

UCHWAŁA Nr S.O.VII-423/48/20
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 27 kwietnia 2020 r.

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowy Targ
za 2019 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca	- Krystyna Imioło
Członkowie	- Patrycja Krupa-Róžańska
	- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił:

- 1) **pozytywnie – z uwagami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowy Targ za 2019 rok,**
- 2) **pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy Nowy Targ.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 30 marca 2020 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowy Targ za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm). Przesłano także sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury działających na terenie Gminy Nowy Targ, które nie stanowią przedmiotu opinii.

Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowy Targ za 2019 r. przy uwzględnieniu danych wynikających ze sprawozdań budżetowych za 2019 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tut. Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393). Analizie poddano również sprawozdania w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy j.w. opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 r. (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano również wielkości budżetu w zakresie planu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy prowadzonej w tut. Izbie w aplikacji „Bestia”.

Sprawozdanie, będące przedmiotem niniejszej opinii zawiera część tabelaryczną i część opisową. W części tabelarycznej zaprezentowano wielkości wykonanych dochodów i wydatków oraz stopień wykonania w stosunku do planu w szczególności uchwały budżetowej Gminy Nowy Targ na 2019 rok. W ramach wydatków majątkowych wyodrębniono wydatki na poszczególne zadania inwestycyjne. W części opisowej zaprezentowano szczegółowo źródła dochodów oraz rodzaje wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Sprawozdanie zawiera także informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których

mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku oraz o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Z powyższego wynika, iż zostały spełnione wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowy Targ za 2019 r. i sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający stwierdził, jak poniżej.

W zakresie danych liczbowych nie stwierdzono rozbieżności. Nie stwierdzono także rozbieżności w zakresie planu dochodów i wydatków w porównaniu z wielkościami planów wynikających z uchwał i zarządzeń organów Gminy Nowy Targ w sprawie budżetu i jego zmian na 2019 r.

Dochody w 2019 r. zostały wykonane w kwocie 123.115.103,83 zł, tj. w 99,1 % w stosunku do zaplanowanych, w tym wykonanie dochodów bieżących to 112.239.543,42 zł, tj. 99,5 % planu natomiast dochodów majątkowych – 10.875.560,41 zł, tj. 95,2 % planu.

Wydatki zrealizowano w kwocie 131.357.372,76 zł, tj. w 94,9 % założonego planu, z czego wykonane wydatki bieżące to 100.954.144,52 zł, tj. 96,3 % planu, a wydatki majątkowe to 30.403.228,24 zł, tj. 90,7 % planu.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Wynik budżetu Gminy Nowy Targ w 2019 r. zamknął się deficytem w wysokości 8.242.268,93 zł przy planowanym w wysokości 14.144.232,79 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na dochody i wydatki związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowy Targ. Jak wynika ze sprawozdania, w 2019 r. koszty związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi przewyższały dochody z pobieranych opłat. Z przepisów art. 6 r. ust. 1aa i ust. 2, 2a – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) wywodzi się, iż dochody i koszty powinny się równoważyć. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna być skalkulowana zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy jw., skąd wynika, iż między innymi należy wziąć pod uwagę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów, z drugiej nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy, na co wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych.

Przychody 2019 r. stanowiły pożyczki i kredyty w kwocie łącznie 12.600.000,00 zł, a także wpływy pochodzące ze spłat wcześniej udzielonych z budżetu Gminy pożyczek w kwocie 328.260,00 zł (różnica w stosunku do planu – 8.000,00 zł dotyczy umorzenia części pożyczki udzielonej Klubowi Sportowemu „Wierchy” Lasek). W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 3.027.027,21 zł.

W części opisowej sprawozdania wskazano kwotę należności Gminy, w tym także należności wymagalnych – 1.681.010,08 zł (których termin płatności minął na dzień sporządzenia sprawozdania). Różnice wykazanych należności w przedmiotowym sprawozdaniu i w sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych zostały wyjaśnione w sprawozdaniu Rb-N.

Zadłużenie Gminy Nowy Targ wykazane w sprawozdaniu opisowym, zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na 31 grudnia 2019 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosiło 35.846.283,45 zł.

Sprawozdanie zawiera także informację o kwocie deficytu roku 2019, wynikającej ze sprawozdania - Bilans z wykonania budżetu Gminy Nowy Targ sporządzony na dzień

31 grudnia 2019 r. tj. 688.770,27 zł. Analiza tego sprawozdania wskazuje, iż są to wolne lub niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowe sprawozdanie spełnia wymogi ustawowe, na co wskazano na wstępie uzasadnienia do niniejszej uchwały. Biorąc pod uwagę procent wykonania zarówno dochodów jak i wydatków ogółem należy stwierdzić, że budżet Gminy Nowy Targ w 2019 r. został poprawnie zrealizowany. W ocenie Składu Orzekającego pożądaną byłaby w przedmiotowym sprawozdaniu informacja o przyczynach odchyień wykonania od planu tak w dochodach jak i wydatkach w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej (m.in. dochody: dział 630, dział 700; wydatki - dział 600, dział 710, dział 900). W kontekście wykazanych należności wymagalnych (zaległości) wydaje się, iż wskazaną byłaby również informacja o podjętych działaniach Wójta w celu ich windykacji.

Przedmiotowe sprawozdanie spełnia wymogi ustawowe, na co wskazano na wstępie uzasadnienia do niniejszej uchwały. Skład Orzekający zaznacza jednak, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U z 2020 r. poz. 713), rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wójtowi absolutorium z tego tytułu stanowi wyłączną właściwość rady gminy.

Informacja o stanie mienia Gminy Nowy Targ zawiera dane wymagane na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. m.in. dane w zakresie praw własności, o zmianie w stanie mienia w stosunku do poprzednio składanej informacji o stanie mienia, a także o dochodach uzyskanych z mienia Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje odwołanie od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu
Orzekającego

Krzyszyna Imioło
Krzyszyna Imioło