



Poznań, 13 sierpnia 2020 r.

**Adresaci według rozdzielnika**  
poprzez: [platformazakupowa.pl](http://platformazakupowa.pl)

**Dotyczy:** „Czyszczenie urządzeń sozotechnicznych oraz odbiór, transport i utylizacja odpadów powstałych z czyszczenia urządzeń zlokalizowanych w kompleksach wojskowych będących w administracji 14 Wojskowego Oddziału Gospodarczego w Poznaniu” Nr sprawy: 31/z/2020

Szanowni Państwo

14 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Poznaniu, zwany dalej „Zamawiającym”, informuje, iż w dniach 12.08 br. wpłynęły zapytania do treści SIWZ. Zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, Zamawiający przedstawia poniżej treść zapytań i odpowiedzi na nie, bez ujawniania źródła zapytania:

**Pytania:**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, a w szczególności Ustawą z dnia 14 grudnia 2001 r. o odpadach wytwórcą odpadów powstających w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę, chyba że umowa o świadczenie usługi stanowi inaczej. Oznacza to, że podmiot, który świadczy usługi polegające na wykonywaniu prac remontowych oraz konserwacyjnych sieci energetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych oraz ciepłowniczych powinien być, w świetle ww. przepisów wytwórcą odpadów (jeżeli umowa zawarta przez niego z usługobiorcą nie stanowi inaczej). Art. 207 Ustawy o odpadach wprowadził zmiany do Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150) poprzez dodanie art. 180a. Zgodnie z art. 180a Ustawy Prawo ochrony środowiska, pozwolenie na wytwarzanie odpadów jest wymagane do wytwarzania odpadów o masie powyżej 1 Mg – w przypadku odpadów niebezpiecznych lub o masie powyżej 5 tys. Mg rocznie – w przypadku odpadów innych niż niebezpieczne.

Zgodnie natomiast z art. 180 pkt 3 Ustawy Prawo ochrony środowiska, eksploatacja instalacji (rozumiana zgodnie z art. 3 pkt 3 ww. ustawy jako użytkowanie instalacji oraz utrzymywanie jej w sprawności) powodująca wytwarzanie odpadów jest dozwolona po uzyskaniu pozwolenia, jeżeli jest ono wymagane. W świetle powyższego, dopiero wytwórcy odpadów, które powstają w związku z eksploatacją instalacji powinni prowadzić swoją działalność w oparciu o uzyskane pozwolenie na wytwarzanie odpadów. W przypadku czyszczenia instalacji wytwórcą odpadów powinien uzyskać pozwolenie na wytwarzanie odpadów, jeżeli ma to związek z jej eksploatacją (tzn. jeśli czyszczący jest jednocześnie prowadzącym instalację). W przypadku natomiast wykonywania usługi czyszczenia zbiorników/urządzeń, które nie stanowią instalacji w rozumieniu definicji zawartej w art. 3 pkt 6 Ustawy Prawo ochrony środowiska albo w przypadku świadczenia usługi polegającej na czyszczeniu instalacji przez podmiot

niebędący prowadzącym instalację (takie czyszczenie nie ma wówczas związku z eksploatacją przez właściciela), wytwórca nie ma obowiązku uzyskania pozwolenia na wytwarzanie odpadów. Dodatkowo nie uzyskałby takiego pozwolenia na wytwarzanie odpadów bowiem nie spełniłby ustawowego wymogu przy uzyskiwaniu tego typu decyzji tj. tytułu prawnego do instalacji.

Zgodnie z art. 50 ust. 1 pkt 5 lit.e w związku z art. 50 ust. 2 i 3 Ustawy o odpadach wytwórca odpadów jest zobowiązany do prowadzenia ewidencji odpadów, z wyłączeniem posiadaczy odpadów wymienionych w art. 51 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o odpadach przed rozpoczęciem działalności w zakresie wytwarzania odpadów, jest obowiązany uzyskać wpis do rejestru. Zgodnie z powyższym wytwórca odpadów powstających w wyniku świadczenia usług może je wytwarzać na podstawie indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (dział XII rejestru).

