

Domaniów, dnia 13.12.2023r.

**Zamawiający:**  
GMINA DOMANIÓW  
DOMANIÓW 56, 55-216 DOMANIÓW

### **Odpowiedzi na zapytania wykonawców dotyczące treści SWZ**

**Dotyczy: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na obszarze Gminy Domaniów oraz organizacja zbiórek objazdowych wraz z zagospodarowaniem odpadów w 2024 r.”**

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 135 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2019 ze zm.) – dalej: ustawa Pzp, wykonawcy zwrócili się do zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

W związku z powyższym, zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

#### **Pytania z dnia 12.12.2023**

1. Zwracamy się z prośbą o informację:

- a) o ilościach i wielkościach pojemników na poszczególne frakcje odpadów, które mają być odbierane podczas realizacji zamówienia;

**Odpowiedź:**

Zamawiający podaje wnioskowane ilości i wielkość pojemników:

- 3699 szt. poj. 120 l.;
- 2140 szt. poj. 240 l.;
- 41 szt. poj. 1100 l.

Jednocześnie Zamawiający wyjaśnia, iż zgodnie z obowiązującym w Gminie Domaniów wzorem deklaracji „DO-1 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na których zamieszkują mieszkańcy” - mieszkańcy są zobligowani do podania liczby i pojemności pojemników na odpady, bez podania frakcji którym będą służyć.

- b) czy wśród pojemników przewidzianych do odbioru w trakcie realizacji zamówienia znajdują się kontenery 5 m<sup>3</sup>-10 m<sup>3</sup> lub pojemniki siatkowe czy typu „dzwon”, które muszą być opróżniane innym, niż śmieciarka, pojazdem? Informacje te są niezbędne w celu oszacowania ilości i rodzajów pojazdów potrzebnych do realizacji zamówienia;

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyjaśnia, iż wśród pojemników przewidzianych do odbioru w trakcie realizacji zamówienia **nie znajdują się** kontenery 5 m<sup>3</sup>-10 m<sup>3</sup> oraz pojemniki siatkowe czy typu „dzwon”, które musiałyby być opróżniane innymi pojazdami niż śmieciarka.

- c) z jakich nieruchomości odbierane są „inne odpady nie ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 03” i w jakich pojemnikach są one zbierane? Pytanie nasze wynika z faktu, że pod takim kodem najczęściej klasyfikowane są odpady pochodzące z cementarzy;

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyjaśnia, iż Wskazanie w OPZ kodu odpadu 20 02 03 w ilości 5 Mg wynika z faktu, iż we wcześniejszych latach wystąpiły pojedyncze przypadki w których instalacja do której przekazano odpady przekodowała odpady ulegające biodegradacji pod kod 20 02 03. Wykonawca zobowiązany jest do zbierania wszystkich odpadów komunalnych w pojemnikach o poj. 120l. – 1100 l.

- d) czy Zamawiający przewiduje odbieranie odpadów komunalnych również z cmentarzy?

**Odpowiedź:**

Zamawiający **nie przewiduje** odbierania odpadów komunalnych z cmentarzy.

- e) czy Zamawiający dopuszcza możliwość dostawienia dodatkowych lub większych pojemników i zmniejszenia częstotliwości odbierania odpadów zmieszanych i bio z nieruchomości Wierzbno, ul. Osiedle 1-15, dla których w chwili obecnej częstotliwość odbierania tych odpadów przewidziana jest na 2 x w tygodniu? Pozwoli to wykonawcy ograniczyć koszty związane z częstym odbieraniem odpadów z tej jednej nieruchomości (na terenie całej gminy jest tylko jeden taki adres, na który musi być wysyłany osobny pojazd - tylko do odbioru odpadów z tego jednego adresu), co może korzystnie wpłynąć na cenę;

**Odpowiedź:**

Zamawiający **nie dopuszcza** możliwości zmniejszenia częstotliwości odbierania odpadów zmieszanych i bio z nieruchomości Wierzbno, ul. Osiedle 1-15. Odpady mają być odbierane zgodnie z częstotliwością określoną w OPZ.

- f) czy nieruchomości wskazane w tabeli w OPZ to wszystkie nieruchomości, z których należy odbierać odpady ze zwiększoną częstotliwością? Jeśli są jeszcze inne nieruchomości poza wskazanymi w OPZ, prosimy o przekazanie wykazu takich nieruchomości. Potrzeba taka wynika z konieczności oszacowania ilości pojazdów niezbędnych do realizacji odbiorów z większą częstotliwością.

**Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza, iż nieruchomości wskazane w tabeli w OPZ to wszystkie nieruchomości, z których należy odbierać odpady ze zwiększoną częstotliwością

2. Zamówienie obejmuje odbiór odpadów w czasie zbiórek objazdowych i zagospodarowanie m.in. odpadów poremontowych i budowlanych. Mając na uwadze przedmiot zamówienia (odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych) oraz definicję odpadów komunalnych sprecyzowaną w Ustawie o Odpadach (Rozdział 3 art. 3 ust. 7b) odpady poremontowe i budowlane nie są odpadami komunalnymi, dlatego też wnosimy o wyraźne wskazanie, iż odpady tego typu nie mieszczą się w grupie odpadów objętych niniejszym postępowaniem - obowiązkiem ich odbioru i zagospodarowania. Ze swej istoty jest to niezgodne z ustawą z dnia 14.12.2012 o odpadach i nie może być nałożone na wykonawców. Mieszkańcy mają możliwość oddania tych odpadów bezpośrednio do PSZOK, tak więc mają zagwarantowane przez Gminę pozbywanie się tych odpadów.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wskazuje, iż opisany w dokumentach postępowania przedmiot zamówienia, obejmuje zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na obszarze Gminy Domaniów **oraz organizację zbiórek objazdowych wraz z zagospodarowaniem odpadów**. Tym samym zamówienie obejmuje zarówno odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, jak również organizację zbiórek objazdowych wraz z zagospodarowaniem odpadów z tych zbiórek.

Powyższe pozostaje w zgodzie z §8 ust. 1 pkt 4 lit. d uchwały nr XXVII/171/20 z dnia 10 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Domaniów, stanowiącej załącznik nr 11 do SWZ w niniejszym postępowaniu, a który stanowi, że w odniesieniu do częstotliwości pozbywania się poszczególnych frakcji odpadów

komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych, „co najmniej jednokrotnie w ciągu roku przewiduje się akcję zbierania bezpośrednio od mieszkańców w formie zbiórki objazdowej:

(...)

d) odpadów budowlanych i rozbiórkowych

3. Zgodnie z OPZ pkt. 9 termin na rozpatrzenie i załatwienie reklamacji został określony na 14 dni od dnia otrzymania zgłoszenia. Prosimy o wskazanie takiego terminu również w umowie (§7 ust. 1 pkt. 20).

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i wprowadza wnioskowaną zmianę. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

4. Umowa § 3 ust. 1 i 2 oraz Umowa § 7 ust. 1 pkt. 13, tj. zapisy o ponoszeniu przez Wykonawcę całkowitej i wyłącznej odpowiedzialności. Wykonawca nie może złożyć zgody blankietowej na ponoszenie wszelkiej odpowiedzialności praktycznie za wszystko podczas gdy postaci szkody, przyczynienia, udziału, zakresu, czynników zewnętrznych jest tak wielkie, iż nie sposób ich tu wymienić. Wnosimy o zmianę treści tych zapisów umowy w ten sposób, iż otrzymają brzmienie: „Wykonawca przejmuje na siebie odpowiedzialność za wszelkie szkody powstałe przy wykonywaniu usług będących przedmiotem niniejszej umowy w stosunku do Zamawiającego i osób trzecich mające miejsce z wyłącznej winy Wykonawcy.”

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i wprowadza wnioskowaną zmianę. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

5. Umowa § 7 ust. 1 pkt. 5 - zgodnie z tym punktem do obowiązków Wykonawcy należy „odbiór odpadów komunalnych z wszystkich nieruchomości objętych przedmiotem zamówienia zwanych dalej „nieruchomościami” oraz innych miejsc wskazanych przez Zamawiającego, wraz z ich zagospodarowaniem”. Prosimy o wykreślenie słów „oraz innych miejsc wskazanych przez Zamawiającego”, bowiem taki zapis uniemożliwia wycenę usług. Zamawiający nie ma uprawnienia do niedookreślonego rozszerzania zakresu usługi bez wzrostu wynagrodzenia wykonawców. Jest oczywistym, iż ilość nieruchomości rzutuje na koszty bezpośrednio i jest podstawą szacowania wielkości wynagrodzenia.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i wprowadza wnioskowaną zmianę. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

6. Umowa § 7 ust. 1 pkt. 17 - zgodnie z tym punktem do obowiązków Wykonawcy należy „oczyszczania z odpadów terenu przy pojemnikach, workach tzw. luzów, które wysypały się podczas ładowania (...)”. W celu uniknięcia wątpliwości prosimy o dopisanie, że oczyszczanie z odpadów terenu przy pojemnikach dotyczy obszaru w obrębie 2 m od pojemników.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i wprowadza wnioskowaną zmianę. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

