

Radom, dn. 26.07.2024r.

BZP.271.1.327.2024.AP

ZAMAWIAJĄCY:
Gmina Miasta Radomia

**ODPOWIEDZI NA PYTANIA WYKONAWCÓW
DOTYCZĄCE TREŚCI SWZ
ORAZ
ZMIANA TREŚCI SWZ**

(zamieszczona na stronie prowadzonego postępowania)

Dotyczy: postępowania na usługę odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Miasta Radomia

- ogłoszonego 09.07.2024 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (numer ogłoszenia 410128-2024)
- udostępnionego na stronie internetowej prowadzonego postępowania <https://platformazakupowa.pl/transakcja/944082>

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz.U. 2023 r. poz. 1605 ze zm.) – zwana dalej ustawą Pzp, Wykonawcy zwrócili się do Zamawiającego z wnioskami o wyjaśnienie treści SWZ. W związku z powyższym, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień (pisownia oryginalna przesłanych pytań):

PYTANIE 1

Wnosimy o zmniejszenie wysokości zabezpieczenia należytego wykonania umowy, o którym mowa w dziale XV SWZ do 3% ceny brutto oferty dla każdej części zamówienia, stanowiącej maksymalną nominalną wartość zobowiązania.

ODPOWIEDŹ

Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowaną zmianę.

PYTANIE 2

Wnosimy o zmniejszenie wysokości wadium, o którym mowa w dziale XIII SWZ do 50 000,00 zł dla każdej części zamówienia.

ODPOWIEDŹ

Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowaną zmianę.

PYTANIE 3

Zgodnie z pkt G ust. 9 OPZ HARMONOGRAM ODBIORU ODPADÓW

- odbiory odpadów, które realizowane są 2 razy w miesiącu lub rzadziej, powinny przypadać w ten sam dzień miesiąca (np. drugą środę miesiąca).

Czy jest możliwość zaplanowania odbioru np. opakowań ze szkła (150107) lub papieru i tektury (200101) we wskazane w OPZ soboty? Będzie zachowany cykl odbioru odpadów np. jeden raz na miesiąc, jeden raz na dwa miesiące jednak, w niektórych miesiącach odbiór byłby realizowany w pierwszą sobotę miesiąca a w innych w drugą lub trzecią sobotę miesiąca.

ODPOWIEDŹ

Zamawiający dopuszcza taką możliwość.

PYTANIE 4

§24 ust. 1 i 2 PROJEKTU UMOWY.

W §24 ust. 1 pkt. 7) łączna zmiana wynagrodzenia Wykonawcy wynikająca z waloryzacji o której mowa w pkt 1-5, nie może przekroczyć w okresie obowiązywania niniejszej umowy 1,5% wynagrodzenia brutto ustalonego w § 8 tej umowy;

Wnosimy o zmianę 1,5 % na 10% wynagrodzenia brutto ustalonego w § 8 tej umowy.

W §24 ust. 1 pkt. 3) i 4) w każdym miejscu, gdzie jest mowa o 12 miesiącach wnosimy na 6 miesięcy.

Powyższe wnioski motywujemy:

Do złożenia wniosku o zmianę należy wykazać 10 % wzrost cen materiałów, a wzrost wartości umowy może wynieść tylko 1,5 % w okresie pozostałym obowiązywania umowy. Jest to zapis sprzeczny gdyż ewentualny wzrost wynagrodzenia nie pokryje wzrostu cen materiałów.

Poza tym podano, że pierwszy wniosek o zmianę można złożyć 12 miesięcy po złożeniu oferty, a nie np. że 6 miesięcy od zawarcia umowy. Kolejne wnioski o zmianę można złożyć 12 miesięcy po poprzedniej zmianie.

Są to zapisy pozornie tylko wypełniające dyspozycje art. 439 pzp.

Przepisy p.z.p. nie zawierają żadnych zasad czy ograniczeń w ustaleniu początkowego terminu zmiany wynagrodzenia, jak również w zakresie częstotliwości dokonywania waloryzacji. Przepis art. 439 p.z.p. nie określa momentu, w którym wykonawca po raz pierwszy może wystąpić z żądaniem i okresów, w których może następować taka zmiana. Przeciwnie z art. 439 ust. 2 pkt 1 p.z.p. wynika, że to zamawiający w umowie określa początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia i z art. 439 ust. 2 pkt 3 p.z.p. wynika, że zamawiający określa okresy, w których może następować zmiana wynagrodzenia wykonawcy. Ustawodawca pozostawił zatem zamawiającemu prawo do określenia tego terminu początkowego, jak i okresów, w których będzie następować zmiana wynagrodzenia.

