

## **UCHWAŁA Nr SO-5/0952/98/2023**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 30 listopada 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzymińska

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2024 rok

### **opinię pozytywną**

#### **Uzasadnienie**

Wójt Gminy Wierzbinek w dniu 15 listopada 2023 r. przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2024 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Rady Gminy Nr XLIII/286/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowane zostały:

- dochody w wysokości 61.477.454,00 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 38.356.468,00 zł i dochody majątkowe w wysokości 23.120.986,00 zł,
- wydatki w wysokości 65.549.690,54 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 37.256.599,57 zł i wydatki majątkowe w wysokości 28.293.090,97 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.099.868,43 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. W postanowieniu § 3 uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu w wysokości 4.072.236,54 zł wskazano, iż deficyt „w kwocie 3.107.870,00 zł zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu krajowego oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek na

finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w kwocie 923 386,00 zł zostanie pokryty przychodami z wprowadzonych wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, a w kwocie 40 980,54 zł przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”.

W załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek krajowych (§ 952) w kwocie 4.600.000,00 zł, przychody z zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 3.638.106,00 zł, przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 40.980,54 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 923.386,00 zł. Zaplanowane zostały także rozchody budżetu w wysokości 5.130.236,00 zł, z tego z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.893.000,00 zł oraz z tytułu spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w wysokości 3.237.236,00 zł. Należy zauważyć, że rzeczywisty poziom niewykorzystanych środków z lat ubiegłych w tym wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2023 r.

Skład Orzekający podnosi, iż należy przerehabilitować treść postanowienia § 3 projektu uchwały budżetowej określającego źródła finansowania deficytu, gdyż przychody z zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) planowane w wysokości 3.638.106,00 zł wskazane zostały jako jedno ze źródeł finansowania deficytu wraz z przychodami z kredytów krajowych (§ 952) w łącznej wysokości 3.107.870,00 zł, podczas gdy przychody z ww. pożyczek są planowane na wyprzedzające finansowanie wydatków zaplanowanych na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a zatem są przeznaczone na finansowanie określonych wydatków i dlatego w całości winny zostać wskazane na jako źródło finansowania deficytu. Z powyższego wynika, że należy zmienić wysokość udziału poszczególnych źródeł przychodów w finansowaniu planowanego deficytu.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny z wyjątkiem opisanym w pkt 7 uzasadnienia.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. Z analizy załącznika Nr 10 do projektu uchwały budżetowej obejmującego dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a różnica wynosi 207.054,34 zł. W uzasadnieniu Wójt wskazał, iż do końca 2023 r. zostanie przedstawiony Radzie Gminy Wierzbinek projekt uchwały zwiększający stawkę opłaty za zagospodarowanie odpadami na rok 2024, a także poinformował, iż opłaty za gospodarowanie odpadami nie pokrywają kosztów, które wynikają z funkcjonowania systemu, różnica pokrywana jest z dochodów własnych gminy, a stosowna uchwała w sprawie pokrycia tej różnicy z dochodów własnych gminy, zostanie podjęta przed zatwierdzeniem uchwały budżetowej na rok 2024.
7. Skład Orzekający wskazuje, że w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej wystąpił brak spójności odniesieniu do planowanych wydatków w dz. 710 rozdz. 71012 /Zadania z zakresu geodezji i kartografii/, gdyż w załączniku nr 2 do projektu budżetu zaplanowano wydatki w § 2710 /Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących/ w wysokości 30.000,00 zł, a dotacji tej nie ujęto w załączniku Nr 9 do opiniowanego projektu obejmującym wykaz dotacji planowanych do udzielenia w 2024 roku. Nadto w uzasadnieniu do projektu uchwały przy wydatkach planowanych w dz. 710 w wysokości 30.000,00 zł wskazano, iż „*W dziale tym zaplanowano Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Wierzbinek. Dofinansowanie ze środków WFOŚiGW w kwocie 15 000,00 zł.*” Z powyższego wynika, iż wystąpił brak spójności między załącznikiem Nr 2 i 9 do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie wydatków zaplanowanych w dz. 710, a informacje zamieszczone w uzasadnieniu dotyczące tych wydatków nie korespondują z rodzajem wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do opiniowanego projektu.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Zofia Ligocka*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.