



**Urząd Gminy  
Jabłonka**  
ul. 3-go Maja 1  
34-480 Jabłonka

tel. +48 18 26 111 00  
tel. +48 18 26 111 20  
tel. +48 18 26 523 35  
fax.+48 18 26 524 68  
sekretariat@jablonka.pl  
[www.jablonka.pl](http://www.jablonka.pl)

RINT.271.1.43.2022

Jabłonka, dnia 19 grudnia 2022 roku

### WYJAŚNIENIE NR 1 DO SWZ

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym na wykonanie **„Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Urzędu Gminy w Jabłonce w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych i paczek oraz ich zwrotów w 2023 roku”**.

Działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 3 oraz art. 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm. ), zwanej dalej ustawą, informuję, że wpłynęły do Zamawiającego pytania od Wykonawcy do treści specyfikacji warunków zamówienia. W związku z powyższym przytaczamy ich treść udzielając stosownej odpowiedzi. Zapisy niniejszego pisma są wiążące dla wszystkich uczestników postępowania.

#### Zapytanie nr 1

Zamawiający w SWZ Rozdział 34 wymagania w zakresie zatrudnienia, określił wymagania w zakresie zatrudniania przez Wykonawcę osób na podstawie stosunku pracy określił wymagania w zakresie zatrudniania przez Wykonawcę osób na podstawie stosunku pracy. Jednocześnie nie została określona jaka liczba zatrudnionych jest „odpowiednia”, co może sugerować konieczność realizacji zamówienia wyłącznie przez pracowników zatrudnionych na umowę o pracę. Zamawiający określił, że wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących bezpośrednio czynności polegające na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek pocztowych wyekspediowanych przez Zamawiającego. Tak określony katalog czynności określony przez Zamawiającego sugeruje, że Zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wszystkich pracowników Wykonawcy, niezależnie od tego, czy doręczenie przesyłki następuje na terenie miasta Zakopanego, czy też np. w Warszawie.

Wykonawca rozumie, że przedmiotowy zapis ma na celu zabezpieczenie społecznego aspektu zawartej umowy i zapewnienie wysokiego standardu realizacji praw pracowniczych. Ścisłe określenie wymogu zatrudnienia wszystkich pracowników na podstawie umowy w ocenie wykonawcy ingeruje w prawo pracowników do samodzielnego kształtowania stosunku pracy, w związku z czym może uniemożliwić złożenie oferty przez potencjalnych wykonawców.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie postawionego wymogu w zakresie zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę w części dotyczącej doręczenia przesyłek pocztowych. Wykonawca w celu uniknięcia zobowiązania do zatrudnienia wszystkich pracowników doręczających przesyłki pocztowe na podstawie umowy o pracę, prosi o doprecyzowanie czy Zamawiający w tym przypadku ma na myśli pracowników doręczających przesyłki do siedziby Zamawiającego lub w szerszym zakresie. Wykonawca sugeruje również ograniczenie terytorialne wymogu np. do obszaru gminy Jabłonka. Taka forma pozwoli zabezpieczyć interes społeczny realizowany postępowaniem przez Zamawiającego.

#### Odpowiedź:

Wymóg, opisany przez zamawiającego w Rozdziale 34 SWZ oraz § 8 ust. 2-3 wzoru umowy jest ściśle powiązany z delegacją ustawową, a konkretnie treścią art. 95 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z tym przepisem zamawiający określa w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy, osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510).

Zamawiający nie musi dodawać, że wymogowi temu musi sprostać wykonawca jeżeli wykonywanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy Kodeks pracy, gdyż wynika to wprost z ustawy – Prawo zamówień publicznych. Jeśli powszechnie obowiązujące przepisy prawa pozwalają na wykonywanie czynności, związanych z realizacją przedmiotowego zamówienia za pomocą innych podmiotów i przedsiębiorców, to oczywiście jest, że wymóg zatrudnienia ich na umowę o pracę nie będzie miał zastosowania.

Zamawiający informuje, że modyfikuje zapis w zakresie zatrudniania na podstawie stosunku pracy w specyfikacji warunków zamówienia - Rozdz. 34 SWZ- i doprecyzowuje w dokumentach zamówienia tj. projektowanych postanowieniach umowy §8 ust. 2 w następujący sposób;

**Rozdz. 34 SWZ otrzymuje brzmienie;**

Zamawiający, podstawie art. 95 ustawy Pzp, wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie stosunku pracy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.) osób, które wykonują następujące czynności w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia: **przyjmują przesyłki pocztowe od Zamawiającego w celu nadania do obrotu pocztowego, doręczają przesyłki pocztowe do Zamawiającego, związane z realizacją przedmiotowego zamówienia (tj. doręczyciele — listonosze, osoby wydające korespondencję).**

Pracodawcą musi być Wykonawca lub jeden ze współników konsorcjum oraz zgłoszony zgodnie z przepisami Pzp Podwykonawca. Zamawiający zastrzega sobie w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia prawo do wykonywania czynności kontrolnych odnośnie spełniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę tego wymogu. Zamawiający przewiduje sankcję w postaci obowiązku zapłaty przez Wykonawcę kary umownej w wysokości określonej w projekcie umowy z tytułu niespełnienia powyższego wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę.

