

Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi  
Śródlądowej

Znak sprawy: DGWiŻŚ-7.0212.36.2022

**Pan  
Michał Gojżewski  
Ekodren – Naturalne Systemy  
Oczyszczania  
ul. Rodzinna 8  
05-806 Sokołów  
biuro@ekodren.pl***Szanowny Panie,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 11 października 2022 r. w sprawie wymaganej zgody wodnoprawnej na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków, a także korespondencję uzupełniającą przesłaną w dniach 11 października 2022 r. oraz 26 października 2022 r. za pośrednictwem wiadomości e-mail wysłanych z adresu [biuro@ekodren.pl](mailto:biuro@ekodren.pl), przekazuję stanowisko w sprawie.

Odnosząc się do wątpliwości dotyczących stosowania i interpretacji znowelizowanego przepisu art. 394 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – *Prawo wodne* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pw”, informuję, że zgodnie z brzmieniem przedmiotowego przepisu ustawy Pw, zgłoszenia wodnoprawnego wymaga (a tym samym jest zwolnione z obowiązku uzyskania pozwolenia wodnoprawnego) wykonanie urządzeń wodnych służących do wprowadzania do ziemi ścieków oczyszczonych w przydomowej oczyszczalni ścieków na potrzeby zwykłego korzystania z wód. Nowelizacja ustawy Pw polegająca na dodaniu tego przepisu, tj. pkt 13 w art. 394 w ust. 1 miała na celu uproszczenie procedury administracyjnej związanej z wykonywaniem urządzeń wodnych na potrzeby zwykłego korzystania z wód, przy jednoczesnym pozostawieniu pewnej formy kontroli nad indywidualnymi systemami oczyszczania ścieków. Przydomowe oczyszczalnie ścieków służą do oczyszczania i odprowadzania ścieków powstających we własnym gospodarstwie domowym, co do zasady, w ilości nieprzekraczającej 5 m<sup>3</sup> na dobę. Taki zakres odprowadzania ścieków stanowi zwykłe korzystanie z wód, o którym mowa w art. 33 ust. 4 pkt 2 ustawy Pw i w konsekwencji nie wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego ani dokonania zgłoszenia wodnoprawnego. Jednocześnie prawo do zwykłego korzystania z wód nie uprawnia do wykonywania urządzeń wodnych bez wymaganej zgody wodnoprawnej. Natomiast w przypadku przydomowych oczyszczalni ścieków urządzeniem wodnym były wyloty z tych urządzeń służące do wprowadzania ścieków do wód, do ziemi lub do urządzeń wodnych, co zostało jednoznacznie określone w art. 16 pkt 65 lit. f ustawy Pw. Zgodnie z tym przepisem do urządzeń wodnych zalicza się m.in. wyloty urządzeń kanalizacyjnych służące do wprowadzania ścieków do wód, do ziemi lub do urządzeń wodnych oraz wyloty służące do wprowadzania wody do wód, do ziemi lub do urządzeń wodnych. Przedstawione stanowisko potwierdza linia orzecznictwa, w tym zakresie zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, zawartym w wyroku z dnia 7 kwietnia 2021 r., sygn. akt II Sa/Go 178/21: „Przedmiot zgłoszenia (przydomowa oczyszczalnia ścieków – przyp. aut.) jest niewątpliwie takim urządzeniem (urządzeniem wodnym – przyp. aut.), bowiem jest ono wyposażone w wyloty służące wyprowadzaniu oczyszczonego ścieku do ziemi. Na tym właśnie polega zasadnicza różnica między (...) zbiornikiem bezodpływowym a zgłoszoną oczyszczalnią (...). Niezależnie zatem od szczegółów technologicznych, które stosują różni producenci takich oczyszczalni sam fakt, że jej istotą jest

odprowadzenie przez wyloty (odpływy) oczyszczonego ścieku do gruntu lub wód wyczerpuje już hipotezę art. 16 pkt 65 lit. f Prawa wodnego”.

Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 5 marca 2020 r., sygn. II Sa/GI 1642/19, wskazał, że: „Natomiast zgodnie z art. 16 pkt 65 lit. f ustawy Prawo wodne zarówno studnia chłonna jak i drenaż rozsączający są urządzeniami przeznaczonymi do wprowadzania ścieków (w tym również z przydomowych oczyszczalni ścieków) do ziemi, tym samym stanowią wyloty urządzeń kanalizacyjnych służące do wprowadzania ścieków do ziemi, a więc wymagają one uzyskania pozwolenia wodnoprawnego (obecnie zgłoszenia wodnoprawnego – przyp. aut.) na ich wykonanie”. Należy wskazać, że przedstawione orzeczenie jest nadal aktualne w zakresie kwalifikacji studni chłonnych oraz drenaży jako urządzeń wodnych do wprowadzania do ziemi ścieków oczyszczonych w przydomowej oczyszczalni ścieków na potrzeby zwykłego korzystania z wód.

