



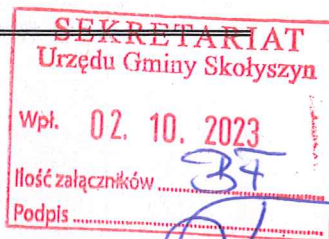
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 6/36/2023
z dnia 29 września 2023 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez **Gminę Skołyszyn** kredytu długoterminowego w wysokości **7 250 000,00 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Edyta Gawrońska | - | przewodnicząca |
| 2. Mariusz Hadel | - | członek |
| 3. Piotr Świątek | - | członek |

po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Skołyszyn o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 7 250 000,00 zł

postanawia

pozytywnie zaopiniować możliwość spłaty przez Gminę Skołyszyn kredytu długoterminowego w wysokości 7 250 000,00 zł, z tego:

na spłatę krajowych pożyczek i kredytów	730 000,00 zł
na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy	6 520 000,00 zł

UZASADNIENIE

W dniu 21 września 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął wniosek Wójta Gminy Skołyszyn w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego na sfinansowanie spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 7 250 000,00 zł.

Po zapoznaniu się z wnioskiem oraz mając na uwadze Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Skołyszyn na lata 2023-2028 według stanu na 6.09.2023 r. i inne materiały będące w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza się, co następuje:

Stosowną uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu będącego przedmiotem opinii Rada Gminy Skołyszyn podjęła w dniu 6 września 2023 r., ustalając okres jego spłaty na lata 2024-2028. Kredyt będzie zaciągnięty w roku 2023 zgodnie z limitami zobowiązań z tytułu kredytów na finansowanie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, określonymi w uchwale budżetowej na 2023 rok (po zmianach z dnia 27.03.2023 r.) i znajduje odzwierciedlenie w WPF na lata 2023-2028.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za lata 2019-2023 wynika, że dochody i wydatki budżetowe /w zł/ Gminy Skołyszyn przedstawiają się następująco:

Rok	D o c h o d y			W y d a t k i		
	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%
2019	61 942 222,45	62 461 233,50	100,84	58 534 532,83	55 341 283,25	94,54
2020	62 402 762,38	65 581 961,78	105,09	68 132 264,01	64 652 492,12	94,89
2021	63 254 080,38	73 015 203,54	115,43	67 187 591,70	63 611 980,03	94,68
2022	67 799 604,09	68 889 777,99	101,61	77 247 805,89	71 721 119,67	92,85
2023	65 361 226,07	31 093 451,31	47,57	78 063 754,08	29 182 078,97	37,38

Dane dotyczące 2023 r. przyjęto ze sprawozdań budżetowych Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 czerwca 2023 roku.

Według Rb-Z kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań j.s.t. na koniec II kwartału 2023 r. zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych wyniosły 2 555 000,00 zł. Zobowiązania wymagalne, poręczenia i gwarancje nie wystąpiły.

Możliwość spłaty opiniowanego kredytu Skład Orzekający ocenił mając na uwadze wymogi wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

W świetle wieloletniej prognozy finansowej w latach 2023-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich *siedmiu* lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2028 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich *siedmiu* lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i przedstawia się następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jst oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2023	2,23%	15,13%
2024	7,04%	13,01%
2025	7,20%	12,53%
2026	6,71%	11,40%
2027	4,70%	10,72%
2028	4,44%	10,40%

Z powyższego wynika, że przedmiotowa relacja jest zachowana.

W latach spłaty kredytu Gmina Skołyszyn spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjmując powyższe dane i pozostałe dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej, zaciągnięcie przedmiotowego kredytu nie będzie zagrażać realizacji zadań publicznych przez Gminę Skołyszyn w roku budżetowym i w latach następnych.

Należy jednak podkreślić, że możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie relacji dochodów i wydatków bieżących wynikającej z art. 242 oraz spełnienie wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań w myśl art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z postanowień art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równowagi budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych.

Skład orzekający zwraca też uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2023 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań rocznych, czyli na podstawie faktycznie wykonanych wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań, mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną, wpływającą między innymi na wzrost wydatków z tytułu obsługi zadłużenia jednostki należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych.

Zatem niezbędne jest ciągłe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Skołyszyn, w tym zdolności do spłaty zobowiązań zaciągniętych, jak i planowanych do zaciągnięcia, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Skołyszyn (2x)
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA

