

PYTANIA I ODPOWIEDZI

Dot. postępowania przetargowego nr 25/2019 Odbiór i transport odpadów powstających na nieruchomościach zamieszkałych i nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy z terenu Gminy Miasta Częstochowa, obsługa punktów selektywnej zbiórki oraz zagospodarowanie niektórych frakcji odpadów selektywnie odbieranych

Zarząd Częstochowskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Sobuczynie informuje, że w toku trwającego postępowania przetargowego nr 25/2019 do Zamawiającego wpłynęły następujące pytania:

Pytanie 1:**Ilości odpadów a cena ofertowa**

Zamawiający w załączniku nr 6 o SIWZ wskazał dla Części I „Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne” szacowane ilości odpadów do odbioru i transportu w okresie 24 miesięcy. W ocenie Zamawiającego łączna, zbiorcza ilość odpadów określona w pierwszej tabeli wynosi 177.000 Mg. Z oceny dokonanej przez wykonawcę wynika, że ilość ta jest zawyżona w stosunku do obecnych wartości rzeczywistych co najmniej o 12.000 Mg. Mając dodatkowo na uwadze powszechny obowiązek selektywnej zbiórki odpadów oraz legislacyjne wymagania, by ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych malała, a nie rosła, wnioskujemy o zmianę treści postanowienia SIWZ, tj. tabeli określonej w załączniku nr 6 na pierwszej pozycji poprzez dostosowanie jej do rzeczywistych na dzień dzisiejszy ilości odpadów, z zachowaniem ich szacunkowego charakteru na przyszłość. Wykonawca zwraca uwagę, że wynagrodzenie z tytułu realizacji umów ma być określane jako wynagrodzenie liczone od 1 Mg odpadów. Zawyżanie ilości odpadów spowoduje, że wykonawca zaniży jednostkową cenę ofertową, licząc na możliwość odbioru całego wskazanego w SIWZ wolumenu odpadów do odbioru i transportu, co może przekładać się na nierentowność przyszłej umowy.

Z uwagi na powyższe, wnioskujemy o obniżenie szacowanych ilości odpadów do odbioru z 177.000 Mg w okresie 24 miesięcy do 165.000 Mg w okresie 24 miesięcy.

Odpowiedz:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację treści SIWZ w zakresie określonym w powyższym pytaniu.

Pytanie 2:**Filmboxy/rejestratory zdjęć oraz termin realizacji usługi**

Zgodnie z pkt 5.8 Załącznika nr 1 do SIWZ wykonawca zobowiązany jest do montażu rejestratorów zdjęć w pojazdach przeznaczonych do odbioru odpadów wielkogabarytowych oraz we wszystkich pojazdach bezpylnych wykorzystywanych do realizacji przedmiotu umowy oraz magazynowania danych przez okres nie krótszy niż 3 miesiące od czasu zakończenia przedmiotu realizacji umowy.

W pierwszej kolejności wykonawca wskazuje, że montaż systemów rejestracji zdjęć oraz konieczność archiwizacji zdjęć przełoży się na finalny koszty świadczenia usługi w przeliczeniu na 1 Mg odpadów. Mając na względzie dotychczasowe doświadczenia wykonawcy wydaje się, że przy wielu uprawnieniach kontrolnych służących Zamawiającemu do sprawdzania na bieżąco sposobu realizacji umowy z uwzględnieniem systemu lokalizacji GPS oraz systemu RFID, wprowadzenie dodatkowych elementów kosztotwórczych jest bezzasadne. Z tej przyczyny, wykonawca wnioskuje o wykreślenie wymogu montażu rejestratorów zdjęć na pojazdach.

W przypadku, w którym Zamawiający nie wyrazi zgody na rezygnację ze stosowania rejestratorów zdjęć na pojazdach, wykonawca wnioskuje o wprowadzenie okresu przejściowego pozwalającego na zamówienie i zamontowanie takich rejestratorów. Wykonawca wnioskuje o wprowadzenie 3-miesięcznego okresu przejściowego, liczonego od dnia zawarcia umowy. W tym okresie Zamawiający nie byłby uprawniony do naliczania wykonawcy kar umownych z powodu braku rejestratorów obrazu, a wykonawca miałby czas na wdrożenie systemu rejestracji i jego przestanie.

