

Pawłosiów, dn. 11 grudnia 2023r.

IP.271.10.2023

Zamawiający:
Gmina Pawłosiów
Pawłosiów 88
37-500 Jarosław

Dotyczy postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym o wartości zamówienia nie przekraczającej progów unijnych, o jakich stanowi art. 3 ustawy z 11.09.2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2023.1605) pn.

Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Urzędu Gminy Pawłosiów i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pawłosiowie w 2024 roku.

Zamawiający w trybie dyspozycji art. 284 ustawy p.z.p. informuje, że w przedmiotowym postępowaniu wpłynęły wnioski o wyjaśnienie treści SWZ.

Pytanie 1

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z propozycją dopuszczenia możliwości świadczenia usług w zakresie ich przyjmowania z wykorzystaniem systemu informatycznego, który automatycznie dopuszcza możliwość korzystania z internetowej aplikacji elektronicznej. Aplikacja dokonuje automatycznego przekazywania i odbierania plików z informacjami o zarejestrowanych usługach, komunikując się bezpośrednio z placówką pocztową wskazaną w umowie. Dzięki aplikacji Zamawiający będzie miał możliwość wygenerowania nalepek adresowych gotowych do druku czy książki nadawczej, ułatwi ona również dostęp do dokumentacji związanej z obsługą przesyłek oraz umożliwi Zamawiającemu przygotowanie raportu z nadanych przesyłek. Aplikacja umożliwi ponadto elektroniczne potwierdzenie książki nadawczej jak również składanie reklamacji w formie elektronicznej, co usprawnia proces i skraca okres oczekiwania na jej rozpatrzenie. W razie potrzeby, istnieje możliwość importu danych o przesyłkach za pomocą integracji aplikacji z WebAPI lub XML zgodny z wymaganiami Wykonawcy oraz z plików XLS. Czy Zamawiający wyraża zgodę na wykorzystanie powyższej aplikacji przy świadczeniu usług?

Odpowiedź: Zamawiający nie przewiduje możliwości świadczenia usług w zakresie ich przyjmowania z wykorzystaniem systemu informatycznego, o którym mowa w pytaniu nr 1.

Pytanie 2

W zestawieniu ilościowo-wartościowym przesyłek pocztowych dla Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pawłosiowie Zamawiający wskazał do wyceny w pkt 1, 2 i 3 przesyłki listowe ekonomiczne i priorytetowe bez wskazania kraju przeznaczenia.

Wobec powyższego Wykonawca wnosi o doprecyzowanie wymienionych punktów celem prawidłowej wyceny.

Odpowiedź: W zestawieniu ilościowo – wartościowym przesyłek pocztowych dla Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pawłosiowie wskazane wyceny w pkt 1,2,3 przesyłki listowe ekonomiczne i priorytetowe dotyczą obrotu krajowego.

Pytanie 3

Czy wobec zamawianych przesyłek kurierskich Zamawiający zaakceptuje Regulamin usług kurierskich stosowany u Wykonawcy aktualny na dzień nadania przesyłek?

Pytanie 4

Zamawiający w szacunkowym zestawieniu przesyłek dla Urzędu Gminy Pawłosiów Zamawiający wskazał do wyceny w I.11 Usługę kurierską – Pocztex Expres 24 w gabarycie A oraz w I.12 Usługa kurierska – Pocztex Expres 24 – Doręczenie do godziny 12.00 w gabarycie A. Od 15 listopada 2021 roku Wykonawca wprowadził nową ofertę usług kurierskich, w której zasadniczą zmianą jest uzależnienie ceny jednostkowej od formatu przesyłki.

W aktualnym cenniku zrezygnowano z wyznacznika wyłącznie masa i wprowadzono nowe formaty dla przesyłek kurierskich, które definiowane są dopuszczalnymi wymiarami oraz maksymalną dopuszczalną masą.

Rozróżniamy 5 formatów przesyłek:

www.poczta-polska.pl

Poczta Polska Spółka Akcyjna

ul. Rodziny Hiszpańskich 8, 00-940 Warszawa Adres:

tel. 22 656 50 00, faks 22 656 59 15 ul. Asnyka 9. 35-959 Rzeszów

NIP: 525-000-73-13, KRS: 00 00 33 49 72 tel.

Sąd rejestrowy: Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy

kapitał zakładowy: 964.140.000 zł, w całości wpłacony

S – wymiary max.: W x S x D (9 x 40 x 65); maksymalna masa 20 kg – w tym opakowanie firmowe do 1 kg, druk nakładu PP S.A.;

M – wymiary max.: W x S x D (20 x 40 x 65); maksymalna masa 20 kg;

L – wymiary max.: W x S x D (42 x 40 x 65); maksymalna masa 20 kg;

XL – wymiary max.: W x S x D (60 x 60 x 70); maksymalna masa 20 kg;

2XL* – wymiary max.: W + S + D nie przekracza 250 cm (max. dł = 120 cm); maksymalna masa 30 kg.

