



PAŃSTWOWA STRAŻ POŻARNA
KOMENDA POWIATOWA PSP W KĘPNIE

Kępno, 3 listopada 2023 r.

PZ.52800.16.2023.3

**Przedszkole Samorządowe nr 5
w Kępnie
os. 700-lecia 9
63-600 Kępno**

dotyczy: czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 4 października 2023 r.

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Kępnie informuje, że podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w dniu 4 października 2023 r. w budynku Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie, os. 700-lecia 9, 63-600 Kępno stwierdzono szereg nieprawidłowości, jak:

1. Klatka schodowa K2 –szerokość stopni 1,25m, spocznika do 1,28m;
2. Miejscowe przewężenie korytarza na II kondygnacji nadziemnej do 0,95m;
3. W ścianach stanowiących obudowę drogi ewakuacyjnej korytarza oraz holu II kondygnacji nadziemnej znajdują się otwory okienne bez określonej klasy odporności ogniowej;
4. Jedna z dróg ewakuacyjnych z sali grupy 2 prowadzi przez zaplecze oraz korytarz z drzwiami przesuwными.

Ad. 1. Zgodnie z §68 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, klatki schodowe w budynkach przedszkoli i żłobków powinny posiadać biegi o minimalnej szerokości 1,2m oraz spocznik o szerokości 1,3m. W trakcie przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych ustalono, że spocznik klatki schodowej K2 zawężony został do szerokości 1,28m, co stanowi niezgodność z przytoczonym wymaganiem warunków technicznych.

Ad. 2. Zgodnie z przytoczonym rozporządzeniem w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki wymagana szerokość poziomych dróg ewakuacyjnych zgodnie z §242 ust. 1 wynosi 0,6m na każde 100 osób, lecz nie mniej niż 1,4m. Dopuszczalne jest zmniejszenie wymaganej szerokości do 1,2m, jeśli pozioma droga ewakuacyjna przeznaczona jest do ewakuacji nie więcej niż 20 osób. Jak ustalono podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych w budynku Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie na korytarzu II kondygnacji nadziemnej występuje miejsce, gdzie minimalna szerokość poziomej drogi ewakuacyjnej została zawężona do wartości 0,95m, co stanowi niezgodność z przytoczonym rozporządzeniem w sprawie warunków technicznych.



+48 47 77 17 700
+48 62 33 24 338



kppspkepno@psp.wlkp.pl
www.gov.pl/web/kppsp-kepno



ul. Broniewskiego 12
63-600 Kępno

Ad. 3. Jak ustalono, budynek objęty czynnościami kontrolno-rozpoznawczymi wzniesiony został w technologii spełniającej wymagania odpowiadające klasie odporności pożarowej „C”. Ściany wewnętrzne są jednym z elementów budynku, któremu stawia się wymóg zapewnienia odpowiedniej klasy odporności ogniowej, w przypadku kontrolowanego budynku ściana wewnętrzna powinna posiadać klasę co najmniej EI15. Podczas czynności ustalono, że na holu oraz korytarzu II kondygnacji nadziemnej, w ścianach wewnętrznych stanowiących obudowę dróg ewakuacyjnych znajdują się otwory okienne bez określonej klasy odporności ogniowej, co stanowi naruszenie §241 ust. 1 warunków technicznych.

Ad. 4. Z pomieszczenia grupy II, liczącej 25 dzieci zapewniono dwa kierunki ewakuacji: przez pomieszczenie szatni i hol, dalej na zewnątrz budynku oraz przez zaplecze i pomieszczenie toalety na zewnątrz budynku. Jak ustalono podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych drugi kierunek ewakuacji, prowadzący przez zaplecze i pomieszczenie toalety znajdują się drzwi rozsuwane. Zgodnie z §240 ust. 4 warunków technicznych, drzwi rozsuwane znajdujące się na drogach ewakuacyjnych powinny umożliwiać automatyczne i ręczne otwieranie bez możliwości ich blokowania oraz umożliwić ich samoczynne rozsuniecie i pozostanie w pozycji otwartej w przypadku zasygnalizowania pożaru przez system wykrywania dymu, chroniący strefę pożarową, do ewakuacji której drzwi są przeznaczone.