Jednak zapisy te powinny być logiczne i wykonalne oraz realne. Wzrost cen materiałów o 10 % powinien też zwiększyć wynagrodzenie do poziomu

zapewniającego pokrycie tego zwiększonego kosztu, co w danym wypadku nie nastąpi. Dlatego 10 % wzrost cen powinien odpowiadać potencjalnie dziesięcioprocentowy wzrost wynagrodzenia.

Poza tym zapis o 12 miesięcznym okresie na złożenie wniosku powoduje, że tak naprawdę wniosek można złożyć tylko raz w okresie obowiązywania umowy (16 miesięcy).

ODPOWIEDŹ

W przypadku §24 ust. 1 pkt. 7) - Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowaną zmianę.

W przypadku §24 ust. 1 pkt. 3) i 4) - Zamawiający przychylił się do wniosku i dokonuje zmiany zapisu § 24 ust. 1 pkt 3 i 4 umowy stanowiącego załącznik nr 2 do SWZ, które otrzymują brzmienie:

„3) pierwsza waloryzacja wynagrodzenia nastąpi po 6 miesiącach od dnia złożenia Oferty i będzie wyliczona przy zastosowaniu średniej arytmetycznej ze wskaźnika za okres poprzednich 6 miesięcy. Jeżeli umowa zostanie zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert;

4) kolejne waloryzacje wynagrodzenia dokonywane będą po upływie 6 miesięcy od dnia poprzedniej waloryzacji. Każda kolejna waloryzacja nie będzie dotyczyła wynagrodzenia za część przedmiotu umowy wykonaną do dnia poprzedniej waloryzacji i będzie wyliczana, jako średnia arytmetyczna ze wskaźnika za okres, poprzednich 6 miesięcy;”.

W związku z powyższym Zamawiający dokona stosownej zmiany treści projektu umowy stanowiącego załącznik nr 2 do SWZ.

PYTANIE 5

W Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt C ppkt. 6 Zamawiający Zapisal:

„WYKONAWCA zobowiązany jest dysponować sprzętem teleinformatycznym, tj. telefonami, telefonami komórkowymi umożliwiającymi wykonywanie zdjęć, ze stałym łączem internetowym umożliwiającym korzystanie z geolokalizacji wykonanego zdjęcia, w ilości zapewniającej wyposażenie każdej załogi pojazdów realizujących usługę danego dnia, komputerem ze stałym łączem internetowym umożliwiającym stały i bezpośredni kontakt w całym okresie obowiązywania umowy.”

Wnosimy o doprecyzowanie czy Zamawiający wymaga, aby każdy pojazd został wyposażony w komputer ze stałym łączem internetowym oraz telefon komórkowy ze stałym łączem internetowym czy wymaga jednego z tych urządzeń.

ODPOWIEDŹ

Zamawiający wymaga wyposażenia każdej załogi realizującej usługę danego dnia w telefon komórkowy umożliwiający wykonywanie zdjęć, ze stałym łączem internetowym umożliwiającym korzystanie z geolokalizacji wykonanego zdjęcia.

PYTANIE 6

W Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt L ppkt. 4 Zamawiający Zapisał:

„ZAMAWIAJĄCY wymaga aby zgodnie z art. 68a ust. 1 pkt 2) w związku z art. 68b pkt 3) lit. d) ustawy z 11.01.2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 875 z późn. zm.) udział pojazdów kategorii N2 i N3 o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej 2018/858 z dnia 30 maja 2018 r., napędzanych paliwami alternatywnymi w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii do obsługi Sektora, wynosił do 31 grudnia 2025 r. co najmniej 7%, a od 1 stycznia 2026 r. co najmniej 9%.

Udział pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi, oblicza się, stosując zasadę, zgodnie z którą wielkość tego udziału poniżej 0,5 zaokrągla się w dół, a wielkość tego udziału 0,5 i powyżej zaokrągla się w górę.”

