

**Uchwała Nr 12/Kd/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 4**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 16 stycznia 2023 roku**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Gniewkowo w latach 2023-2034.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Piotr Wasiak	-	Członek Kolegium RIO
--------------	---	----------------------

Członkowie:

Aleksandra Kwiatkowska	-	Członek Kolegium RIO
------------------------	---	----------------------

Edyta Nowek	-	Członek Kolegium RIO
-------------	---	----------------------

**opiniuje pozytywnie z uwagą**

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gniewkowo w latach 2023-2034.

## Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Miejską w Gniewkowie Uchwały Nr LXV/418/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniewkowo na lata 2023-2034 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr LXV/417/2022 w sprawie budżetu na rok 2023, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2023 i w latach następnych. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu w dniu 21 grudnia 2022 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2023 rok dochody wynoszą 78 432 797,81 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 80 952 797,81 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 2 520 000,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciąganej pożyczki.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023-2034. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 29 396 000,00 zł, tj. 37,5% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2023 wskazano wolne środki i przychody z zaciąganego kredytu. Od roku 2024 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

### Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	13 742
Planowane dochody ogółem	78 432 798 zł
Planowane dochody własne	46 409 529 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	27 454 173 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	29 396 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	1 941 827 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 139 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	37,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	63,3%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 619 264 zł

\* dane wg GUS

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-

2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Gniewkowa Zarządzeniem Nr 169/2021 z dnia dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na relatywnie niską różnicę występującą pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w roku 2024. Wykazany w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej jednostki na lata 2023-2034 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, do dochodów bieżących wynosi 2024r. 7,95%. Natomiast wskaźnik dopuszczalny wynosi w tym roku 8,85%. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi w 2024 r. 0,9%.

W przedstawionej powyżej sytuacji, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie oraz dokonania analizy i ewentualnych korekt planowanych wielkości dochodów i wydatków w celu poprawy relacji, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Skład wskazuje również na potrzebę monitorowania poziomu dochodów bieżących i wydatków bieżących we wszystkich latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

#### **Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Piotr Wasiak  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy