

GKŚ-IV.6220.1.2020

PS+AP, +MJ  
28.01.2020  
Sawicki

MIEJSKI ZARZĄD DRÓG w Kielcach, ul. Prendowskiej 7	
Wpł. dnia	24. 01. 2020
L.dz.	1320/20
podpis	

2020 -01- 2 Kielce, dnia 22 stycznia 2020 r.

Miejski Zarząd Dróg w Kielcach  
ul. Jadwigi Prendowskiej 7  
25-395 Kielce

W odpowiedzi na pismo znak: WP.RPD.4020.2.2020.PS, z dnia 14.01.2020 r., z prośbą o zajęcie stanowiska co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla inwestycji pn.: „Kielecki Rower Miejski - zadanie I Budowa i przebudowa ścieżek rowerowych”, planowanej do realizacji w dziewięciu wskazanych w ww. piśmie odcinkach, informuję, że w obowiązujących przepisach brak jest podstaw prawnych do zajmowania przez organy wiążącego stanowiska w zakresie rozstrzygania co do potrzeby uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zasady wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko określone są w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 ze zm.).

Zgodnie z art. 71 ust. 2 tej ustawy, uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymagane jest dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, a jej wydanie następuje przed uzyskaniem decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 ww. ustawy, w tym m.in.: decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego, decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, a także przed dokonaniem zgłoszenia, o którym mowa w art. 72 ust. 1a ww. ustawy, tj. zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko przewiduje obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jedynie w przypadku realizacji przedsięwzięć nie zaś wszystkich zamierzeń inwestycyjnych, definiując (w art. 3 ust. 1 pkt 13 ustawy) przedsięwzięcie jako zamierzenie budowlane lub inną ingerencję w środowisko polegającą na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu, w tym również na wydobywaniu kopalin; przedsięwzięcia powiązane technologicznie kwalifikuje się jako jedno przedsięwzięcie, także jeżeli są one realizowane przez różne podmioty.

Pierwszej kwalifikacji inwestycji pod kątem potrzeby wystąpienia z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dokonuje potencjalny Wnioskodawca bowiem, zgodnie z art. 73 ust. 1 ww. ustawy, postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczyna się na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia (wyjątkiem są przedsięwzięcia, dla których wymagana jest decyzja o zatwierdzeniu projektu scalenia lub wymiany gruntów; w tych przypadkach postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczyna się z urzędu).

Kwalifikowanie danego zamierzenia inwestycyjnego do kategorii przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko odbywa się na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), które określa rodzaje przedsięwzięć mogących zawsze i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz przypadki, w których zmiany dokonywane w obiektach są kwalifikowane jako takie przedsięwzięcia.

Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach może być poprzedzone przeprowadzeniem postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. W myśl art. 59 ust. 1 ww. ustawy przeprowadzenia tej oceny wymaga realizacja następujących planowanych przedsięwzięć:

- 1) mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko,
- 2) mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 ustawy, tj. w drodze postanowienia organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Realizacja przedsięwzięć, które, zgodnie z brzmieniem ww. przepisów, nie kwalifikują się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W dokumentacji przedłożonej wraz z pismem z dnia 14.01.2020 r. wskazano, że inwestycja planowana jest do realizacji w odcinkach:

Lp.	Nazwa odcinka	Orientacyjna długość ścieżki rowerowej	Wydane decyzje na prowadzenie robót
1	ul. Jagiellońska – od ul. Grunwaldzkiej do ul. Piekoszowskiej	200 m	brak
2	ul. Warszawska – od ul. Szydłówek Górny do ul. Biskupa Mieczysława Jaworskiego	790 m	brak
3	al. Jerzego Szajnowicza-Iwanowa – od ul. Grunwaldzkiej do ul. Jerzego Bogumiła Puscha	400 m	brak
4	ul. Weterynaryjna -od ul. Księdza Piotra Ściegiennego do ul. Łanowej	430 m	ZRID
5	al. Solidarności od al. IX Wieków Kielc do al. Tysiąclecia Państwa Polskiego	520 m	brak
6	al. Solidarności od al. Tysiąclecia Państwa Polskiego do wjazdu do galerii Echo	170 m	zgłoszenie
7	al. Solidarności - do wjazdu do stacji Orlen do połączenia z drogą dla rowerów w parku im. Adolfa Dygasińskiego	340 m	ZRID
8	ul. Sandomierska – od ul. Źródłowej do ul. Szczecińskiej	870 m	brak
9	ul. Jana Nowaka-Jeziorańskiego – od ul. Generała Władysława Sikorskiego do połączenia ze ścieżką w ul. Jana Nowaka-Jeziorańskiego	190 m	zgłoszenie

Ponadto wskazano, że przedmiotowa inwestycja będzie dofinansowana ze środków Unii Europejskiej w ramach Osi priorytetowej 3 Efektywna i zielona energia, Działania 3.4 Strategia niskoemisyjna, wsparcie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zaliczają się drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Jak wynika z opracowania pt.: „Przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko – przewodnik po rozporządzeniu Rady Ministrów” (T. Wilżak, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Warszawa 2011)

- przedmiotowy przepis dotyczy wyłącznie dróg o jezdni twardej w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.), czyli drogi z jezdnią o nawierzchni bitumicznej, betonowej, kostkowej, klinkierowej lub brukowcowej oraz z płyt betonowych lub kamienno-betonowych, jeżeli długość nawierzchni przekracza 20 m,
- o ile budując nową drogę lub zmieniając nawierzchnię drogi istniejącej, za elementy przedsięwzięcia należy uznać również chodniki i inne tego typu obiekty, to budowa samych tylko chodników i ścieżek rowerowych przy drogach istniejących, nie ingerująca w część drogi przeznaczoną do ruchu pojazdów nie będzie przedsięwzięciem, o którym mowa w § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia;
- peryferyjne przedsięwzięcia drogowe budowane samodzielnie czy też przebudowywane – tj. zjazdy z drogi publicznej, przejazdy drogowe, pasy postojowe, pasy dzielące, pobocza, **chodniki, ścieżki rowerowe**, konstrukcje oporowe, przepusty, kładki, czy obiekty i urządzenia wyposażenia



technicznego dróg – nie są przedsięwzięciami mogącymi potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie ze *Zbiorem interpretacji przepisów dotyczących rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* opracowanych w Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, rozważając zasadność zaliczenia chodnika czy ścieżki rowerowej do przedsięwzięć wymienionych w ww. rozporządzeniu, należy wskazać, iż stanowią one infrastrukturę towarzyszącą drodze, a realizowane jako samodzielne elementy, nie mogą być uznawane za przedsięwzięcie wymienione w tym rozporządzeniu, bowiem są one przeznaczone do prowadzenia odpowiednio ruchu pieszych i ruchu rowerów, a nie jak w przypadku głównej funkcji drogi – prowadzenia ruchu pojazdów.

**Ze wstępnych ustaleń, na podstawie informacji przekazanych w piśmie znak: WP.RPD.4020.2.2020.PS, z dnia 14.01.2020 r., wynika, że zakres planowanego zamierzenia nie kwalifikuje go do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymagających uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.**

**z up. PREZYDENTA MIASTA**

**Aleksandra Woźniak Czaplarska**

**Zastępca Dyrektora Wydziału  
Gospodarki Komunalnej i Środowiska**

Otrzymują:

1. Miejski Zarząd Dróg w Kielcach ul. Jadwigi Prendowskiej 7, 25-395 Kielce.
2. Aa.