Dodatkowo wykonawca wnioskuje o skrócenie okresu archiwizacji zdjęć do 3 miesięcy od dnia wykonania zdjęcia poprzez rejestrator obrazu, co przyczyni się do obniżenia kosztów świadczenia usługi.

Odpowiedz:

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na modyfikację treści Załącznika Nr 1 do SIWZ w zakresie rezygnacji ze stosowania rejestratorów zdjęć.

Zamawiający dokonał modyfikacji Załącznika Nr 1 do SIWZ wprowadzając pkt. 5.8.6., określający 3 miesięczny okres przejściowy dla systemu rejestracji zdjęć.

Zamawiający dokonał modyfikacji pkt. 5.8. Załącznika nr 1 do SIWZ poprzez zmianę okresu archiwizacji zdjęć na 6 miesięcy od dnia wykonania zdjęcia poprzez rejestrator obrazu.

Pytanie 3:**Godziny realizacji usług transportu i odbioru odpadów**

Zgodnie z pkt 2.8 Załącznika nr 1 do SIWZ odbiór odpadów ma odbywać się od poniedziałku do piątku w godzinach od 6:00 do 18:00 i w soboty od 6:00 do 14:00, przy czym w przypadku nieruchomości niezamieszkałych odpady nie mogą być odbierane w soboty.

Wykonawca zwraca uwagę, że wprowadzenie limitu realizacji usług w dni powszednie jedynie do godziny 18:00 nie ma uzasadnienia logistycznego, cenowego oraz prawnego. W ostatnich latach, w celu optymalizowania przez podmioty działające na rynku transportu odpadów kosztów logistycznych, odpady odbierane są nawet do godziny



21:00 czy 22:00. Taki system odbioru odpadów pozwala bowiem na wykorzystywanie tych samych pojazdów do ciągłego świadczenia usługi bez konieczności dublowania pojazdów oraz ekip wywozowych. Ograniczenie czasu świadczenia usług do godziny 18:00 spowoduje, że wykonawca zmuszony zostanie do zakupu dodatkowych pojazdów oraz zatrudnienia dodatkowych pracowników, z uwagi na to, że nie będzie można pracować na II zmianę. Wykonawca estymuje, że obsługa do godziny 18:00 spowoduje konieczność zwiększania taboru pojazdów o 5 jednostek oraz o zatrudnienie około 10 nowych pracowników, co znajdzie odzwierciedlenie w cenie jednostkowej za odbiór i transport 1 Mg odpadów, czyli koszt ten przełoży się bezpośrednio na cenę ofertową. Wydłużenie godzin obsługi nie wpłynie na godziny funkcjonowania instalacji komunalnej, bowiem nie ma przeszkód, by tak ukształtować harmonogramy, by podczas drugiej zmiany odbierane były wyłącznie odpady zbierane w sposób selektywny, które podlegają zagospodarowaniu w instalacji/instalacjach zapewnianych przez wykonawcę.

Z uwagi na powyższe, wnioskujemy o zmianę treści Załącznika nr 1 do SIWZ poprzez wprowadzenie zasady, że odbiór odpadów ma odbywać się od poniedziałku do piątku w godzinach od 6:00 do 22:00 i w soboty od 6:00 do 18:00.

Dodatkowo wykonawca wnioskuje o wprowadzenie możliwości odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych także w soboty. Sytuacja taka dotyczy w szczególności dni ustawowo wolnych od pracy przypadających w dniach od poniedziałku do piątku. Jeżeli takie święto przypadnie n. na piątek, to wykonawca będzie zmuszony odebrać odpady z nieruchomości niezamieszkałych w czwartek lub w poniedziałek w kolejnym tygodniu – należy jednak pamiętać, że w tych dniach obowiązują normalne harmonogramy odbioru i by wykonać dodatkowe odbiory za święto z nieruchomości niezamieszkałych, wykonawca będzie musiał zaangażować dodatkowe pojazdy i dodatkowy personel do takiej usługi we wszystkich dzielnicach Gminy Miasta Częstochowa. W konsekwencji oznacza to konieczność przewidzenia takich dodatkowych kosztów już na etapie składania oferty, co podwyższy jednostkową wysokość wynagrodzenia za odbiór i transport 1 Mg odpadów.

