

Zamawiający  
**Gmina Mszczonów**  
**Plac Piłsudskiego 1,**  
**96-320 Mszczonów**

Wykonawcy uczestniczący  
w postępowaniu nr: **RG.271.1.14.2023.SG**  
oraz  
<https://platformazakupowa.pl>

### **Wyjaśnienie i zmiana treści SWZ**

**Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Mszczonów oraz Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych”.**

- I. Zamawiający działając zgodnie z art. 135 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz. U. z 2023, poz. 1605, zwanej dalej „ustawą Pzp”) przekazuje poniżej treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1:

Dotyczy Załącznik nr 7 do SWZ rozdział V pkt. 1.1)

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że zgodnie z rozdziałem V OPZ pkt 1.1) Wykonawca w swojej ofercie ma wskazać instalację komunalną do której będzie przekazywał odpady zmieszane. W przeciwnym przypadku prosimy o wykreślenie słowa „komunalnych”.

Zgodnie z nową definicją (art. 35 ust 6. Uo) Instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) (uchylony)
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

**Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Zamawiający dokonuje zmiany w załączniku nr 7 do SWZ w rozdziale V w sposób określony w pkt. II niniejszego zawiadomienia.**

Pytanie nr 2:

Załącznik nr 8 do SWZ – Umowa - § 10 ust. 3

Zamawiający w § 10 ust. 3 Umowy napisał, że:

„Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za wszelkie szkody będące wynikiem niewykonania lub nienależytego (w tym nieterminowego) wykonania Umowy oraz za ewentualne kary nałożone przez właściwe organy z tego powodu – również na Zamawiającego”.

Zgodnie z przepisami kodeksu cywilnego, aby kara umowna mogła być w umowie skutecznie zastrzeżona okoliczności, które skutkują jej naliczeniem winny być określone w sposób precyzyjny i jednoznaczny.

Wskazujemy, że zgodnie z art. 483 kc kara umowna powinna być możliwa do wyliczenia już w momencie zawarcia umowy, a jej wysokość nie powinna wymagać dowodzenia. Kara umowna nie może być ustalana na podstawie bliżej nieokreślonych lub niejasnych kryteriów. Ponadto, jakkolwiek celem zastrzeżenia kary umownej jest wywarcie na dłużniku presji, żeby wykonał on swoje zobowiązanie w sposób należyty - przez co kara umowna powinna mieć wymiar dolegliwości o realnym charakterze - to jednak kara umowna jest surogatem odszkodowania, zastrzeżonym w określonej wysokości i nie może prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia wierzyciela (podobnie, np. wyrok Sądu Apelacyjnego w Katowicach z dnia 28 września 2010 r., V ACa 267/10).

Mając na uwadze powyższe, w ocenie Wykonawcy Zamawiający w § 10 ust. 3 Umowy w sposób zupełnie niedopuszczalny przerzucił na wykonawcę kary administracyjne nałożone przez właściwe organy z tego powodu – również na Zamawiającego, nie określając przy tym wysokości takiej kary umownej, ani ewentualnych kryteriów jej wyliczenia, co jest niedopuszczalne z punktu widzenia ww. art. 483 kc..

Prosimy zatem o wykreślenie z projektowanych postanowień umowy § 10 ust. 3 wyrażenia „ oraz za ewentualne kary nałożone przez właściwe organy z tego powodu – również na Zamawiającego” jako rażąco wygórowanych i nieskutecznie zastrzeżonych.

#### **Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Powyższe pytanie nie stanowi wniosku o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia i nie mieszczą się w granicach normy art. 135 ust.1 ustawy z 11 września 2019 r. Ustawy prawo zamówień publicznych.**

**Jak wynika z ugruntowanego stanowiska prezentowanego przez Krajową Izbę Odwoławczą, ratio legis przywołanego przepisu polega na uzyskaniu przez wykonawców pewności, co do interpretacji wymagań zawartych w dokumentach zamówienia.**

**Wykonawca w powyższym pytaniu nie dąży do rozwiania wątpliwości interpretacyjnych dotyczących konkretnej treści specyfikacji warunków zamówienia, a oczekuje jedynie od Zamawiającego zmiany postanowień § 10 ust. 3 umowy.**

**Przepis art. 135 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych odnosi się wyłącznie do sytuacji, gdy wykonawca nie rozumie treści dokumentów zamówienia i w celu jej zrozumienia zwraca się do zamawiającego o jej wyjaśnienie. Takie rozumowanie powyższego przepisu jest istotne, ponieważ przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych nie obligują zamawiającego do obowiązku udzielania wyjaśnień, gdy wykonawca zwraca się do zamawiającego w innym celu niż wyjaśnienie treści dokumentów zamówienia.**