Zgodnie z zapisami Ustawy o odpadach wytwórca odpadów świadczący usługi czyszczenia separatorów, aby wykonywać te usługi zgodnie z przepisami Ustawy o odpadach, nie musi jednocześnie posiadać decyzji - zezwolenia na przetwarzanie i unieszkodliwianie odpadów. Jako wytwórca może wytworzone przez siebie podczas świadczenia usługi czyszczenia separatorów odpady przekazać innemu posiadaczowi odpadów, który posiada stosowne zezwolenia na zbieranie, przetwarzanie lub unieszkodliwianie odpadów. Żaden przepis Ustawy o odpadach, a tym bardziej art. 3 ust. 1 pkt 3 Ustawy o odpadach, nie nakazuje wytwórcy odpadów świadczącemu konkretne usługi, posiadania całego katalogu decyzji (zezwoleń, pozwoleń) wynikających z poszczególnych zapisów Ustawy.

Art. 3 ust. 1 ustawy o odpadach zawiera jedynie katalog definicji tzw. słowniczek ustawowy, który w pkt 3, przez gospodarkę odpadami rozumie wytwarzanie odpadów i gospodarkę odpadami. Mając na uwadze katalog decyzji wynikający z poszczególnych zapisów Ustawy można wnioskować, że przez gospodarkę odpadami rozumie się: zbieranie, przetwarzanie i unieszkodliwianie. W zależności od prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności powinien on legitymować się właściwą decyzją administracyjną, o ile jest wymagana.

W zapytaniu SIWZ określono konieczność dołączenia: stosownych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie gospodarki odpadami. Zgodnie z obowiązującymi zapisami Ustawy o odpadach przez stosowne zezwolenia na wytwarzanie odpadów w wyniku świadczenia usług jest wpis do BDO. Świadczący usługi jako ich wytwórca nie ma obowiązku posiadania pozostałych zezwoleń. Po wytworzeniu, odpady może przekazać innemu gospodarującemu odpadami na podstawie Karty Przekazania Odpadu. Jako wytwórca odpadów w wyniku świadczenia usługi nie ma natomiast obowiązku wystawiania Karty Przekazania Odpadu jedynie protokół wykonania prac serwisowych (interpretacja Ministerstwa Środowiska z dnia 21.02.2003 r. znak: DPE-OA-III-p-11-1118/03/MT).

Kontrola związana z wytwarzaniem odpadów, które nie są wytwarzane w związku z eksploatacją instalacji powinna natomiast polegać na sporządzaniu przez wytwórcę rocznych sprawozdań o wytwarzanych odpadach (art. 75 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach).

Przepisy ustawy o odpadach nie zawierają zapisów umożliwiających uzyskanie decyzji na odbiór odpadów. Ustawa o odpadach w swej treści nie zawiera pojęcia „odbioru” odpadów. Odbiór odpadów regulowany jest natomiast przez zapisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r.

poz.2010 ze zm.) ale dotyczy on odbioru jedynie odpadów komunalnych od mieszkańców i w przypadku usługi objętej Państwem przetargiem nie ma zastosowania. Wykonawca może od Zamawiającego odebrać „odpady” ale tylko i wyłącznie jeśli to Zamawiający jest ich wytwórcą. Odbiór ten odbywa się na podstawie Karty przekazania odpadów wystawianej przez Zamawiającego. Podmiotem uprawnionym do odbioru odpadów jest podmiot posiadający wpis do BDO regulujący transport odpadów oraz posiadający np. decyzję na zbieranie odpadów. Zbierający odpady jest uprawniony do gospodarowania odpadami na podstawie posiadanej decyzji. Żaden przepis ustawy o odpadach nie nakazuje przekazania wytworzonych przez siebie odpadów tylko i wyłącznie podmiotom posiadającym decyzje na ich przetwarzanie lub też na ich unieszkodliwianie.