Odpowiedz:

Zamawiający informuje, że dokonał modyfikacji w pkt 2.8 Załącznika Nr 1 do SIWZ w związku z czym otrzymał następujące brzmienie:

„Wykonawca w Harmonogramie zapewni odbiór odpadów od poniedziałku do piątku (w godz. 06:00 - 21:00) i w soboty (w godz. 06:00 - 14:00), przy czym w przypadku nieruchomości niezamieszkałych odpady nie będą odbierane w soboty, chyba, że właściciel nieruchomości niezamieszkałej wyrazi wobec Zamawiającego pisemnie, wolę odbioru odpadów w sobotę”

Pytanie 4:

Harmonogram a nieruchomości niezamieszkałe

Zgodnie z treścią pkt 2.1 Załącznika nr 1 do SIWZ, obecny SIWZ nie dopuszcza możliwości wprowadzania indywidualnych harmonogramów dla poszczególnych nieruchomości niezamieszkałych, o co wielokrotnie wnioskowali właściciele takich nieruchomości z uwagi na specyfiki prowadzonych przez nich działalności gospodarczych. Czy Zamawiający dopuszcza i ewentualnie wprowadzi w tym zakresie zmianę do SIWZ dokonywaną przez wykonawcę indywidualnych uzgodnień z właścicielami nieruchomości niezamieszkałych co do terminów odbioru odpadów, a przy tym czy dopuszcza możliwość odbioru odpadów z takich nieruchomości w terminach innych niż obowiązujące dla całej dzielnicy?

Odpowiedz:

Zamawiający informuje, że dokonał modyfikacji w pkt 2.1. Załącznika Nr 1 do SIWZ w związku z czym otrzymał następujące brzmienie:

„Usługa odbioru odpadów musi odbywać się zgodnie z zatwierdzonym przez Zamawiającego Harmonogramem uwzględniającym postanowienia wynikające z Załącznika Nr 5 do SIWZ. Dopuszcza się odstępstwo od tego warunku w okresie przed przekazaniem mieszkańcom pierwszego harmonogramu. Harmonogram sporządzony zostanie dla poszczególnych dzielnic Gminy Częstochowa. Za uprzednią zgodą Zamawiającego dopuszcza się sporządzenie harmonogramów dla poszczególnych nieruchomości na pisemny uzasadniony wniosek Wykonawcy. Harmonogramy będą przygotowane dla następujących okresów: a) 01.02.2020 – 30.04.2020, b) 1.05.2020 – 31.10.2020, c) 01.11.2020 – 31.03.2021, d) 1.04.2021 – 31.10.2021, e) 01.11.2021 – do końca trwania umowy.”

Pytanie 5:

System RFID a pojemniki metalowe

Zgodnie z pkt 5.3.4.4. Załącznika nr 1 do SIWZ system RFID musi umożliwiać automatyczną identyfikację wszystkich pojemników, w tym pojemników metalowych. Oznacza to, że Zamawiający dopuszcza stosowanie pojemników metalowych, z których mają być odbierane odpady komunalne. Wykonawca zwraca uwagę, że w celu zapewnienia funkcjonowania systemu RFID z obsługa pojemników metalowych wykonawca będzie zmuszony zainstalować dodatkowe urządzenia odczytowe na pojazdach, przy czym koszt jednego takiego urządzenia przekracza kwotę 10.000 PLN netto, co w konsekwencji wpłynie na cenę za odbiór 1 Mg odpadów.

Wykonawca wnioskuje o ograniczenie funkcjonalności systemu RFID do pojemników plastikowych oraz kontenerów, co pozwoli na zaoszczędzenie ww. kwoty, względnie wnioskuje o dokonanie wymiany pojemników metalowych na plastikowe.



Odpowiedz:

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na modyfikację Załącznika Nr 1 do SIWZ w zakresie określonym powyższym pytaniu.