*którykolwiek z wymiarów przekracza max wymiary lub masę określoną dla formatu XL

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę formularza cenowego i przyporządkowanie przesyłek kurierskich do wskazanych formatów. Informacja ta ma kluczowy wpływ na wycenę przesyłki danego rodzaju.

Pytanie 5

Wykonawca wnioskuje o doprecyzowanie sposobu realizacji usług kurierskich, co ma wpływ na kalkulację ceny jednostkowej i wycenę usługi:

1) Czy zamawiający będzie wzywał po odbiór przesyłek kurierskich dedykowanego kuriera?

2) Czy Zamawiający samodzielnie będzie nadawał przesyłki w wyznaczonej placówce pocztowej?

Pytanie 6

Wykonawca wnioskuje o doprecyzowanie sposobu przygotowania i adresowania przesyłek kurierskich:

1) Czy Zamawiający będzie przygotowywał nalepki adresowe na przesyłki kurierskie w sposób tradycyjny z wykorzystaniem etykiety adresowej nakładu wykonawcy (ręczne adresowanie druku samokopiującego)?

2) Czy Zamawiający będzie przygotowywał nalepki adresowe przy wykorzystaniu bezpłatnej aplikacji dedykowanej do adresowania przesyłek kurierskich?

Informacje te mają wpływ na prawidłową wycenę usług kurierskich.

Odpowiedź dot. pytania nr 3,4,5,6: Zamawiający rezygnuje z usług kurierskich.

Pytanie 7

Nawiązując do zapisów § 2 ust. 5 projektowanych postanowień umowy, w których Zamawiający wymaga

zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących czynności w zakresie przyjmowania i doręczania przesyłek.

Wykonawca informuje, iż nie uchyla się od przestrzegania obowiązujących przepisów w tym wskazanych w Pzp i Kodeksie Pracy dot. wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego w Umowie czynności w zakresie realizacji przedmiotu zamówienia, lecz wskazuje Zamawiającemu, iż określenie w § 2 ust. 5 czynności są określeniem zbyt ogólnym.

Wykonawca działa na terenie całego kraju, gdzie zatrudnionych pracowników do realizacji zadań wynikających z prowadzonej działalności jest bardzo duża, na różnych stanowiskach i z różnymi zakresami zadań. Taki rodzaj prowadzonej działalności pociąga za sobą konieczność bardzo rozbudowanej struktury organizacyjnej, nie tylko części eksploatacyjnej, ale i również administracyjnej, w tym komórek zajmujących się obsługą kadrową zatrudnionych pracowników. Komórki te zlokalizowane są w różnych częściach kraju w których przechowywane są akta osobowe zatrudnionych pracowników z obsługiwanego terenu.

Mając na uwadze, iż Zamawiający w przeważającej części nadaje korespondencję skierowaną na teren Gminy Pawłosiów bądź okolic oraz mając na uwadze skalę działalności Wykonawcy a także liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę pracowników, Wykonawca zwraca się z prośbą do Zamawiającego o ograniczenie grona pracowników do maksymalnie 10 osób, pracowników przyjmujących lub doręczających przesyłki na terenie działania Gminy Pawłosiów, co będzie odpowiadało zakresowi terytorialnemu działania Zamawiającego.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje treść projektowanych postanowień umowy w ten sposób, że § 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie: Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę, podwykonawcę lub dalszego podwykonawcę na podstawie stosunku pracy, w rozumieniu ustawy z dnia 26.06.1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) co najmniej 5 osób, pracowników przyjmujących lub doręczających przesyłki na terenie działania Gminy Pawłosiów.

Pytanie 8

Zamawiający w projektowanych postanowieniach umowy w § 3 ust. 5 wskazał, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia poczty przychodzącej codziennie od poniedziałku do piątku w godzinach od 7:00-15:00 do siedziby Zamawiającego.

Wykonawca informuje, że zgodnie z ustawą Prawo Pocztove (art. 46 ust. 2 pkt. 5) Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że zobowiązanie operatora wyznaczonego do doręczania przesyłek w określonych godzinach w istotny sposób narusza art. 46 ust. 2 pkt. 1, który obliguje go do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Ponadto doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy jako operatora wyznaczonego i dotyczy przesyłek nadanych za jego pośrednictwem. Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym wypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie. Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania

konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do Zamawiającego, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

Odpowiedź: Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia poczty przychodzącej codziennie od poniedziałku do piątku w godzinach pracy Urzędu Gminy Pawłosiów i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Pytanie 9

W § 4 ust 6 projektowanych postanowień umowy Zamawiający wskazuje, że wynagrodzenie płatne będzie w terminie 21 dni od daty prawidłowo wystawionej faktury przez Wykonawcę pod warunkiem jej doręczenia co najmniej 10 dni przed terminem płatności.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę jej wysłania do Klienta, jak również termin płatności, będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury mierzony od daty wystawienia został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego, a dłuższy niż powszechnie stosowany u Wykonawcy termin płatności liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia i czy Zamawiający uzna za możliwe do dopuszczenia wystawianie faktury przez Wykonawcę i przesyłanie jej do Zamawiającego w formie wiadomości e-mail na adres podany przez Zamawiającego w umowie?