7. Zgodnie z Umową § 8 Wykonawca - podczas realizacji zamówienia, zobowiązany jest zapewnić osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Dodatkowo zgodnie z § 12 ust. 1 pkt. 3 i 4 zapłaci karę za nieosiągnięcie tych poziomów. Zamawiający przerzuca na wykonawcę całą odpowiedzialność za nieosiągnięcie tych poziomów, podczas gdy to Gmina jest organizatorem systemu, a osiągnięcie przez gminy określonych poziomów recyklingu jest szczegółowym obowiązkiem w ramach utrzymania czystości i porządku, jako zadania własnego gminy wynikającego z art. 3 ust. 1 Ustawy o Utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zamawiający obciąża wykonawcę w całości karami umownymi za brak osiągnięcia poziomów recyklingu, bez względu czy sam tę karę poniesie. Wnosimy o wykreślenie tego zapisu wskazując, iż jest to obowiązek ustawowy, który obciąża wprost Zamawiającego.

Należy zauważyć iż zapis jest sprzeczny z Ustawą, bowiem w sposób niedopuszczalny przenoszący odpowiedzialność na podmiot, który de iure i de facto nie ma bezpośredniego wpływu na osiągnięcie wskaźników uznać trzeba za bezwzględnie nieważny na zasadzie art. 58 kodeksu cywilnego. Wypada zauważyć, iż generalnie wykonawca może zostać obciążony karami umownymi wyłącznie jeśli dopuścił się naruszenia w sposób i w zakresie, który jest od niego zależny i na który ma realny wpływ. Próba nakładania kar umownych za działania lub zaniechania nie leżące de facto w kompetencji wykonawcy nie może zostać uznana za uzasadnioną. Każda tego rodzaju kara umowna będzie kwestionowana na drodze sądowej.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i zmienia treść § 8 umowy, która przyjmuje brzmienie „Wykonawca zobowiązany jest dochować należytej staranności przy realizacji zamówienia, w celu umożliwienia Zamawiającemu osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z:

- a) ustawą właściwą w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach, oraz wydanych na jej podstawie rozporządzeń wykonawczych, w szczególności dotyczących poziomów recyklingu i składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
  - b) właściwych uchwał Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w zakresie dotyczącym przedmiotu umowy.”
- (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

8. Umowa § 9 pkt. 2 - Wykonawca zobowiązany jest do przekazywania Zamawiającemu m.in. „Kartę przekazania odpadów” wystawionych przez podmiot prowadzący instalację przetwarzania odpadów komunalnych.” Z uwagi na fakt, iż Karty Przekazania Odpadów wystawiane są przez Przekazującego odpady (czyli Gminę lub wykonawcę, który odbiera odpady), a nie przez podmiot przyjmujący te odpady, prosimy o modyfikację poprzez zastąpienie słów „przez podmiot prowadzący instalację przetwarzania odpadów komunalnych” na „przez podmiot przekazujący odpady”. Taką samą modyfikację prosimy wprowadzić również w § 12 pkt. 1 pkt. 2b

**Odpowiedź:**

Zamawiający koryguje treść § 9 pkt. 2 oraz § 12 pkt. 1 pkt. 2b projektu umowy.

9. Umowa § 10 ust. 9 - „Do każdej faktury Wykonawca dołączy uwierzytelnione za zgodność z oryginałem karty przekazania odpadów”. Z uwagi na fakt, że Karty Przekazania Odpadów wystawiane są w systemie BDO prosimy o informację czy wystarczającym będzie pobranie takich kart z systemu BDO w formie elektronicznej i przekazanie ich Zamawiającemu w takiej postaci?

**Odpowiedź:**

Zamawiający potwierdza, iż wystarczającym będzie pobranie „kart przekazania odpadów” z systemu BDO w formie elektronicznej i przekazanie ich Zamawiającemu w takiej postaci

10. Zgodnie z Umową § 12 ust. 1 pkt. 1 c Wykonawca zapłaci karę „200 zł brutto za każdy dzień opóźnienia w terminowym odebraniu odpadów z obszarów, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.” Prosimy o wykreślenie tego zapisu z uwagi na to, że zamówienie obejmuje jedynie nieruchomości zamieszkałe.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i wprowadza wnioskowaną zmianę. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

11. Umowa § 12 ust. 1 pkt. 6 - Wykonawca zapłaci karę za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy w wysokości 150 000 zł brutto. Wnosimy o zmianę treści § 12 ust. 1 pkt. 6 poprzez określenie kary umownej w ujęciu % w stosunku do wartości części umowy pozostałej do realizacji w dacie dokonania odstąpienia. Kara w ujęciu kwotowym bez wiedzy na temat wartości umowy może być rażąco wygórowana i jako taka niepewna dla obu stron umowy.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i wprowadza wnioskowaną zmianę. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