Pytanie 6:**Pojazdy dedykowane do realizacji zadania**

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego o udzielenie odpowiedzi czy w ramach realizacji części I oraz części II przez tego samego wykonawcę, wykonawca taki będzie mógł wykorzystywać pojazdy dedykowane do wykonania części I także do wykonania części II bez konieczności wdrażania procedury informacyjnej względem Zamawiającego?

Odpowiedz:

Zamawiający informuje, że wyraża zgodę na wykorzystywanie pojazdów dedykowanych do wykonania Części I także do wykonania Części II bez konieczności wdrażania procedury informacyjnej względem Zamawiającego, przy zachowaniu wymogów określonych w pkt. 5.1.3. Załącznika Nr 1 do SIWZ oraz pkt. 5.1.2. Część IIA i pkt 5.1.2. Części IIB Załącznika Nr 2 do SIWZ.

Pytanie 7:**Zmiana wysokości wynagrodzenia po rezygnacji właścicieli nieruchomości niezamieszkałych z objęcia gminnym systemem gospodarki odpadami**

Z uwagi na wejście w dniu 6 września 2019 r. roku w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach oraz niektórych innych ustaw, która wymaga wystąpienia dwóch koniunktywnych okoliczności dla objęcia nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem gospodarki odpadami, tj.

- podjęcia uchwały przez gminę o objęciu nieruchomości niezamieszkałych systemem gminnym oraz
- złożenia przez właściciela nieruchomości niezamieszkałych oświadczenia pisemnego o przystąpieniu do systemu gminnego

przy jednoczesnym braku ustawowego ograniczenia w składaniu i cofaniu oświadczeń przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, wykonawca wnioskuje o podanie przez Zamawiającego jaką liczbę nieruchomości niezamieszkałych oraz przypadających na nie ilości odpadów komunalnych poszczególnych frakcji Zamawiający uwzględnił w załączniku nr 6 do SIWZ.

Czy Zamawiający gwarantuje, że nieruchomości niezamieszkałe pozostaną w gminnym systemie gospodarki odpadami przez cały okres realizacji umowy w sprawie zamówienia publicznego? Jeżeli nie, to czy Zamawiający przewiduje mechanizm podwyższenia ceny jednostkowej za 1Mg odebranych i transportowanych odpadów, w przypadku, gdy gmina zrezygnuje z obsługi nieruchomości niezamieszkałych lub właściciele nieruchomości niezamieszkałych nie będą składali oświadczeń o objęciu ich gminnym systemem gospodarki odpadami?

Wnioskujemy o wyjaśnienie treści SIWZ w tym zakresie oraz o wprowadzenie mechanizmu blokującego właścicielom nieruchomości, którzy na dzień zawarcia umowy z wykonawcą będą objęci gminnym systemem gospodarki odpadami możliwość rezygnacji z tego systemu na czas realizacji umowy lub wprowadzenie mechanizmu podwyższania ceny w przypadku rezygnacji przez gminę lub przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych z bycia objętym gminnym systemem gospodarki odpadami komunalnymi, tj. o rozszerzenie przypadków zmiany umowy wraz ze zmianą ceny, o których mowa w pkt 17.2 SIWZ.

Odpowiedz:

Zamawiający informuje, że rozliczenie wykonania usługi odbioru, transportu i zagospodarowania niektórych frakcji odpadów w ramach niniejszego postępowania następuje w odniesieniu jednostkowych cen ryczałtowych jednej tony odpadów do rzeczywistych ilości odebranych odpadów. Ponadto Wykonawca w porozumieniu z Zamawiającym ustala harmonogramy odbioru odpadów, adekwatnie do ilości nieruchomości, które objęte są systemem odbioru. Zamawiający nie wyłączył możliwości odbioru w tym samym dniu (tym samym pojazdem) odpadów z nieruchomości niezamieszkałych i nieruchomości, na których zamieszkuje mieszkańcy. W tej sytuacji Zamawiający uznaje, iż mimo braku gwarancji utrzymania określonych SIWZ ilości nieruchomości niezamieszkałych, ewentualna zmiana tej ilości nie uzasadnia wprowadzenia do SIWZ w pkt. 17.2. mechanizmu zmiany Umowy.

Sobuczyna, 31.12.2019r.

WICEPREZES

mgr inż. Krzysztof Sławiński

PREZES

mgr Robert Kalinowski