**Ponadto Zamawiający nadmienia, że niniejsze postanowienie § 10 ust. 3 odnosi się do odpowiedzialności za szkody.**

**Należy zauważyć, że projektowane postanowienie wskazują na odpowiedzialność Wykonawcy za kary administracyjne nałożone na Zamawiającego w przypadku niewykonania lub nienależytego (w tym nieterminowego) Umowy - czyli stricte z winy Wykonawcy i określenie w tym przypadku kary w określonej wartości mogłoby być nieadekwatne do kar, które zostałyby nałożone na Zamawiającego. Zamawiający nie może ponosić odpowiedzialności finansowej w sytuacji, w której to zaniechanie Wykonawcy doprowadziło do nałożenia kary na Zamawiającego.**

**Wykluczenie odpowiedzialności Wykonawcy prowadziłoby do takiej sytuacji, w której przedsiębiorcy zarabialiby na odbiorze, transporcie i zagospodarowywaniu odpadów dzięki środkom uzyskanym od Gminy, natomiast to na mieszkańców Gminy zostałyby przerzucone wszelkie negatywne skutki finansowe,**

które mogłyby powstać w przypadku niewykonania lub nienależytego (w tym nieterminowego) umowy co byłoby rażąco sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, w tym z zasadą uczciwości, rzetelności i zasadą przyzwoitości.

### Pytanie nr 3:

Zamawiający w § 13 ust. 7 -8 napisał, że:

„7. Zamawiający przewiduje możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia określonego w § 6 ust 1 i 2 Umowy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia. Poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia uprawniający Strony Umowy do żądania zmiany wynagrodzenia ustala się na 25 % w stosunku do poziomu cen tych samych materiałów lub kosztów z dnia składania ofert. Początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia ustala się na dzień osiągnięcia przesłanki w postaci wzrostu wynagrodzenia ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia o 25 %.

8. W sytuacji wzrostu ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia powyżej 25 % Wykonawca jest uprawniony złożyć Zamawiającemu pisemny wniosek o zmianę Umowy w zakresie płatności wynikających z faktur wystawionych po zmianie ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia Wniosek powinien zawierać wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i wskazanie podstaw prawnych oraz dokładne wyliczenie kwoty wynagrodzenia Wykonawcy po zmianie Umowy”

W ocenie Wykonawcy ustanowienie wskaźnika zmiany cen na poziomie 25 %w stosunku do poziomu cen tych samych materiałów lub kosztów z dnia składania ofert. Początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia ustala się na dzień osiągnięcia przesłanki w postaci wzrostu wynagrodzenia ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia o 25 %, czyni tak ukształtowaną klauzulę waloryzacyjną pozorną i nie spełniającą wymogów art.439 ustawy pzp. Powyższe uniemożliwi osiągnięcie celu waloryzacji, jakim jest urealnienie należnego wykonawcy wynagrodzenia, zapewnienie ekwiwalentności świadczeń stron umowy w sprawie zamówienia publicznego oraz nie zniweluje ryzyk związanych ze zmianami kosztów wykonania zamówienia publicznego. Należy iec również na uwadze fakt, że realizacja zamówienia to okres 24 miesiący. Wskazać należy, że ostatnio opublikowany przez Prezesa GUS średnioroczny wskaźnik cen i towarów konsumpcyjnych ogółem z dnia 13 stycznia 2023 r. wskazuje, że wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2022 r. w stosunku do 2021 r. wyniósł 114,4 (wzrost cen o 14,4 %). Powyższe oznacza, że mało realne jest osiągnięcie wzrostu ww. wskaźnika o 15 % w roku 2024 r. w stosunku do roku 2023 r., nawet w obecnej sytuacji gospodarczej, w której mamy rekordowy poziom inflacji, z tego powodu, że mamy b. wysoki poziom wskaźnika obecnie. Zatem tak ukształtowana klauzula waloryzacja jest fikcyjna.

W podobnej sprawie, w której przedmiot zamówienia miał być realizowany przez okres 36 miesiący, w zakresie nierealnego i niedostosowanego do realiów rynkowych ograniczenia wartości zmiany umowy wypowiedziała się KIO, która w wyroku z dnia 05.01.2022 r. , sygn. KIO 3600/22, stwierdziła:

„Jak trafnie wskazuje się w doktrynie, stosowanie klauzul waloryzacyjnych w umowie w sprawie zamówienia publicznego pozwala na zachowanie równowagi ekonomicznej stron umowy w stosunku do stanu na dzień złożenia oferty przez wykonawcę, minimalizując ryzyko pokrzywdzenia obu stron umowy na skutek zmiany siły nabywczej pieniądza w okresie realizacji zamówienia. Klauzule te zapewniają bowiem konieczną elastyczność w kształtowaniu kosztów związanych z realizacją zamówienia w dłuższym okresie, umożliwiając jednocześnie bieżące dostosowanie stosunku zobowiązaniowego łączącego zamawiającego z wykonawcą do zmiany okoliczności. Obligatoryjne stosowanie klauzul waloryzacyjnych w umowach zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesiący zdejmuje z wykonawcy ciężar zadeklarowania w ofercie niezmienną cenę, co prowadziło do jednostronnego obciążenia wykonawcy ryzykiem późniejszej zmiany stosunków gospodarczych.