Zgodnie z przyjętymi zasadami Zamawiający przygotowując i przeprowadzając postępowanie o udzielenie zamówienia, tym bardziej jednostka budżetowa, powinien stać na straży zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców.

Tym samym określenie w SIWZ obowiązku przedłożenia dokumentów zezwalających na unieszkodliwianie odpadów należy uznać za sprzeczne z treścią właściwych przepisów prawa oraz charakterem świadczonej usługi.

Nakładanie na wytwórców odpadów świadczących usługi czyszczenia separatorów obowiązku przedkładania dodatkowych decyzji administracyjnych, które nie są wymagane żadnymi zapisami Ustawy o odpadach oraz nie są konieczne to wbrew treści zapytania cenowego, sugeruje, że Zamawiający preferuje określonych Wykonawców.

W związku z powyższym proszę o dostosowanie wymogów specyfikacji do obowiązujących przepisów dotyczących odpadów i określeniu wymogów co do Wykonawców zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Dodatkowo zwracam się o wyjaśnienie zapisów co do stosowania zasady bliskości zawartych w odpowiedzi z dnia 11 sierpnia 202 r. na zapytania do Zamawiającego. W odpowiedzi na pytanie 2 Zamawiający wpisał „ W związku z powyższym zagospodarowanie odpadów powinno się odbywać w miejscu wytwarzania odpadów w wyniku świadczenia usługi”. Z powyższego wynika, że odpady wytworzone podczas świadczenia usługi na terenie jednostki powinny być zagospodarowane w miejscu ich wytworzenia czyli na terenie jednostki. W związku z tym, proszę o odpowiedź na pytanie: Czy Zamawiający nie przewiduje przekazania odpadów na najbliższą instalację do ich unieszkodliwiania lub przetwarzania?

### **Odpowiedź:**

Zamawiający nie wymaga aby Wykonawca posiadał decyzję na wytwarzanie odpadów, lecz na gospodarowanie odpadami oraz wpis do BDO.

Zgodnie z definicją ustawową:

Gospodarka – wytwarzanie odpadów i gospodarowanie odpadami

Gospodarowanie – zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania...

Zgodnie ze wzorem umowy Wykonawca może powierzyć część zamówienia podwykonawcy stosując się do przepisów PZP, a co najważniejsze do ustawy o ochronie środowiska i ustawy o odpadach.

W związku z powyższym, jeżeli Wykonawca powierzy część zamówienia np. transport albo przekazę odpad to podwykonawca zgodnie przepisami prawa musi posiadać

odpowiednie pozwolenia w zależności od wykonywanych czynności. W SIWZ Zamawiający będzie wymagał decyzji na transport, zbieranie oraz przetwarzanie zgodnie z przedmiotem zamówienia, ale to od Wykonawcy zależy co zleci podwykonawcy.

Ustawa o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. :

Rozdział 9 Przekazywanie odpadów i przenoszenie odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami Art. 27. 1. Wytwórca odpadów jest obowiązany do gospodarowania wytworzonymi przez siebie odpadami. 2. Wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów może zlecić wykonanie obowiązku gospodarowania odpadami wyłącznie podmiotom, które posiadają: zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów, 3) wpis do rejestru w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1 pkt 5 – chyba że działalność taka nie wymaga uzyskania decyzji lub wpisu do rejestru

Zgodnie z ustawą: Prowadzenie zbierania odpadów i prowadzenie przetwarzania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia.

Zamawiający w związku z tym zmieni zapis odnośnie pozwoleń zgodnie z definicjami ustawowymi.

Odpowiedź na pytanie nr 2 z dnia 11.08.2020 r. jest zgodna z ustawą o odpadach.

