



Minister Klimatu i Środowiska



DOP-WOPPN.61.336.2023.DW
2844451.11714578.9411619
Warszawa, 29-01-2024

DECYZJA

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), po rozpoznaniu wniosku z dnia 28 listopada 2023 r. Gminy Izabelin w sprawie zmiany decyzji Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 listopada 2023 r. znak: DOP-WOPPN.61.336.2023.DW zezwalającej na odstępstwa od niektórych zakazów określonych w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336 ze zm.) na obszarze Kampinoskiego Parku Narodowego w związku koniecznością przeprowadzenia prac remontowych i konserwatorskich na Cmentarzu Wojennym w Laskach, oraz po rozważeniu opinii Dyrektora Kampinoskiego Parku Narodowego z dnia 13 grudnia 2023 r.

postanawiam

- 1) w decyzji Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 listopada 2023 r. znak: DOP-WOPPN.61.336.2023.DW, wskazać nowy termin obowiązywania zezwolenia do dnia 30 czerwca 2025 r.;
- 2) w warunkach realizacji zezwolenia, pkt. 4 nadać następujące brzmienie:
„4) prace związane z pielęgnacją zieleni, np. przycinanie drzew lub krzewów, zostaną przeprowadzone poza okresem lęgowym ptaków tj. poza okresem od 1 kwietnia do 15 sierpnia, natomiast inne prace remontowe i konserwatorskie mogą być prowadzone również podczas okresu lęgowego ptaków;”;
- 3) w pozostałym zakresie rozstrzygnięcie i warunki realizacji zezwolenia, pozostawić bez zmian.

Uzasadnienie

Decyzją z dnia 7 listopada 2023 r. znak: DOP-WOPPN.61.336.2023.DW Minister Klimatu i Środowiska udzielił Gminie Izabelin zezwolenia na odstępstwo od niektórych zakazów obowiązujących w Kampinoskim Parku Narodowym, w celu przeprowadzenia prac remontowych i konserwatorskich na Cmentarzu Wojennym w Laskach.

Pismem z dnia 28 listopada 2023 r. Wójt Gminy Izabelin zwrócił się z wnioskiem do Ministra Klimatu i Środowiska o zmianę terminu obowiązywania zezwolenia z dnia 31 października 2024 r. na dzień 30 czerwca 2025 r. oraz możliwość realizacji inwestycji również podczas okresu lęgowego ptaków. tj. w okresie od 1 kwietnia do 15 sierpnia. Gmina wskazała, że prowadzenie prac inwestycyjnych wyłącznie poza okresem od 1 kwietnia do 15 sierpnia nie jest możliwe ze względu na warunki pogodowe. Inwestycja obejmująca prace ziemne nie może być prowadzona w okresie jesienno-zimowym ze względu na ujemne temperatury powietrza, opady śniegu i opady deszczu. Dodatkowo realizacja inwestycji jest dofinansowana ze środków Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, który narzuca Gminie jako inwestorowi okres jej realizacji w określonym terminie, co uniemożliwia

przełożenie części prac na remontowych poza okres lęgowy. Zapisy programu wymuszają na Gminie Izabelin ciągłość prowadzenia prac, bez możliwości ich zawieszenia, ze względu na wymóg zakończenia prac remontowych w przeciągu 12 miesięcy od dnia ich rozpoczęcia. Ze względu na planowany szeroki zakres prac remontowych, których wykonanie musi poprzedzić procedura przetargowa, Gmina poinformowała, że rozpoczęcie się prac nastąpi najwcześniej na wiosnę 2024 r. i zakończy się do 30 czerwca 2025 r.