Zamawiający wymaga 6 pojazdów kategorii N2 i N3 zatem 7% pojazdów ww. kategorii stanowi 0,42 udziału. Powołując się na art. §36a ustawy o elektromobilności precyzując, że „udział poniżej 0,5 zaokrągla się w dół” wnosimy o potwierdzenie, że Zamawiający nie wymaga (przy wskazaniu 6 pojazdów kategorii N2 i N3 do obsługi danej części zamówienia) żadnego pojazdu spełniającego wymagania ustawy o elektromobilności.

ODPOWIEDŹ

Zamawiający wyjaśnia, że sposób liczenia udziału pojazdów uregulowany jest w art. 36a ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz w SWZ. W przypadku, gdy otrzymany współczynnik wynosi 0,42 (7% x 6 pojazdów z kategorii N2/N3 = 0,42) oznacza to, że jest niższy niż 0,5 i powinno się go zaokrąglić w dół. Otrzymany wynik daje 0, a zatem siedmioprocentowy udział pojazdów z kategorii N2 i N3 napędzanych paliwami alternatywnymi w całkowitej liczbie pojazdów tej kategorii do obsługi sektora powinien wynosić 0 pojazdów. Wykonawca nie musi więc wykazywać żadnego pojazdu z kategorii N2 i N3 napędzanego paliwami alternatywnymi.

PYTANIE 7

We Wzorzec umowy § 16 podpunkt 3 Zamawiający zapisał:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu Karę Umowną w następujących przypadkach i wskazanej wysokości:

Dotyczących obioru i transportu odpadów, kontroli oraz skarg i wniosków, zaleceń:

- a) transport odpadów do Instalacji zagospodarowania odpadów innej niż wskazana przez ZAMAWIAJĄCEGO – 30 000,00 zł (słownie: trzydzieści tysięcy złotych) za każdy przypadek;*
- b) odebranie odpadów, które nie zostały wytworzone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta, a oddane do Instalacji zagospodarowania odpadów w usłudze realizowanej dla Zamawiającego – 30 000,00 zł (słownie: trzydzieści tysięcy złotych) za każdy przypadek;*

- c) *zmieszanie podczas realizacji usługi odbioru odpadów komunalnych, selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanymi odpadami komunalnymi oraz selektywnie zebranych odpadów komunalnych różnych rodzajów ze sobą – 25 000,00 zł (słownie: dwadzieścia pięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;*
- d) *odebranie odpadów z innego sektora niż objęty umową – 10 000,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;*
- e) *użycie funkcji kompaktującej w pojeździe ciężarowym – śmieciarce podczas świadczenia usługi odbioru i transportu odpadów szkła o kodzie 15 01 07 2 000,00 zł (słownie: dwa tysiące złotych) za każdy przypadek;*
- f) *realizowanie usługi odbioru odpadów w sposób niezgodny z cz. C ust 1 pkt e) lub pkt f) OPZ– 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;*
- g) *odmowa poddania się kontroli, w tym nieudostępnienie Dokumentacji lub Wyposażenia dla celów kontroli w wyznaczonym przez Zamawiającego terminie – 10 000,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych);*
- h) *niepowiadomienie Zamawiającego na podstawie § 12 ust. 3 umowy, o zawarciu umowy z podwykonawcą, - 50 000 zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych) za każdy przypadek;*
- i) *niespełnienie przez Wykonawcę wymogu określonego w cz. L ust. 4 OPZ – 50 000,00 zł (słownie: pięćdziesiąt tysięcy złotych);*
- j) *nieodebranie przeterminowanych leków następnego dnia roboczego, po otrzymaniu zgłoszenia od Zamawiającego – 300,00 zł (słownie: trzysta złotych) za każdy roboczy dzień zwłoki dla jednej apteki;*
- k) *nieodebranie odpadów kodach 20 02 01 i 20 03 07 z PGO zgodnie z Harmonogramem – 1 500,00 zł (słownie: jeden tysiąc pięćset złotych) za każdy przypadek dla jednego PGO;*
- l) *nieodebranie odpadów kodach o kodach 15 01 06, 15 01 07, 20 01 01, ex 20 01 99, 20 03 01 z PGO zgodnie z Harmonogramem – 300,00 zł (słownie: trzysta złotych) za każdy roboczy dzień zwłoki dla jednego PGO;*
- m) *odebranie odpadów o kodzie 20 02 01 z nieruchomości wyposażonych w kompostowniki – 500,00 zł (słownie: pięćset złotych) za każdy przypadek dla jednego PGO;*
- n) *nieuprzątnięcie zanieczyszczeń powstałych w trakcie realizacji usługi odbioru odpadów – 500,00 zł (słownie: pięćset złotych) za każdy przypadek;*
- o) *nierealizowanie przez Wykonawcę obowiązków określonych w cz. H OPZ – 500 zł (słownie: pięćset złotych) za każdy przypadek;*
- p) *niezastosowanie się Wykonawcy do zaleceń Zamawiającego określonych w cz. L ust. 9 OPZ – 500 zł (słownie: pięćset złotych) za każdy przypadek;*
- q) *dokumentacja zdarzeń określonych w cz. H OPZ w formie zdjęć wykonanych telefonem komórkowym bez włączonej geolokalizacji - 200 zł (słownie: dwieście złotych) za każdy przypadek.*