Waloryzacja wynagrodzenia wykonawcy jest również korzystna dla zamawiających, gdyż umożliwia ponoszenie przez nich rzeczywistych kosztów wykonania zamówienia, bez wliczania ryzyka ich wzrostu już w cenę oferty. Wreszcie wskazuje się, że stosowanie klauzul waloryzacyjnych zapobiega również powstawaniu

sytuacji, kiedy wykonanie zamówienia przestaje być opłacalne, a tym samym sprzyja trwałości stosunku umownego, co niewątpliwie jest korzystne dla obu stron umowy”.

Na marginesie wskazujemy, że w cytowanym wyżej wyroku KIO 3600/22 Izba uwzględniła odwołanie odwołującego i nakazała zamawiającemu zmianę postanowień umownych w taki sposób, aby dostosować ograniczenie wartości zmiany umowy do realiów rynkowych i do okresu trwania zamówienia.

Dodatkowo, stanowisko w sprawie waloryzacji wynagrodzenia zajął UZP, który wskazał, że klauzule waloryzacyjne zyskują na znaczeniu zwłaszcza w aktualnej sytuacji gospodarczej, w której obserwujemy m.in. znaczny wzrost cen materiałów i robót budowlanych, braki kadrowe i sprzętowe, wstrzymanie dostaw produktów, komponentów produktu lub materiałów, trudności w dostępie do sprzętu czy też w realizacji usług transportowych. Wskazane przykładowo czynniki zewnętrzne wywierają wpływ na opłacalność realizowanego zamówienia i mogą znacząco ograniczać płynność przedsiębiorstw, stąd niezmiernie istotne dla uczestników rynku zamówień publicznych jest prawidłowe kształtowanie oraz stosowanie waloryzacji umownej. Klauzula waloryzacyjna sformułowana w sposób precyzyjny, z poszanowaniem interesów stron kontraktu publicznego, pozwoli ochronić interesy finansowe wykonawcy, zaś zamawiającemu zapewni należyłą, terminową i bezpieczną realizację zamówienia publicznego.

Co więcej, regulacje zawarte w art. 439 ust. 1 i 2 ustawy pzp mają charakter bezwzględnie obowiązujący, a zatem stanowią ustawowe ograniczenie swobody umów zawieranych w sprawie zamówień publicznych, które obligatoryjnie muszą zawierać klauzule waloryzacyjne. Jednocześnie, biorąc pod uwagę, że za kształtowanie postanowień tych umów odpowiedzialny jest zamawiający, który ma obowiązek przestrzegać zasady proporcjonalności, uzasadniony jest wniosek, że do natury stosunku zobowiązaniowego zawieranego w wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego należy zachowanie ekwiwalentności świadczeń na poziomie zbliżonym do ustalonego w wyniku wyboru najkorzystniejszej oferty.

Konkludując, skoro prawidłowo skonstruowana klauzula waloryzacyjna powinna służyć równomiernemu rozłożeniu ryzyka kontraktowego i być adekwatna do aktualnej sytuacji rynkowej, należy uznać za sprzeczne z art. 16 ustawy i art. 439 ust. 2 ustawy Pzp określenie przez zamawiającego, granicy zmiany wynagrodzenia wykonawcy tj. osiągnięcia przesłanki w postaci wzrostu wynagrodzenia ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia o 25 % .

Wobec czego wnosimy o zmianę ww. postanowień umownych na następujące:

„7. Zamawiający przewiduje możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia określonego w § 6 ust 1 i 2 Umowy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia. Poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia uprawniający Strony Umowy do żądania zmiany wynagrodzenia ustala się na 8 % w stosunku do poziomu cen tych samych materiałów lub kosztów z dnia składania ofert. Początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia ustala się na dzień osiągnięcia przesłanki w postaci wzrostu wynagrodzenia ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia o 8 %.

8. W sytuacji wzrostu ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia powyżej 8 % Wykonawca jest uprawniony złożyć Zamawiającemu pisemny wniosek o zmianę Umowy w zakresie płatności wynikających z faktur wystawionych po zmianie ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia Wniosek powinien zawierać wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i wskazanie podstaw prawnych oraz dokładne wyliczenie kwoty wynagrodzenia Wykonawcy po zmianie Umowy” .