Jedną z ogólnych zasad postępowania administracyjnego, określoną w art. 16 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, dalej jako „Kpa”, jest zasada trwałości decyzji ostatecznej. Decyzje administracyjne ostateczne są trwałe i mogą być zmienione lub uchylone tylko wówczas, gdy wynika to z wprost z przepisów Kpa bądź z przepisów szczególnych, do których odsyła Kpa. Jedną z możliwości zmiany decyzji ostatecznej przewiduje art. 155 Kpa. Zgodnie z tym przepisem decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony zmieniona lub uchylona przez organ administracji państwowej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Z powyższego wynika, że dla zmiany lub uchylenia decyzji, na mocy której strona nabyła prawo, niezbędne jest spełnienie czterech przesłanek: istnienie decyzji ostatecznej, za jej uchyceniem lub zmianą przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony, zgoda strony na zmianę lub uchycenie decyzji oraz brak przeciwwskazań w przepisach ustaw szczególnych.

Za zmianą przedmiotowej decyzji przemawia słuszny interes strony postępowania, dla której zmiana warunków decyzji pierwotnej będzie skutkowałą nabyciem praw, o które wnioskowała - zezwolenie na prowadzenie prac także w okresie lęgowym ptaków oraz wydłużenie okresu obowiązywania zezwolenia pozwołą na faktyczne wykonanie inwestycji.

Wprowadzona korekta w zakresie zmiany terminu obowiązywania zezwolenia nie będzie miała istotnego wpływu na zmianę sposobu i zakresu oddziaływania przedmiotowej inwestycji na przyrodę Kampinoskiego Parku Narodowego. Zgodnie z art. 15 ust. 6 ustawy o ochronie przyrody „*zezwolenie na odstępowanie od zakazów, o których mowa w ust. 1, wydaje się, w drodze decyzji administracyjnej, na czas określony, nie dłuższy niż 5 lat*”, w związku z powyższym wnioskowany termin, zostaje wydłużony zgodnie z wolą wnioskodawcy.

Rozważając łącznie słuszny interes Strony i potrzebę zachowania w stanie nie pogorszonym siedliska życia gatunków ptaków, oraz biorąc pod uwagę opinię Dyrektora Kampinoskiego Parku Narodowego z dnia 13 grudnia 2023 r. Minister wyraził zgodę na wykonywanie prac budowlanych na terenie Cmentarza Wojennego w Laskach również podczas okresu lęgowego ptaków, jednakże z wyłączeniem prac dotyczących pielęgnacji zieleni (prycinanie drzew i krzewów), które to mogą być realizowane wyłącznie poza okresem lęgowym tj. poza okresem od 1 kwietnia do 15 sierpnia.

Należy także zauważyć, że zmianie przedmiotowej decyzji we wskazanych zakresach nie sprzeciwiają się inne przepisy, w tym w szczególności przepisy ustawy o ochronie przyrody. W związku z tym, że spełnione zostały wszystkie przesłanki niezbędne do zmiany decyzji wskazane w art. 155 Kpa, uwzględniając przedstawiony stan faktyczny i prawny orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 3, 127a, 129 § 2 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego strona postępowania może zwrócić się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. W tym samym terminie strona może zrzec się prawa do wniesienia powyższego wniosku, a z dniem doręczenia Ministrowi Klimatu i Środowiska oświadczenia o zrzeczeniu się tego prawa przez stronę (ostatnią ze stron postępowania) decyzja staje się ostateczna oraz prawomocna (nie można zaskarżyć jej do sądu).

Na podstawie art. 52, 53 § 1, 54 § 1 i 1a, 230, 243, 244 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, ze zm.) strona może nie skorzystać z prawa wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy i wnieść skargę na decyzję do wojewódzkiego sądu administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Ministra Klimatu i Środowiska - w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji. Opłata za wniesienie skargi (wpis) wynosi 200 zł. Na wniosek strony złożony do wojewódzkiego sądu administracyjnego może być przyznane jej prawo pomocy, które obejmuje zwolnienie w całości lub części od kosztów sądowych lub ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego.

Z up. Ministra

Wojciech Hurkała
Radca
Departament Ochrony Przyrody
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Otrzymuje:

Gmina Izabelin, ul. 3 Maja 42, 05-080 Izabelin

Do wiadomości:

Dyrektor Kampinoskiego Parku Narodowego