Wykonawca wykonujący usługę czyszczenia jest wytwórcą odpadów i jest odpowiedzialny za gospodarowanie nim. Zgodnie z ustawą powinien stosować się do zasady bliskości. W związku z tym Zamawiający wymaga oświadczenia od Wykonawcy, że prowadzi działalność zgodnie z powyższym.

Ustawa o odpadach z dnia 12 grudnia 2012 r. Dział II Rozdział 3

Zasada bliskości

Art. 20. 1. Odpady, z uwzględnieniem hierarchii sposobów postępowania z odpadami, w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania.

2. Odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, przekazuje się, uwzględniając hierarchię sposobów postępowania z odpadami oraz najlepszą dostępną technikę, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologię, o której mowa w art. 143 tej ustawy, do najbliższych położonych miejsc, w których mogą być przetworzone.

3. Zakazuje się:

1) stosowania komunalnych osadów ściekowych,

2) unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych

– poza obszarem województwa, na którym zostały wytworzone.

4. Zakazuje się przywozu na obszar województwa odpadów, o których mowa w ust. 3, wytworzonych poza obszarem tego województwa, do celów, o których mowa w ust. 3.

5. Komunalne osady ściekowe mogą być stosowane na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, jeżeli odległość od miejsca wytwarzania odpadów do miejsca stosowania położonego na obszarze innego województwa jest mniejsza niż odległość do miejsca stosowania położonego na obszarze tego samego województwa.

6. W przypadku unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, przepis ust. 5 stosuje się odpowiednio. Dopuszcza się unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, w najbliższej położonej instalacji, w przypadku braku instalacji do

unieszkodliwiania tych odpadów na obszarze danego województwa lub gdy istniejące instalacje nie mają wolnych mocy przerobowych.

**Zamawiający informuje, że zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy:**

a) **Modyfikuje zapisy SIWZ** Rozdział V ust. 1 lit. B:

**Jest:** Wykonawca zobowiązany jest do posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania, tj zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gospodarki odpadami o kodach zgodnych z przedmiotem zamówienia, na podstawie Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797) w stosunku do miejsc odbioru odpadów w zakresie odbioru, transportu i utylizacji.

**Powinno być:** Wykonawca jest zobowiązany do posiadania przez cały okres trwania umowy, aktualnego zezwolenia wydanego przez właściwy organ na prowadzenie działalności w zakresie gospodarowania (zbieranie, transport, przetwarzanie) odpadami o kodach zgodnych z przedmiotem zamówienia, na podstawie Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797).

b) **Modyfikuje zapisy Umowy** paragraf 1 ust. 9:

**Jest:** Wykonawca jest zobowiązany do posiadania przez cały okres trwania umowy, aktualnego zezwolenia wydanego przez właściwy organ na prowadzenie działalności w zakresie gospodarki odpadami o kodach zgodnych z przedmiotem zamówienia, na podstawie Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797) w stosunku do miejsc odbioru odpadów w zakresie odbioru, transportu i utylizacji.

**Powinno być:** Wykonawca jest zobowiązany do posiadania przez cały okres trwania umowy, aktualnego zezwolenia wydanego przez właściwy organ na prowadzenie działalności w zakresie gospodarowania (zbieranie, transport, przetwarzanie) odpadami o kodach zgodnych z przedmiotem zamówienia, na podstawie Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797).

Jednocześnie Zamawiający, zgodnie z art. 38 ust. 4a ustawy informuje o przesunięciu terminu składania i otwarcia ofert.

**Nowy termin składania ofert: 20 sierpnia 2020 r. godz. 10:00**

**Nowy termin otwarcia ofert: 20 sierpnia 2020 r. godz. 10:15**

Miejsce składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

Z poważaniem  
**KOMENDANT**

**(-) ppłk Bogdan KOBYLAŃSKI**

Anna NOWICKA,  
13.08.2020r.,  
T-2712.