#### **Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Powyższe pytanie nie stanowi wniosku o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia i nie mieszczą się w granicach normy art. 135 ust.1 ustawy z 11 września 2019 r. prawo zamówień publicznych. Jak wynika z ugruntowanego stanowiska prezentowanego przez Krajową Izbę Odwoławczą, ratio legis przywołanego przepisu polega na uzyskaniu przez wykonawców pewności, co do interpretacji wymagań zawartych w dokumentach zamówienia.**

Wykonawca w powyższym pytaniu nie dąży do rozwiania wątpliwości interpretacyjnych dotyczących konkretnej treści specyfikacji warunków zamówienia, a oczekuje jedynie od Zamawiającego zmiany postanowień umowy § 10 ust. 3.

Przepis art. 135 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych odnosi się wyłącznie do sytuacji, gdy wykonawca nie rozumie treści dokumentów zamówienia i w celu jej zrozumienia zwraca się do zamawiającego o jej wyjaśnienie. Takie rozumowanie powyższego przepisu jest istotne, ponieważ przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych nie obligują zamawiającego do obowiązku udzielania wyjaśnień, gdy wykonawca zwraca się do zamawiającego w innym celu niż wyjaśnienie treści dokumentów zamówienia.

Ponadto Zamawiający nie zgadza się z twierdzeniem Wykonawcy, że przyjęty poziom umożliwiający strony do zmiany wynagrodzenia czyni klauzulę waloryzacyjną pozorną i nie spełniająca wymogów art.439 ustawy pzp.

Art. 439 ustawy pzp wskazuje jedynie obowiązek przewidzenia w umowie, której przedmiotem są usługi, zawieranej na okres dłuższy niż 6 miesięcy, zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia. Przepis powyższy nie określa żadnych poziomów zmiany ceny materiałów lub kosztów, uprawniający strony do żądania zmiany wynagrodzenia. *Wprowadzone klauzule waloryzacyjne o określonej procentowo wysokości możliwości waloryzacji umowy mają na celu podział ryzyk związanych ze wzrostem kosztów realizacji usługi i zachowanie równowagi ekonomicznej stron. W ocenie Zamawiającego proponowany przez Wykonawcę poziom na wysokości 8% spowodowałby przeniesienie niemal całego ryzyka wzrostu cen na Zamawiającego, a także potencjalnego ryzyka związanego z celowym zaniżaniem ceny oferty przez wykonawcę. Klauzula waloryzacyjna, która zostałaby określona na niskim poziomie mogłaby prowadzić do tego, że Wykonawcy składaliby oferty po zaniżonych cenach, tak by w krótkim czasie od zawarcia umowy, po drobnym wzroście cen kosztów wnioskować o zwiększenia wysokości wynagrodzenia. Należy również zwrócić uwagę, że przedmiotem zamówienia jest odbiór odpadów i Wykonawca jako profesjonalista działający na rynku usług odpadów zobowiązany jest do ustalenia ceny oferty w taki sposób aby wynagrodzenie z tytułu realizacji usług nie znajdowało się poniżej rentowności działalności przedsiębiorstwa.*

#### **Pytanie nr 4:**

1.Czy Zamawiający wyraża zgodę na odbiór odpadów 17 01 80 Usunięte tynki, tapety, klejony pod kodem 17 09 04?

#### **Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Zamawiający wyraża zgodę na odbiór odpadów 17 01 80 Usunięte tynki, tapety, klejony pod kodem 17 09 04**

#### **Pytanie nr 5:**

Czy Zamawiający wyraża zgodę na odbiór akumulatorów pod kodem lub 16 02 14 lub 20 03 99?

#### **Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Zamawiający nie wyraża zgody na odbiór akumulatorów pod kodem lub 16 02 14 lub 20 03 99.**

#### **Pytanie nr 6:**

Czy Zamawiający wyraża zgodę na odbiór olei odpadowych pod kodem 20 01 25 lub 20 01 26\* ?

e) Przeteterminowane leki i chemikalia, w tym farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, zużyte baterie i akumulatory, tekstylia w tym ubrania, opakowania po środkach ochrony roślin i nawozach.

#### **Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Zamawiający nie wyraża zgody, aby oleje odpadowe były przyjmowane pod kodem 20 01 25, natomiast wyraża zgodę aby były przyjmowane pod kodem 20 01 26\***

**Pytanie nr 7:**

Czy zgodnie z poniższymi zapisami Wykonawca może przekazywać odebrane od właścicieli nieruchomości selektywnie zebrane odpady komunalne bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy o odpadach?