Odpowiedź: Zamawiający akceptuje proponowane terminy płatności. Zamawiający nie dopuszcza składania faktur w formie wiadomości e-mail.

Pytanie 10

W § 4 ust 7 projektowanych postanowień umowy Zamawiający wskazuje, że dniem zapłaty jest dzień obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę jej wysłania do Klienta, jak również termin płatności, będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego zapis, że za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego?

Odpowiedź: Za dzień zapłaty uważa się uznanie na rachunku bankowym Wykonawcy.

Pytanie 11

W § 4 ust 8 projektowanych postanowień umowy Zamawiający wskazuje, że "za opóźnienie zapłaty faktury Zamawiający zobowiązuje się do zapłaty na rzecz Wykonawcy odsetek w wysokości ustawowej za każdy dzień zwłoki".

Wykonawca wyjaśnia, że Poczcie Polskiej S.A. przysługują odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych na podstawie art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 2013 r.

o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych (tj.: Dz.U.2022.893) w zw. z art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj.: Dz.U.2022.1634.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o dostosowanie zapisu do obowiązujących przepisów prawa.

Odpowiedź: Kwestia odsetek za opóźnienie zostanie uregulowana w umowie zgodnie z przywołanymi przepisami prawa.

Pytanie 12

Zamawiający w § 7 ust. 3 projektowanych postanowień umowy zawarł zapis, że Niezależnie od roszczeń odszkodowawczych, o których mowa w ust. 1 Zamawiający ma prawo do naliczenia kary umownej w przypadku wypowiedzenia Umowy z przyczyn za które odpowiedzialność ponosi Wykonawca, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 20% kwoty, określonej w §4 ust. 1.

Odpowiedzialność Wykonawcy w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania umowy określona została w przepisach ustawy Prawo pocztowe oraz innych aktach prawnych wydanych na jej podstawie.

Zaproponowana kara umowna, jest nieproporcjonalnie wysoka w stosunku do przedmiotu zamówienia. Wykonawca zwraca się z prośbą o jej złagodzenie, ponieważ kara ma spełniać funkcje odszkodowawcze, a nie przychodowe. Wnosimy o przyjęcie następującego brzmienia ww. zapisu:

„W przypadku odstąpienia od umowy z winy Wykonawcy, zapłaci on Zamawiającemu karę umowną w wysokości 5 % wynagrodzenia brutto, które pozostało do wykorzystania w ramach umowy.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje zapis § 7 ust. 3 projektu umowy, nadając mu brzmienie: Niezależnie od roszczeń odszkodowawczych, o których mowa w ust. 1 Zamawiający ma prawo do naliczenia kary umownej w przypadku wypowiedzenia Umowy z przyczyn za które odpowiedzialność ponosi Wykonawca w przypadku o którym mowa w zdaniu poprzednim. Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 5 % kwoty, określonej w §4 ust. 1.

Pytanie 13

Czy Zamawiający w związku ze specyfiką nadawanych przesyłek wymaga, żeby przesyłki nadawane były zgodnie z art. 17 Prawa Poczтового, który mówi, że „Potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej lub przekazu pocztowego wydane przez placówkę pocztową operatora wyznaczonego ma moc dokumentu urzędowego”?

Odpowiedź: Tak

Pytanie 14

Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że placówki pocztowe Wykonawcy muszą być dostępne oraz dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych zgodnie z art. 62 Ustawy Prawo pocztowe.

Odpowiedź: Wymóg Zapewnienia osobom niepełnosprawnym dostępu do usług powszechnych wynika wprost z dyspozycji ustawowej.

Pytanie 15

Opierając zamówienie na przepisach prawa zamówień publicznych domniemy, że Zamawiający dopuścił możliwość powierzenia podwykonawcom realizację zamówienia.

Czy słusznie interpretujemy, że w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Odpowiedź: Zasady udziału podwykonawców w wykonaniu przedmiotu zamówienia określa rozdział 5 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych.

Pytanie 16

Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8 ?

Odpowiedź: Zamawiający nie przewiduje wykluczenia wykonawców na podstawie fakultatywnych przesłanek.