W ocenie Wykonawcy, Zamawiający w §16 pkt 3 wzoru umowy ustanowił rażąco wysokie kary umowne. Zamawiający ustalając wysokość kar nie może przekroczyć przysługujących mu uprawnień, które nie mają charakteru absolutnego, tzn. obciążenie Wykonawcy ryzykiem nałożenia wygórowanych kar jest nieadekwatne i nieproporcjonalne do szkody, jaką ponieść Zamawiający w przypadku ziszczenia się okoliczności uprawniających do ich naliczenia. Dlatego też zasadne i konieczne jest zmniejszenie wysokości poszczególnych kar. W zakresie samej kary umownej należy wskazać, iż kara umowna ma charakter

wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny. Na gruncie przepisów prawa cywilnego nie ma podstaw do uznania kary umownej jako środka prewencyjnego, którego celem jest silne oddziaływanie na niesolidnych wykonawców w sposób zapewniający należyte wykonanie umowy. Zatem ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych, stanowi rażące naruszenie prawa. Rażąco wygórowane kary prowadzą do sprzeczności celu umowy z zasadami współżycia społecznego, której skutkiem jest bezwzględna nieważność czynności prawnej (art. 353(1) k.c. w zw. z art. 58 § 1 k.c.).

Mając na uwadze powyższe zasadny jest wniosek Wykonawcy, aby zmniejszeniu uległy kary umowne przewidziane §16 pkt 3 wzoru umowy w sposób:

- a) transport odpadów do Instalacji zagospodarowania odpadów innej niż wskazana przez ZAMAWIAJĄCEGO – 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;
- b) odebranie odpadów, które nie zostały wytworzone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta, a oddane do Instalacji zagospodarowania odpadów w usłudze realizowanej dla Zamawiającego – 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;
- c) zmieszanie podczas realizacji usługi odbioru odpadów komunalnych, selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanymi odpadami komunalnymi oraz selektywnie zebranych odpadów komunalnych różnych rodzajów ze sobą – 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;
- d) odebranie odpadów z innego sektora niż objęty umową – 10 000,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;
- e) użycie funkcji kompaktującej w pojeździe ciężarowym – śmieciarce podczas świadczenia usługi odbioru i transportu odpadów szkła o kodzie 15 01 07 – 1 000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) za każdy przypadek;
- f) realizowanie usługi odbioru odpadów w sposób niezgodny z cz. C ust 1 pkt e) lub pkt f) OPZ – 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;
- g) odmowa poddania się kontroli, w tym nieudostępnienie Dokumentacji lub Wyposażenia dla celów kontroli w wyznaczonym przez Zamawiającego terminie – 1 000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych);
- h) niepowiadomienie Zamawiającego na podstawie § 12 ust. 3 umowy, o zawarciu umowy z podwykonawcą, - 5 000 zł (słownie: pięć tysięcy złotych) za każdy przypadek;
- i) niespełnienie przez Wykonawcę wymogu określonego w cz. L ust. 4 OPZ – 5 000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych);
- j) nieodebranie przeterminowanych leków następnego dnia roboczego, po otrzymaniu zgłoszenia od Zamawiającego – 100,00 zł (słownie: sto złotych) za każdy roboczy dzień zwłoki dla jednej apteki;
- k) nieodebranie odpadów kodach 20 02 01 i 20 03 07 z PGO zgodnie z Harmonogramem – 500,00 zł (słownie: pięćset złotych) za każdy przypadek dla jednego PGO;
- l) nieodebranie odpadów kodach o kodach 15 01 06, 15 01 07, 20 01 01, ex 20 01 99, 20 03 01 z PGO zgodnie z Harmonogramem – 300,00 zł (słownie: trzysta złotych) za każdy roboczy dzień zwłoki dla jednego PGO;
- m) odebranie odpadów o kodzie 20 02 01 z nieruchomości wyposażonych w kompostowniki – 500,00 zł (słownie: pięćset złotych) za każdy przypadek dla jednego PGO;