1. Wymagania formalne

l) Wykonawca będzie zobowiązany do wskazania w swojej ofercie instalacji komunalnych, do których będzie przekazywał odebrane odpady komunalne z terenu Gminy Mszczonów;

**Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**W załączniku nr 7 do SWZ w rozdziale VII. Obowiązki Wykonawcy w zakresie zagospodarowania odpadów zawarty jest szczegółowy zapis, tym zakresie „1.Wykonawca będzie zobowiązany do przekazywania selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach ( Dz.U. 2022 r. poz.699 ze zm.).”**

**Ponadto Zamawiający dokonuje zmiany w załączniku nr 7 do SWZ w rozdziale V w sposób określony w pkt. II niniejszego zawiadomienia.**

**Pytanie nr 8:**

Dotyczy załącznik nr 8 wzór umowy § 10 ust. 3 Wnosimy o usunięcie kary umownej za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu odpadów komunalnych z zapisów umowy. Z powyższego zapisu, wynika, że to wyłącznie Wykonawca ponosi odpowiedzialność za ewentualne kary nałożone przez właściwe organy na Zamawiającego. Zasadniczym czynnikiem przy osiąganiu poziomów recyklingu jest odpowiednia segregacja odpadów przez mieszkańców gminy, tzw. „u źródła”. Na te czynniki Wykonawca nie ma żadnego wpływu i mimo stosowania najlepszych dostępnych technik, jak również najlepszej wiedzy jest to wymóg często niemożliwy lub bardzo trudny do zrealizowania. W tym przypadku Gmina może mieć realny wpływ i przełożenie na segregację odpadów przez Mieszkańców poprzez prowadzenie, m.in. programów edukacyjnych czy szkoleniowych.

**Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Powyższe pytanie nie stanowi wniosku o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia i nie mieszczą się w granicach normy art. 135 ust.1 ustawy z 11 września 2019 r. prawo zamówień publicznych.**

**Jak wynika z ugruntowanego stanowiska prezentowanego przez Krajową Izbę Odwoławczą, ratio legis przywołanego przepisu polega na uzyskaniu przez wykonawców pewności, co do interpretacji wymagań zawartych w dokumentach zamówienia.**

**Wykonawca w powyższym pytaniu nie dąży do rozwiania wątpliwości interpretacyjnych dotyczących konkretnej treści specyfikacji warunków zamówienia, a oczekuje jedynie od Zamawiającego zmiany postanowień umowy § 10 ust. 3.**

**Przepis art. 135 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych odnosi się wyłącznie do sytuacji, gdy wykonawca nie rozumie treści dokumentów zamówienia i w celu jej zrozumienia zwraca się do zamawiającego o jej wyjaśnienie. Takie rozumowanie powyższego przepisu jest istotne, ponieważ przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych nie obligują zamawiającego do obowiązku udzielania wyjaśnień, gdy wykonawca zwraca się do zamawiającego w innym celu niż wyjaśnienie treści dokumentów zamówienia.**

**Ponadto Zamawiający nadmienia, że niniejsze § 10 ust. 3. postanowienie odnosi się do odpowiedzialności za szkody.**

Należy zauważyć, że projektowane postanowienie wskazuje na odpowiedzialność Wykonawcy za kary administracyjne nałożone na Zamawiającego w przypadku niewykonania lub nienależytego (w tym nieterminowego) Umowy - czyli stricte z winy Wykonawcy i określenie w tym przypadku kary w określonej wartości mogłoby być nieadekwatne do kar, które zostałyby nałożone na Zamawiającego. Zamawiający nie może ponosić odpowiedzialności finansowej w sytuacji, w której to zaniechanie Wykonawcy doprowadziło do nałożenia kary na Zamawiającego.

Wykluczenie odpowiedzialności Wykonawcy prowadziłyby do takiej sytuacji, w której przedsiębiorcy zarabialiby na odbiorze, transporcie i zagospodarowywaniu odpadów dzięki środkom uzyskanym od Gminy, natomiast to na mieszkańców Gminy zostałyby przerzucone wszelkie negatywne skutki finansowe, które mogłyby powstać w przypadku niewykonania lub nienależytego (w tym nieterminowego) umowy co byłoby rażąco sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, w tym z zasadą uczciwości, rzetelności i zasadą przyzwoitości.

**Pytanie nr 9:**

Wnosimy o wydzielenie z pozycji 6 formularza ofertowego ( odpady gabarytowe i inne) poszczególnych frakcji do oddzielnych pozycji ze względu na różne stawki odbioru i zagospodarowania wskazanych odpadów tj. oddzielnie odpady gabarytowe i opony, oddzielnie chemikalia, leki , odpady medyczne, oddzielnie odpady budowlane, oddzielnie zużyty sprzęt RTV i AGD, akumulatory, oddzielnie tekstylia.

**Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

**Zamawiający dokonuje zmiany zapisów załącznika nr 1 do SWZ formularza ofertowego w sposób określony w pkt. II niniejszego zawiadomienia.**

**Pytanie nr 10:**

Wnosimy o wykreślenie z Opisu Przedmiotu Zamówienia kodu 17 03 80, gdyż nie jest wskazany do wyceny w formularzu.

**Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie:**

Zamawiający dokonuje zmiany formularza ofertowego z uwzględnieniem odpadu o kodzie 17 03 80

II. Zamawiający działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz. U. z 2023, poz. 1605, zwanej dalej „ustawą Pzp”), dokonuje poniższych zmian treści SWZ.

— **W rozdziale XVIII SWZ ust 1 i 3 ulega zmianie i otrzymuje następujące brzmienie:**

- 1. Ofertę należy złożyć poprzez Platformę do dnia 17.11.2023 r. do godziny 11:30.**
- 3. Otwarcie ofert nastąpi w dniu 17.11.2023 r. o godzinie 12:00.**

— **W rozdziale XVII SWZ ust 1 ulega zmianie i otrzymuje następujące brzmienie:**

- 1. Wykonawca będzie związany ofertą od dnia upływu terminu składania ofert, przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert, przez okres 90 dni, tj. do dnia 14.02.2024 r.**

— **W załączniku nr 1 do SWZ tabela w pkt. 3.1 ulega zmianie i otrzymuje następujące brzmienie:**

Lp.	Rodzaj odpadów	Stawka jednostkowa brutto za 1 Mg	Szacunkowa ilość (Mg)	Cena brutto łączna (Kol 3x kol 4)	Obowiązująca stawka podatku Vat w %
1	2	3	4	5	6
<b>I. Odpady komunalne zebrane z nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych gminy Mszczonów</b>					
1.	Odebrane i zagospodarowane <u>niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne</u>		5 234		.....%
2.	Odebrane i zagospodarowane odpady komunalne: metale i tworzywa sztuczne,		571		.....%
3.	Odebrane i zagospodarowane odpady komunalne: papier		188		.....%
4.	Odebrane i zagospodarowane odpady komunalne: szkło		492		.....%
5.	Odebrane i zagospodarowane bioodpady		956		.....%
6.	Odebrane i zagospodarowane odpady komunalne odpady wielkogabarytowe i opony		296		.....%
7.	Odebrane i zagospodarowane chemikalia, leki, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku Przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki,		6		.....%
8.	Odebrane i zagospodarowane odzież i tekstylia		4		.....%
9.	Odebrane i zagospodarowane odpady budowlane i rozbiórkowe		320		.....%
10.	Odebrane i zagospodarowane zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny		22		.....%
11.	<b>SUMA pozycji 1-10</b>	-----	<b>8 089</b>		-----
<b>II. Odpady komunalne zbieranych w sposób selektywny w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych</b>					
1.	Metale i tworzywa sztuczne		1,40		.....%
2.	Papier		2,00		.....%
3.	Szkło		1,30		.....%
4.	Bioodpady		1,50		.....%

5.	Odpady wielkogabarytowe i opony		32,90		.....%
6.	Chemikalia, leki, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki		2,00		.....%
7.	Odzież i tekstylia		1,00		.....%
8.	Odpady budowlane i rozbiórkowe		20,00		.....%
9.	Zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny		4,00		.....%
10.	Papa odpadowa		0,1		.....%
11.	<b>SUMA pozycji 1-10</b>	-----	<b>66,20</b>		-----
12.	<b>łącznie (I+II)</b>	-----	<b>8 155,20</b>		-----

— W załączniku nr 1 do SWZ tabela w pkt. 3.3 ulega zmianie i otrzymuje następujące brzmienie:

L.p	Rodzaj odpadu	Instalacja (nazwa i adres)
1.	Niesegregowane (zmieszane) opady komunalne	
2.	Odpady komunalne: metale i tworzywa sztuczne	
3.	Odpady komunalne: papier	
4.	Odpady komunalne: szkło	
5.	Biodopady	
6.	Odpady wielkogabarytowe i opony	
7.	Chemikalia, leki, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki	
8.	Odzież i tekstylia	
9.	Odpady budowlane i rozbiórkowe	
10.	Zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	
11.	Papa odpadowa	

\*\*zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.), Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do wskazania w

ofercie instalacji, w szczególności instalacji komunalnych do przetwarzania odpadów komunalnych, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości będzie przekazywał odebrane odpady.

Na powyższą okoliczność Zamawiający zamieszcza zaktualizowany załącznik nr 1 do SWZ.

