zrealizowane wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę przewyższyły w 2019 r. zrealizowane dochody z tytułu opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę o kwotę 405.957,97 zł;
- 2) za 2020 rok wynika, że zrealizowane wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę przewyższyły w 2020 r. zrealizowane dochody z tytułu opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę o kwotę 360.756,36 zł;
- 3) za 2021 rok wynika, że zrealizowane wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę przewyższyły w 2021 r. zrealizowane dochody z tytułu opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę o kwotę 296.422,84 zł.

Skład Orzekający zauważa więc, że zachodzi konieczność dokonania pełnej analizy dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

3. Uchwalony przez Radę Miejską budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji komunalnych oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, a także z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w łącznej kwocie **17.289.479,94 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **20.339.841,31 zł**, co stanowi **117,64%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Radę Miejską w Sędziszowie Młp. budżet na 2022 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji gminnych oraz z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek ogółem w kwocie **4.882.531,93 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **4.882.531,93 zł**, co stanowi **100%** rocznego planu, a także nieplanowane rozchody na koniec 2022 r. z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie **6.757,00 zł**.

5. **Wymagalne należności** gminy na koniec 2022 r. wynosiły **3.167.584,20 zł** i stanowiły **2,26%** planowanych dochodów.

6. Stwierdza się **wymagalne zobowiązania** jednostek budżetowych gminy na koniec 2022 r. w kwocie **90,00 zł**.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) **wydatki publiczne** powinny być dokonywane **w wysokości i terminach** wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

7. Na koniec 2022 r. **planowano deficyt** budżetu gminy w kwocie **12.406.948,01 zł**, **osiągnięto zaś nadwyżkę** budżetu gminy w kwocie **2.645.247,37 zł**.

8. Zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji gminnych oraz z tytułu wymagalnych zobowiązań jednostek budżetowych gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiło **24.670.933,80 zł**, co stanowi **16,81%** zrealizowanych dochodów.

V. Informację o stanie mienia gminy sporządzono na dzień 31 grudnia 2022 r.

Informacja o stanie mienia gminy zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących gminy praw własności;
- 2) dane dotyczące:
 - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia gminy od dnia złożenia poprzedniej informacji;
- 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu gminy pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

- 1) Burmistrz Sędziszowa Młp.;
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
mgr Waldemar WITALEC