12. Wnosimy o wykreślenie możliwości dokonywania potrącenia kar umownych z wynagrodzenia Wykonawcy, o czym mowa w § 12 ust. 2 Umowy. Abstrahując od wynikającej z takiego zapisu oczywistej dysproporcji pomiędzy pozycją Zamawiającego i Wykonawcy, należy wskazać na brak podstawy prawnej tak sformułowanego zapisu umownego. Uznać należy, iż co do zasady kary umowne stanowić mogą przynajmniej potencjalnie podłoże sporów zarówno co do ich zasadności jak i wysokości. Zapis ten prowadzić może do nadużyć w zakresie nieuzasadnionego pomniejszania wynagrodzenia wykonawców w przypadkach, które w istocie pozostaną niejasne. Wydaje się, iż bardziej przejrzystą będzie opcja dokonywania wezwania do zapłaty kar po wypełnieniu procedur kontrolnych i sporządzeniu stosownych protokołów, wówczas wykonawca będzie miał uprawnienie do ustosunkowania się do ewentualnie naliczonych kar. Wnosimy zatem o dokonanie w umowie zmiany zapisu polegającego na wprowadzeniu poniższej procedury:

- a) Informacja o naliczonych w danym okresie rozliczeniowym karach, wraz z uzasadnieniem, przekazywana jest do Wykonawcy w terminie 21 dni od daty wystąpienia uchybień w realizacji Umowy,
- b) W terminie 7 dni od otrzymania wyliczenia kar Wykonawca może wystąpić do Zamawiającego z zastrzeżeniami, co do naliczonych kar oraz wnioskiem (zawierającym uzasadnienie) o odstąpienie od naliczenia kar w części bądź całości.
- c) Zamawiający rozpatruje zastrzeżenia i wnioski Wykonawcy i informuje go o decyzji w zakresie kar w terminie 7 dni od otrzymania zastrzeżeń i wniosku.
- d) Naliczenie kary umownej odbywa się poprzez wystawienie noty obciążeniowej.
- e) Wykonawca winien zapłacić karę umowną w terminie 14 dni od otrzymania noty obciążeniowej, o której mowa w ust. d. W przypadku uchybienia przez Wykonawcę terminowi Zamawiający ma prawo potrącić kwotę wynikającą z noty obciążeniowej z najbliższej płatności w ramach wynagrodzenia, a jeśli będzie to konieczne, z płatności kolejnych.
- f) Ww. kary umowne nie mają zastosowania w przypadku wystąpienia siły wyższej. Przez siłę wyższą rozumie się zdarzenie zewnętrzne niezależne od Stron, niemożliwe do przewidzenia oraz do zapobieżenia przez Strony.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę i wprowadza wnioskowaną zmianę. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

13. Prosimy o wyjaśnienie zapisu § 13 ust. 1d, zgodnie z którym „Zamawiający może odstąpić od umowy, gdy Wykonawca zaniechał realizacji umowy (po upływie 2 dni od rozpoczęcia naliczania kar umownych).”

**Odpowiedź:**

Zamawiający wykreśla kwestionowany zapis. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

14. Umowa § 13 ust. 1g „Zamawiający może odstąpić od umowy, gdy wystąpiła niezgodność oświadczeń i zapewnień złożonych przez Wykonawcę w umowie w jakiegokolwiek kwestii” Zapis jest niejasny. Wnosimy o jego wyjaśnienie. Czy Zamawiającemu chodzi o przypadki podania nieprawdy? Wnosimy o jego doprecyzowanie lub wykreślenie, bowiem w tej postaci stanowi zbyt szerokie pole do nadinterpretacji.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wykreśla kwestionowany zapis. – (skorygowany załącznik nr 6 do SWZ w załączeniu)

15. Zamawiający w dniu 08.12.2023 zmienił formularz ofertowy dodając kolumny z cenami brutto, jednak z analizy dodanych kolumn wynika, że w kolumnie (8) powinno być „Cena brutto za 1 Mg zagospodarowanych odpadów (zł)”, a w kolumnie (9), która ma być sumą

kolumny (7+8) powinno być „Cena brutto za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów (zł)”. Prosimy o wprowadzenie odpowiednich zmian, w przeciwnym wypadku złożone oferty mogą zawierać różne dane przez co nie będą porównywalne.

**Odpowiedź:**

Zamawiający koryguje Załącznik nr 2 do SWZ zgodnie z wnioskiem.