Natomiast w §8 ust. 2 otrzymują brzmienie;

2. Wykonawca lub Podwykonawca zobowiązuje się przez cały okres trwania umowy do zatrudniania na podstawie umowy o pracę wszystkich osób, którym została powierzona realizacja przedmiotu zamówienia w zakresie wskazanych przez Zamawiającego czynności: **przyjmują przesyłki pocztowe od Zamawiającego w celu nadania do obrotu pocztowego, doręczają przesyłki pocztowe do Zamawiającego, związane z realizacją przedmiotowego zamówienia (tj. doręczyciele — listonosze, osoby wydające korespondencję).**

Zapis §8 ust. 3 Zamawiający utrzymuje dotychczasowym brzmieniu;

3. W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 14 dni) wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę **osób wykonujących działalność operacyjną określoną w w/w ustępie w trakcie realizacji zamówienia w odniesieniu do obszaru gminy Jabłonka, w którym Zamawiający realizuje usługę** tj. oświadczenie Wykonawcy lub Podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie Zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu Wykonawcy lub Podwykonawcy.

2. Jednocześnie Zamawiający informuje, że dokonał zmiany w treści Załącznika nr 7 tj. projektu umowy (poprzez dodanie zapisów do §5, i §11) ; w następujący sposób

**§5 otrzymują brzmienie;**

1. Z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, w tym utraty, ubytku lub uszkodzenia przesyłki, Zamawiającemu przysługuje odszkodowanie oraz inne roszczenia na zasadach i w wysokości określonych w Prawie Poczтовым oraz w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 ze zm.), zwanej dalej Kodeks cywilny.

2. W przypadku niewykonania usługi, Wykonawca niezależnie od należnego odszkodowania, zwraca w całości opłatę pobraną za wykonanie usługi.

3. W przypadku utraty, ubytku uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Wykonawca zapłaci Zamawiającemu należne odszkodowanie i inne roszczenia, zgodnie z przepisami rozdziału 5 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe.

4. Zamawiający może odstąpić od umowy w przypadku gdy Wykonawca mimo co najmniej trzykrotnych upomnień Zamawiającego nie wywiązuje się należycie z obowiązków umownych. Zamawiający może odstąpić od umowy z przyczyn wskazanych w zdaniu poprzedzającym w terminie 30 dni od daty powzięcia informacji o odwołaniu informacji o przyczynie odstąpienia od umowy.
5. Wykonawca określa karę umowną za niespełnienie przez Wykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności wskazane przez Zamawiającego w SWZ w wysokości 500,00 zł za każdy przypadek stwierdzony przez Zamawiającego.
6. Zamawiający jest uprawniony do dochodzenia odszkodowania przewyższającego należności, o których mowa w ust.1.
7. Zamawiający zastrzega sobie prawo do odszkodowania uzupełniającego, przenoszącego wysokość kar umownych do wysokości rzeczywiście poniesionej szkody na zasadach ogólnych kodeksu cywilnego.
8. Łączna wysokość kar umownych jaką może naliczyć każda ze stron Umowy nie może przekroczyć 20% łącznego wynagrodzenia brutto, ujętego w § 4 ust. 1 Umowy,

## **§11 otrzymują brzmienie;**

1. Umowę można zmienić w przypadku:
  - 1) Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy w przypadku: 1) zmiany przepisów prawa powszechnie obowiązujących, w szczególności zmian stawki podatku VAT – w zakresie dostosowania jej do tych zmian. Wykonawca zobowiązany jest do poinformowania Zamawiającego o zmianie przepisów w terminie 7 dni od daty wejścia w życie przepisów, wskazując zmianę i określając jaki ma ona wpływ na realizację umowy;  
Ceny jednostkowe, wskazane w ofercie Wykonawcy a w konsekwencji wynagrodzenie, o którym mowa w § 4 ust. może ulec zmianie w przypadku zmiany:
    - a. stawki podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego,
    - b. wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie ustawy z dnia 2 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
    - c. zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,
    - d. zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018r. o pracowniczych planach kapitałowych- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania przedmiotu umowy przez Wykonawcę.
  - 2) zmian w wykazie podwykonawców, którzy biorą udział w wykonywaniu umowy – w zakresie dostosowania umowy do tych zmian;
  - 3) wystąpienia siły wyższej (siła wyższa – zdarzenie lub połączenie zdarzeń obiektywnie niezależnych od Stron umowy, które zasadniczo i istotnie utrudniają wykonywanie części lub całości zobowiązań wynikających z umowy, których Strony nie mogły przewidzieć i którym nie mogły zapobiec ani ich przewyciężyć i im przeciwdziałać poprzez działanie z należytą starannością ogólnie przewidzianą dla cywilnoprawnych stosunków zobowiązaniowych) –w zakresie dostosowania umowy do zmian nią spowodowanych;
  - 4) konieczności usunięcia rozbieżności lub niejasności w rozumieniu pojęć lub sformułowań w niej użytych, których nie będzie można usunąć w inny sposób, a zmiana treści umowy będzie umożliwiać usunięcie rozbieżności lub niejasności lub doprecyzowanie jej postanowień w celu jednoznacznej jej interpretacji;
  - 5) w zakresie wynagrodzenia należnego Wykonawcy - w przypadku zmiany cennika obowiązującego Wykonawcę, Wykonawca w terminie 14 dni przed dniem wejścia w życie zmian ma obowiązek wystąpić do Zamawiającego z oświadczeniem, że podwyżka cen świadczonych usług obejmuje nie tylko jednostki sektora finansów publicznych.
  - 6) gdy łączna wartość zmian nie przekracza 10% wartości określonej w §4 ust. 1.
  - 7) Zmiana wynagrodzenia może dotyczyć zarówno jego zwiększenia jak i zmniejszenia. Przez zmianę cen i kosztów rozumie się zarówno ich wzrost jak i obniżenie w stosunku do wartości określonych w załączniku nr 3 (Formularz cenowy).
2. Wszelkie zmiany i uzupełnienia niniejszej umowy wymagają zgody obu Stron wyrażonej w formie pisemnej, pod rygorem nieważności Wykonawca ma prawo do zmiany cen jednostkowych za świadczenie usług pocztowych wyłącznie po ich zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe i powiadomieniu niezwłocznie o tym fakcie Zamawiającego.

Wobec powyższego zmianie ulega termin składania i otwarcia ofert: **składanie ofert: 22.12.2022r. do godz. 11:30, otwarcie ofert nastąpi w dniu: 22.12.2022 r. o godz. 12:00.**

Zmianie ulegają następujące zapisy SWZ:

**- Rozdz. 19 pkt 2 SWZ otrzymuje brzmienie:**

Wykonawca jest związany ofertą do upływu terminu określonego datą w dokumentach zamówienia, jednak nie dłużej niż 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert, przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert. Termin związania ofertą upływa 20-01-2023 roku (art. 307 ustawy Pzp)

**- Rozdz. 25 pkt 2 SWZ otrzymuje brzmienie:**

Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy umieścić na platformazakupowa.pl pod adresem: <https://platformazakupowa.pl/pn/jablonka> w myśl Ustawy na stronie internetowej prowadzonego postępowania do dnia 22-12-2022 roku do godziny: 11:30.

**- Rozdz. 27 pkt 1 SWZ otrzymuje brzmienie:**

Otwarcie ofert następuje niezwłocznie po upływie terminu składania ofert, nie później niż następnego dnia po dniu, w którym upłynął termin składania ofert tj. 22-12-2022 o godz. 12.00. (Otwarcie ofert jest niejawne).

**- Rozdz. 34 SWZ otrzymuje brzmienie:**

Zamawiający, podstawie art. 95 ustawy Pzp, wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie stosunku pracy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.) osób, które wykonują następujące czynności w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia: przyjmują przesyłki pocztowe od Zamawiającego w celu nadania do obrotu pocztowego, doręczają przesyłki pocztowe do Zamawiającego, związane z realizacją przedmiotowego zamówienia (tj. doręczyciele — listonosze, osoby wydające korespondencję).

Pracodawcą musi być Wykonawca lub jeden ze współników konsorcjum oraz zgłoszony zgodnie z przepisami Pzp Podwykonawca. Zamawiający zastrzega sobie w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia prawo do wykonywania czynności kontrolnych odnośnie spełniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę tego wymogu. Zamawiający przewiduje sankcję w postaci obowiązku zapłaty przez Wykonawcę kary umownej w wysokości określonej w projekcie umowy z tytułu niespełnienia powyższego wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę

*Z up. Wójta  
-/ inż. Bolesław Wójcik  
Zastępca Wójta*