Powyższe nieprawidłowości zgodnie z §16 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów nie spełniają kryteriów uznania budynku jako zagrażający życiu. W związku z powyższym podczas wykonywania prac remontowych zaleca się usunięcie ww. nieprawidłowości poprzez dostosowanie do obowiązujących przepisów.

W przypadku przebudowy lub rozbudowy obiektu należy mieć na uwadze obowiązek zapewnienia odpowiednich warunków ewakuacji z budynku, poprzez spełnienie warunków stawianych przez obowiązujące przepisy prawa. Doprowadzenie warunków ochrony przeciwpożarowej występujących w budynku do aktualnie obowiązujących wymagań wpłynie na poprawę bezpieczeństwa użytkowników budynku oraz pozwoli na ograniczenie potencjalnych strat pożarowych.

KOMENDANT POWIATOWY
Państwowej Straży Pożarnej
w Kępnie
Szczepański
bryg. mgr inż. Mariusz Szczepański

Otrzymują:

1. Dyrektor Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie, os. 700-lecia 9, 63-600 Kępno – 1 egz.,
2. a/a – 1 egz.

Do wiadomości:

3. Gmina Kępno, ul. Ratuszowa 1, 63-600 Kępno.

JS



Kępno, 3 listopada 2023 r.

**Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Kępnie**

PZ.52800.16.2023.5

DECYZJA PZ/34/2023

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2022 r., poz. 1969 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm. – zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

**Przedszkole Samorządowe nr 5 w Kępnie
os. 700–lecia 9, 63-600 Kępno**

wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1: 1) zabezpieczyć urządzeniami służącymi do usuwania dymu klatkę schodową K1 (przy kuchni) stanowiącą pionową drogę ewakuacji w budynku Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie przy ul. 700-lecia 9, 63-600 Kępno.
2) zabezpieczenie o którym mowa w pkt 1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania..

Podstawy prawne obowiązku nr 1:

art. 4 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2057),
§3 ust. 1, §16 ust. 2 pkt 5 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 07.06.2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. 2023 poz. 822).
§ 207 ust 2 i § 245 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022, poz. 1225.).

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustalą na: 30 listopada 2024 r.

Obowiązek nr 2: 1) w budynku Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie przy ul. 700-lecia 9, 63-600 Kępno rozbudować istniejącą instalację wodociagową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów 25 z węzłem pólstywnym.

2) obowiązek o którym mowa w pkt 1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania..

Podstawy prawne obowiązku nr 2:

art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2057), §3 ust. 1 oraz §19 ust. 1 pkt 2 lit a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 07.06.2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. 2023 poz. 822).

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustalam na: 30 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 4 października 2023 r. na podstawie upoważnienia z dnia 25 września 2023 r. znak PZ.52800.16.2023 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kępnie w budynku Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie, os. 700 lecia 9, 63-600 Kępno, funkcjonariusz Komendy Powiatowej PSP w Kępnie przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządził protokół z dnia 4 października 2023 r. znak PZ.52800.16.2023.1. Protokół został podpisany przez Panią Barbarę Strykiewicz – Dyrektor Przedszkola, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek, będący w zarządzie Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie ma następującą charakterystykę pożarową:

Wolnostojący budynek o 2 kondygnacjach nadziemnych oraz 1 podziemnej, wysokości 6,8m, łącznej powierzchni całkowitej 1206m² oraz kubaturze 4561m³. Obiekt podzielony został na dwie strefy pożarowe: PM<500 MJ/m² w kondygnacji podziemnej oraz ZLII na kondygnacjach nadziemnych. Budynek wyposażony został w urządzenia przeciwpożarowe jak przeciwpożarowy wyłącznik prądu, instalacja hydrantów wewnętrznych nieobejmująca swoim zasięgiem całej powierzchni strefy pożarowej, awaryjne oświetlenie ewakuacyjne oraz oddymiające jedną z klatek schodowych. Przewidywana liczba użytkowników 175 osób, ewakuacja zapewniona została przy wykorzystaniu oddymianej klatki schodowej, drogami komunikacji ogólnej, prowadzącymi na zewnątrz budynku oraz bezpośrednio z sal dydaktycznych na zewnątrz budynku. Jedna z klatek schodowych (przy kuchni) nie została wyposażona w urządzenia służące do usuwania dymu. W jednym z pomieszczeń kondygnacji podziemnej zlokalizowano salę zabaw dla 20 dzieci. Jedyna droga ewakuacji z sali zabaw schodami wewnętrznymi, oddzielonymi od klatki K1 drzwiami ppoż. EI30, dalej do nieoddymianej klatki schodowej, dalej bezpośrednio na zewnątrz.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