— **We wzorze umowy stanowiącym załącznik nr 8 do SWZ w § 2 ust 7 zostaje zmieniony i otrzymuje brzmienie:**

7. Wykonawca oświadcza, iż zgodnie ze złożoną ofertą, odebrane z terenu Gminy odpady komunalne przekazywane będą do następujących instalacji:
- 1) niesegregowane (zmieszane) opady komunalne –.....
  - 2) odpady komunalne: metale i tworzywa sztuczne–.....,
  - 3) odpady komunalne: papier– .....
  - 4) odpady komunalne: szkło – .....,
  - 5) bioodpady stanowiące odpady komunalne – .....,
  - 6) odpady wielkogabarytowe i opony -.....,
  - 7) chemikalia, leki, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki - .....,
  - 8) odzież i tekstylia - .....,
  - 9) odpady budowlane i rozbiórkowe - .....,
  - 10) zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - .....
  - 11) papa odpadowa - .....

— **We wzorze umowy stanowiącym załącznik nr 8 do SWZ w § 6 ust 2 zostaje zmieniony i otrzymuje brzmienie:**

2. Z uwzględnieniem szacunkowego zakresu przedmiotu zamówienia, stawki jednostkowe za odbiór, transport i zagospodarowanie poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych, zwane „stawkami jednostkowymi”, zgodnie z ofertą Wykonawcy, stanowiącą Załącznik nr 1 do umowy wynoszą za:

- 1) **Odpady komunalne zebrane z nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych gminy Mszczonów**
  - a) ..... złotych brutto (słownie: .....), w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
  - b) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych: metale i tworzywa sztuczne,**
  - c) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych: papier,**
  - d) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych: szkło;**
  - e) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych bioodpadów;**

- f) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych **odpadów wielkogabarytowych i opon,**
- g) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych **chemikaliów, leków, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,**
- h) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów: **odzież i tekstylia,**
- i) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych **odpadów budowlanych i rozbiórkowych,**
- j) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów: **zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.**
- 2) **Odpady komunalne zbierane w sposób selektywny w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.**
- a) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych z PSZOK: metale i tworzywa sztuczne,**
- b) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych: papier;**
- c) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych z PSZOK: szkoła;**
- d) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg **odebranych i zagospodarowanych z PSZOK bioodpadów** stanowiących odpady komunalne;
- e) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów wielkogabarytowych i opon,
- f) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych chemikaliów, leków, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
- g) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów: odzież i tekstylia,
- h) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- i) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów: zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- j) ..... złotych brutto (słownie: .....) w tym obowiązujący podatek VAT.... tj. .... zł – za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów: **papa odpadowa.**

Na powyższą okoliczność Zamawiający zamieszcza zaktualizowany załącznik nr 8 do SWZ.

— W szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia stanowiącym załącznik nr 7 do SWZ w :

- **Rozdziale I. ust 3 pkt 3 zostaje zmieniony i otrzymuje brzmienie:**

3) Wykonawca jest zobowiązany do odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych o następujących kodach: 15 01 01, 15 01 02, 15 01 03, 15 01 04, 15 01 05, 15 01 06, 15 01 07, 15 01 09, 16 01 03, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 01 80, 17 01 82, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 03 80, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 08, 20 01 10, 20 01 11, 20 01 13\*, 20 01 19\*, 20 01 21\*, 20 01 23\*, 20 01 25, 20 01 26\*, 20 01 27\*, 20 01 28, 20 01 30, 20 01 31\*, 20 01 32, 20 01 33\*, 20 01 34, 20 01 35\*, 20 01 36, 20 01 38, 20 01 39, 20 01 40, 20 01 39, 20 01 80, 20 01 99, 20 02 01, 20 03 07, 20 03 99 .

- **Rozdziale I. ust 3 w pkt 4 tabela nr 5 zostaje zmieniona i otrzymuje brzmienie:**

**Tabela 5**

L.p.	Rodzaj	Rok 2022	I półrocze 2023r.	Razem (18 m-cy)
1	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2 648,76 Mg	1 276,64 Mg	3 925,40 Mg
2	Metale i tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, zmieszane odpady opakowaniowe	285,78 Mg	142,16 Mg	427,94 Mg
3	Papier	95,96 Mg	45,02 Mg	140,98 Mg
4	Szkło	251,44 Mg	117,66 Mg	369,10 Mg
5	Biodopady	486,04 Mg	238,34 Mg	724,38 Mg
6	odpady wielkogabarytowe i opony	167,40 Mg	85,06 Mg	252,46 Mg
7.	odpady budowlane i rozbiórkowe	188,20 Mg	38,22 Mg	226,42 Mg
8.	zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	2,64 Mg	2,64 Mg	5,28 Mg
9.	inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	1,8 Mg	-	1,8
10.	farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01. 27. 20 01 29*.	-	0,94	0,94
	<b>Łącznie</b>	<b>4 128,02Mg</b>	<b>1 946,68 Mg</b>	<b>6 074,70 Mg</b>