W tym zakresie pod dyspozycje art. 394 ust. 1 pkt 13 ustawy Pw zalicza się każde urządzenie wodne służące do wprowadzania do ziemi ścieków z przydomowej oczyszczalni ścieków, gdyż przepis w tym zakresie nie wprowadza żadnego ograniczenia – odwołując się do urządzeń wodnych. Tym samym system rozsączający czy też drenażowy oczyszczonych ścieków wypełnia dyspozycje ww. przepisu. Należy wskazać, że zasadniczo przydomowe oczyszczalnie ścieków mają określony wylot dla odprowadzania oczyszczonych ścieków, a nie stanowią urządzeń zamkniętych (nieposiadających wylotów). Tym samym wykonanie takich urządzeń wykorzystywanych na potrzeby zwykłego korzystania z wód – będzie wymagało dokonania wyłącznie zgłoszenia wodnoprawnego, a nie uzyskania pozwolenia wodnoprawnego.

Stosowna, zaktualizowana informacja w tym zakresie prezentowana jest na stronie internetowej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w dziale najczęściej zadawanych pytań (FAQ) pod adresem <https://wody.gov.pl/nawodnienie-rolne/110-strefa-klienta/487-faq> (patrz pkt 16).

Informuję ponadto, że nowelizacja przedmiotowego przepisu ustawy PW stanowi wypełnienie petycji z dnia 11 maja 2020 r. wniesionej do ówczesnego Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej przez firmę Ekodren oraz gminę Bystra-Sidzina, która została załatwiona w sposób pozytywny w ramach pisma MGMIŻŚ z dnia 4 sierpnia 2020 r., znak: BKAW.ZSWP.053.19.2020.JK.

W odniesieniu do kwestii związanej z rodzajem wymaganej zgody wodnoprawnej na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków, w przypadku gdy inwestorem jest gmina, informuję, że zgodnie z art. 421 pkt 1 ustawy Pw zgłoszenie wodnoprawne zawiera oznaczenie zakładu dokonującego zgłoszenia z podaniem jego siedziby i adresu. Definicję „zakładu” zawiera art. 16 pkt 73 ustawy Pw. W myśl tego przepisu przez „zakład” rozumie się „podmiot korzystający z wód w ramach usług wodnych, wykonujący urządzenia wodne lub wykonujący inne działania wymagające zgody wodnoprawnej”. Przez zakład należy rozumieć nie tylko przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, ale także osoby fizyczne wykonujące urządzenia wodne, korzystające z wód lub wykonujące inne czynności wymagające uzyskania odpowiedniej zgody wodnoprawnej. W związku z powyższym zasadą jest, że podmiotem dokonującym zgłoszenia wodnoprawnego na potrzeby wykonania urządzenia wodnego powinien być podmiot, na rzecz którego ma być wykonane przedmiotowe urządzenie, tj. indywidualny podmiot - mieszkaniec. Związane jest to z tym, że korzystanie z wód będzie dokonywane na rzecz tego podmiotu i to on odpowiada za prawidłowe działanie urządzenia wodnego (prawdopodobnie stanowiącego jego własność i usytuowanego na jego nieruchomości). Sama kwestia dofinansowania wykonania urządzenia wodnego ma drugorzędne znaczenie w zakresie korzystania z urządzeń wodnych, gdyż nie przesądza w zakresie podmiotu, na rzecz którego dane urządzenie będzie funkcjonowało. W związku z powyższym, jeżeli gmina zamierza sfinansować lub dofinansować wykonanie urządzeń wodnych mających stanowić własność osób prywatnych, z których będą te osoby prywatne korzystały i na nieruchomościach, na których powstaną dane urządzenia wodne, to dokonanie zgłoszenia powinno nastąpić przez każdą osobę fizyczną. Warto dodać, że występuje możliwość dokonania zgłoszenia wodnoprawnego w imieniu osoby trzeciej jako jej pełnomocnik. Przy czym, jeden pełnomocnik może reprezentować więcej niż jedną osobę fizyczną dokonującą zgłoszenia wodnoprawnego.

Opłatę za zgłoszenie wodnoprawne powinna uiścić każda osoba fizyczna wykonująca na własnej nieruchomości urządzenie wodne. W przypadku reprezentowania pewnej liczby osób przez pełnomocnika,

opłaty za zgłoszenia wodnoprawne powinny być uiszczone oddzielnie przez wszystkie osoby reprezentowane przez pełnomocnika. Poświadczenie wniesienia opłaty dołącza się do zgłoszenia wodnoprawnego.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia wyczerpujące dotychczasową korespondencję w sprawie, informuję, że Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej nie planuje organizacji spotkania dotyczącego przydomowych oczyszczalni ścieków. W przypadku rozbieżności w prezentowanych stanowiskach przez jednostki różnych szczebli Wód Polskich, jednostką właściwą w sprawie jest Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej PGW WP będący podmiotem odpowiedzialnym za krajową gospodarkę wodną.

Na zakończenie informuję, że powyższe informacje są jedynie wyjaśnieniem, a nie interpretacją przepisów prawa, gdyż Ministerstwo Infrastruktury nie jest właściwe w sprawie dokonywania wiążącej wykładni przepisów prawa. Należy ponadto zaznaczyć, iż w sprawach indywidualnych wiążącej interpretacji legalnej, czy też funkcjonalnej, przepisów prawa powszechnie obowiązującego może dokonać jedynie sąd powszechny.

*Z poważaniem*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Małgorzata Bogucka-Szymalska

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Gospodarki Wodnej  
i Żeglugi Śródlądowej

**Załączniki:**

klauzula dotycząca przetwarzania danych osobowych