- n) nieuprzątnięcie zanieczyszczeń powstałych w trakcie realizacji usługi odbioru odpadów – 100,00 zł (słownie: sto złotych) za każdy przypadek;
- o) nierealizowanie przez Wykonawcę obowiązków określonych w cz. H OPZ – 500 zł (słownie: pięćset złotych) za każdy przypadek;
- p) niezastosowanie się Wykonawcy do zaleceń Zamawiającego określonych w cz. L ust. 9 OPZ – 500 zł (pięćset złotych) za każdy przypadek;
- q) dokumentacja zdarzeń określonych w cz. H OPZ w formie zdjęć wykonanych telefonem komórkowym bez włączonej geolokalizacji - 100 zł (sto złotych) za każdy przypadek.

ODPOWIEDŹ

Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowaną zmianę.

Mając na uwadze udzieloną odpowiedź na pytanie 4 Zamawiający działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 1605 z późn. zm.), dokonuje zmiany treści Załącznika Nr 2 do SWZ – projekt umowy w następujący sposób:

W Załączniku Nr 2 do SWZ – projekt umowy w § 24 ust. 1 pkt 3 i 4:

zapis w brzmieniu:

- 3) pierwsza waloryzacja wynagrodzenia nastąpi po 12 miesiącach od dnia złożenia Oferty i będzie wyliczona przy zastosowaniu średniej arytmetycznej ze wskaźnika za okres poprzednich 12 miesięcy. Jeżeli umowa zostanie zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert;
- 4) kolejne waloryzacje wynagrodzenia dokonywane będą po upływie 12 miesięcy od dnia poprzedniej waloryzacji. Każda kolejna waloryzacja nie będzie dotyczyła wynagrodzenia za część przedmiotu umowy wykonaną do dnia poprzedniej waloryzacji i będzie wyliczana, jako średnia arytmetyczna ze wskaźnika za okres, poprzednich 12 miesięcy;

zostaje zastąpiony następującym zapisem:

- 3) pierwsza waloryzacja wynagrodzenia nastąpi po 6 miesiącach od dnia złożenia Oferty i będzie wyliczona przy zastosowaniu średniej arytmetycznej ze wskaźnika za okres poprzednich 6 miesięcy. Jeżeli umowa zostanie zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert;
- 4) kolejne waloryzacje wynagrodzenia dokonywane będą po upływie 6 miesięcy od dnia poprzedniej waloryzacji. Każda kolejna waloryzacja nie będzie dotyczyła

wynagrodzenia za część przedmiotu umowy wykonaną do dnia poprzedniej waloryzacji i będzie wyliczana, jako średnia arytmetyczna ze wskaźnika za okres, poprzednich 6 miesięcy;

Pozostałe zapisy specyfikacji warunków zamówienia pozostają bez zmian.

Powyższa zmiana treści Załącznika Nr 2 do SWZ – projekt umowy nie stanowi istotnej zmiany treści SWZ, co w konsekwencji nie wpływa na prawidłowe przygotowanie ofert przez Wykonawców, a ponadto termin składania ofert został wyznaczony na dzień 07.08.2024r., zatem Wykonawcy mają czas na zapoznanie się z wprowadzoną zmianą, w związku z powyższym nie ma konieczności przedłużania terminu składania ofert.

Z up. Prezydenta Miasta
Rafał Górski
Dyrektor
Departamentu Organizacyjnego