- **Rozdziale I. ust 3 w pkt 5 tabela nr 6 zostaje zmieniona i otrzymuje brzmienie:**

*Tabela nr 6*

L.p.	Rodzaj	Mg
1	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	5 234
2	Metale i tworzywa sztuczne	571

3	Papier	188
4	Szkło	492
5	Biodpady	956
6.	odpady wielkogabarytowe i opony	296
7	chemikalia, leki, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki	6
8	odzież i tekstylia	4
9	odpady budowlane i rozbiórkowe	320
10	zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	22
<b>11</b>	<b>łącznie</b>	<b>8 089</b>

• **Rozdziale I. ust 3 po pkt 5 kolejne punkty zostają zmienione i otrzymują brzmienie:**

- 6) szacunkowe ilości odpadów komunalnych, przewidziane do odbioru, transportu i zagospodarowania z PSZOK - dla zakresu przedmiotu zamówienia określonego w lit. b) w okresie od 1 stycznia 2024r. do 31 grudnia 2025r. wynoszą:

Tabela nr 7

Rodzaj	Mg
Metale i tworzywa sztuczne	1,40
Papier	2,00
Szkło	1,30
Biodpady	1,50
Odpady wielkogabarytowe i opony	32,90
chemikalia, leki, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki	2,00
odzież i tekstylia	1,00
odpady budowlane i rozbiórkowe	20,00
zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	4,00
papa odpadowa	0,1
<b>łącznie</b>	<b>66,20</b>

Ilości odpadów z PSZOK przewidziane do odbioru, transportu i zagospodarowania są ilościami szacunkowymi, ustalonymi na podstawie danych ze sprawozdań z lat poprzednich, tj. z okresu, gdy Gmina Mszczonów miała zawartą umowę z podmiotem prowadzącym PSZOK w sąsiedniej gminie. Ilości odpadów komunalnych z terenu gminy Mszczonów zebranych w PSZOK w 2022r. przedstawia Tabela nr 8.

Tabela nr 8

	Rodzaj odpadu	Masa [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,6800
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,7400
15 01 07	Opakowania ze szkła	0,6600
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	0,1330
16 01 03	Zużyte opony	0,6040
17 01 07 ex	Odpady gruzu i ceramiki	2,5120
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	3,0660
17 02 02	Szkło	0,666
20 01 11	Tekstyliia	0,8230
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	0,1310
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	2,092
Łączna masa odpadów		12,107

Gmina Mszczonów rozpoczęła użytkowanie własnego PSZOK **od 15 lutego 2023r. i do dnia 30 czerwca 2023r. przyjęte zostały na PSZOK następujące ilości odpadów:** 20 03 07- 3,0000 Mg, 16 01 03- 0,8400 Mg, 20 01 39 – 0,1800 Mg, 15 01 01 – 0,4000 Mg, 20 01 11 – 0,400 Mg, 17 01 07- 2,9800 Mg. Odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych są zbierane również w ramach tzw. „mobilnych PSZOK-ów” bezpośrednio sprzed nieruchomości (w ustalonych uprzednio terminach), w tym także tzw. gabarytowe (dwa razy do roku) i ilości tych odpadów są wskazane w *Tabeli nr 6 pkt 5*.

7) Zamawiający wskazuje, iż minimalna ilość odebranych odpadów w zakresie objętym przedmiotem zamówienia w okresie realizacji umowy, tj. od dnia 01.01.2024r. do 31.12.2025r., wyniesie łącznie z nieruchomości zamieszkałych i z PSZOK **8 113,3000 Mg**.

- Rozdziale V. Obowiązki wykonawcy 1. Wymagania formalne pkt 1 zostaje zmieniony i otrzymuje brzmienie:
  - 1) Wykonawca będzie zobowiązany do wskazania w swojej ofercie instalacji, w szczególności instalacji komunalnych, do których będzie przekazywał odebrane odpady komunalne z terenu Gminy Mszczonów, które muszą odpowiadać wymaganiom przepisów prawa, w szczególności przepisów

ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepisów ustawy o odpadach, w tym art. 35 i następane;

- Rozdziale V. Obowiązki wykonawcy 1. Wymagania formalne pkt 3 ppkt b zostaje zmieniony i otrzymuje brzmienie:

b) nie później niż w dniu podpisania umowy z Zamawiającym – posiadania umowy z instalacją komunalną, wskazaną w ofercie, spełniająca wymagania dla instalacji komunalnych, do której będą dostarczane niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne z Gminy Mszczonów

Na powyższą okoliczność Zamawiający zamieszcza zaktualizowany załącznik nr 7 do SWZ.

**Zatwierdzam:**

Burmistrz

mgr inż. Józef Grzegorz Kurek

(Kierownik Zamawiającego)