

WR-ZP.271.17.2021.2022

ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Na podstawie art. 255 pkt 5) ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021r., poz. 1129) zwanej dalej „Pzp”, Zamawiający Gmina Margonin zawiadamia o unieważnieniu postępowania pn. Budowa stacji uzdatniania wody wraz z nowymi źródłami w ramach uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Margonin, numer sprawy: ZP.271.17.2021,

UZASADNIENIE PRAWNE

Zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 255 pkt 5) ustawy Pzp (Dz.U. z 2021r., poz. 1129) albowiem wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

UZASADNIENIE FAKTYCZNE

Zgodnie z art. 255 pkt 5 ustawy Prawo zamówień publicznych zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż dalsze prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, przy czym nie chodzi tu o udzielenie zamówienia danemu wykonawcy, ale generalnie o udzielenie tego zamówienia w przyjętym zakresie jakiegokolwiek wykonawcy. Zgodnie bowiem z przepisami ustawy PZP realizacja interesu publicznego jest głównym zadaniem ustawy Prawo zamówień publicznych.

W niniejszej sprawie Zamawiający rozpoczął procedurę przetargową przed rozstrzygnięciem konkursu w ramach I edycji Polskiego Ładu z uwagi na zabezpieczenie zadania środkami własnymi albowiem zadanie związane z budową stacji uzdatniania wody może być wykonane tylko pod warunkiem otrzymania dofinansowania. Zamawiający wszczynając postępowanie o udzielenie zamówieni publicznego nie miał wiedzy, że z chwilą otrzymania dofinansowania na przedmiotowe zadanie zostaną określone dodatkowe warunki jakie będzie musiał spełnić prowadząc postępowanie. W przedmiotowej sprawie postępowanie prowadzone było przez Gminę Margonin w imieniu spółki gminnej Zakład Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o. o., do zadań której należy gospodarka wodno - kanalizacyjna na terenie Gminy. Brak możliwości realizacji zadania przez jednostki organizacyjne gminy został jednoznacznie określony dopiero w późniejszym czasie, gdy zostały przekazane promesy na wsparcie zadania. BGK stoi bowiem na stanowisku, że inwestorem w każdym przypadku musi być tylko jednostka samorządu co jest pewnym novum w stosunku do wcześniejszych funduszy uruchamianych przez rząd. Taka sytuacja powoduje, iż tylko Gmina Margonin może wykorzystać otrzymane środki i nie może z tych środków np. dokapitalizować spółki gminnej, która wykonałaby przedmiotowe zadanie. Odmienna sytuacja miała miejsce we wcześniejszych naborach z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, gdzie Gmina uzyskując dofinansowanie przekazywała je spółce gminnej, która wykonywała zadanie zgodnie z warunkami wsparcia uzyskanymi przez Gminę.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że w trakcie trwania przedmiotowego postępowania, Zamawiający otrzymał promesę na wsparcie, która stawiała Zamawiającemu dodatkowe warunki jakie musi zawierać prowadzone postępowanie i umowa o roboty budowlane. Zgodnie z warunkami I edycji Polskiego Ładu Zamawiający nie ma prawa ogłosić zamówienia publicznego w sytuacji zanim otrzyma promesę na wsparcie, gdyż ten fakt świadczy o tym, że dysponuje własnymi środkami na udzielenie zadania i środki z Polskiego Ładu nie są konieczne. Natomiast istotą promesy jest danie prawa do zabezpieczenia środków finansowych, którymi Zamawiający nie dysponuje.

Kluczowy zatem pozostaje fakt, że inwestycje objęte Polskim Ładem nie mogą być refundowane w oparciu o własne środki. Taka zaś sytuacja miałaby miejsce w niniejszej

sprawie, gdyby postępowanie zostało kontynuowane i doszłoby do zawarcia umowy. Kolejnym problemem pozostaje kwestia, że inwestycja objęta dofinansowaniem składa się z dwóch elementów. Jednym z nich jest budowa stacji uzdatniania wody natomiast drugim budowa odcinka kanalizacji sanitarnej. Zakres rzeczowy udzielonego zamówienia musi być jednak zbieżny z wnioskiem, o czym świadczy zasada jedna promesa jeden przetarg. Tym samym konieczne jest wprowadzenie w postępowanie przetargowym statusu przetargu częściowego. Nie ulega zatem wątpliwości, iż wystąpienie w trakcie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publiczności tej wagi i ryzyka (dodatkowe warunki zawarte w promesie) nosi zdecydowanie cechy istotności w kontekście jej wpływu na prowadzenie postępowania i wykonanie zamówienia objętego postępowaniem.

Niewątpliwie wskazane powyżej okoliczności determinują fakt, że istnieje ogromne ryzyko graniczące z pewnością, że udzielone dofinansowanie zostanie cofnięte w sytuacji tak rażących odstępstw od zasad wynikających z promesy. Taka sytuacja nie leży w interesie publicznym, gdyż zarówno Gmina Margonin jak i Zakład Usług Komunalnych w Margoninie sp. z o.o. nie jest w stanie z własnych środków wykonać tego zadania nie mając możliwości zrefundowania wcześniej poniesionych wydatków. Samo zaś zadanie mogło być zabezpieczone instrumentami dłużnymi, które byłyby uwalniane na skutek otrzymanego dofinansowania. Gdyby tak było już kilka lat temu doszłoby do wykonania przedmiotowego zadania, albowiem jest to niezbędna i bardzo potrzebna inwestycja. Dofinansowanie zadania o tak wysokiej wartości jest warunkiem sine qua non realizacji zadania. Zamawiający nie może narazić interesu publicznego na tak ogromne ryzyko, a w interesie publicznym nie leży wydatkowanie środków publicznych na zadania, które nie mogą otrzymać dofinansowania. Prowadzenie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego oraz wykonywanie umów w sprawie zamówienia publicznego nie stanowią celu samego w sobie, który może być postrzegany w oderwaniu od szerszego kontekstu. Zamawiający udzielając zamówień gospodarują, środkami publicznymi. Z kolei wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny. W związku z powyższym realizacja przedmiotu zamówienia, które jest niemożliwe bez uzyskania zewnętrznego dofinansowania będzie postrzegana jako niecelowa forma redystrybucji środków publicznych.

Dodatkowo w świetle opisanych powyżej okoliczności należy wskazać, iż unieważnienie postępowania nie ma związku z prywatnym interesem Zamawiającego bądź zmianą sytuacji leżącą po jego stronie, zależną lub zawinioną przez Zamawiającego. Należy podkreślić, iż w niniejszej sytuacji interesy m.in. ekonomiczne Zamawiającego i wykonawców muszą ustąpić pierwszeństwa interesowi publicznemu, którego nadrzędne znaczenie nie budzi zastrzeżeń.

Na podstawie wyżej przedstawionego stanu faktycznego i prawnego, Zamawiający podjął decyzję jak na wstępie.


Zupoważnienia Burmistrza
Miasta i Gminy Margonin
Łukasz Malczewski
Zastępca Burmistrza