

Uchwała Nr S.O. XII/429-1/20/20

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 8 grudnia 2020 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta Nowego Sącza.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Marek Łopata
Członkowie: - Teresa Kulka
- Marta Olech

po analizie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowego Sącza

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta Nowego Sącza.**

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowego Sącza.

Po analizie przedłożonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowego Sącza został opracowany z uwzględnieniem obowiązującego prawa, a w szczególności ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2021-2038. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu dołączonych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto wartości te są spójne w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok. Spełniono również wymogi z art. 242 ust. 1 ustawy

o finansach publicznych, określające relacje między planowanymi dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi.

2. Do projektu uchwały dołączono wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Limity zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć nie przekraczają sumy limitów wydatków w okresie ich realizacji.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2021-2038. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Planowany dług na koniec 2021 r. wynosi 128.140.808,00 zł. Skład Orzekający stwierdził jednak, że powyższa kwota jest o 1.466.452,00 zł niższa, niż wynikająca z planowanego stanu zadłużenia na koniec 2020 r. z uwzględnieniem zaciąganych w roku 2021 kredytów i pożyczek oraz spłatą kredytów i pożyczek i wykupem obligacji w 2021 roku. Na str. 6 objaśnień wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wykazano, że zadłużenie Miasta Nowego Sącza na dzień 1.01.2021 wyniesie 103.700.000,00 zł, natomiast uwzględniając plan przychodów i rozchodów na dzień 20 października 2020 r. wynika kwota 105.166.452,00 zł. Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Miasta Nowego Sącza spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2021 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243, wraz z art. 244 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), który ma zastosowanie do ustalania tej relacji w latach 2020-2025. Skład Orzekający zauważa ponadto, że zgodnie z art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Zatem obliczenie relacji na kolejne lata, w oparciu o wartości wykonane za 2020 r., co winno nastąpić po sporządzeniu rocznych sprawozdań, może istotnie zmienić aktualnie wyliczone limity i ograniczyć możliwości spłaty długu Miasta Nowego Sącza.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz przekazania uprawnień w tym zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta Nowego Sącza znajdują uzasadnienie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Prezydentowi przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Marek Łopata