1. Klatka schodowa K1 – zawężona szerokość stopni do 1,25m, spocznika 1,31m.
2. Klatka schodowa K2 zawężona szerokość stopni do 1,25m, spocznik 1,28m.
3. Miejscowe przewężenie korytarza na piętrze do 0,95m.
4. Na korytarzu oraz holu II kondygnacji nadziemnej stanowiącym część drogi ewakuacyjnej znajdują się otwory okienne bez określonej klasy odporności ogniowej.
5. Jedna z dróg ewakuacyjnych z sali grupy 2 prowadzi przez zaplecze oraz korytarz z drzwiami przesuwными.
6. Klatka schodowa K1 niewyposażona w urządzenia oddymiające.
7. Instalacja hydrantów wewnętrznych znajduje się jedynie na klatce schodowej K2, pozostała część obiektu nie została objęta zasięgiem hydrantów wewnętrznych.
8. W kondygnacji podziemnej zlokalizowano salę zabaw dla 20 dzieci, wyjście z pomieszczenia przez klatki schodowe nieoddymiane

W związku z ujawnieniem naruszeń pismem z dnia 19 października 2023 r. znak PZ.52800.16.2023.3 zawiadomiono stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania usunięcia nieprawidłowości wymienionych w punktach 6-9. Względem nieprawidłowości wymienionych w punktach 1-5 wystosowano do kontrolowanego pismo nie władcze z dnia 3 listopada 2023 r. znak PZ.52800.16.2023.4.

Ad Obowiązek nr 1

W trakcie prowadzonych czynności stwierdzono, że ewakuacja z budynku odbywa się klatką schodową. Dodatkowo ustalono, że budynek w zakresie wysokości kwalifikuje się do grupy budynków niskich, zawierających strefę pożarową ZLII, gdzie zgodnie z §245 warunków technicznych wymagane jest zapewnienie oddymianych klatek schodowych, stanowiących drogi ewakuacyjne.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych ustalono ponadto, że jedna z dwóch klatek schodowych nie została wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Brak zabezpieczenia przed zadymieniem pionowej drogi ewakuacji w budynku przedszkola, położonego na os. 700-lecia 9 w Kępnie w oparciu o przytoczone rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, stanowi zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 5 podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi. Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek nie zapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

W oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, zarządca budynku posiada obowiązek zastosowania

rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w warunkach technicznych, które na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy zagrażają one życiu ludzi. Określone w treści obowiązku wymaganie zabezpieczenia klatek schodowych przed zadymieniem wynika z wymagań § 245 pkt. 1 warunków technicznych, który w budynkach niskich (N – poniżej 12 m wysokości) zawierających strefą pożarową ZL II wymaga, aby klatki schodowe były obudowane i zamykane drzwiami oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Wobec powyższego, w oparciu o przedstawioną umowę trwałego zarządu oraz art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przeciwpożarowej osoba władająca budynkiem jak właściciel, zapewniając ochronę przeciwpożarową obiektu, jest obowiązana zapewnić osobom przebywającym w budynku bezpieczeństwo i możliwość ewakuacji. Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust 3a warunków technicznych, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu, a w ślad za tym – w odniesieniu do obowiązków określonych w niniejszej decyzji. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz § 2 ust. 3a warunków technicznych. Procedury te zobowiązują inwestora do następujących kroków: po pierwsze, zlecenia wykonania ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Wielkopolskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej, po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie” nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może zyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych, oraz że termin realizacji niniejszej decyzji musi być zachowany.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez wykonanie systemu oddymiania klatki schodowej K1 z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „podstawą stwierdzenia, że w budynku występują warunki techniczne, o których mowa w ust. 1 może być (...) niewydzielenie ewakuacyjnej klatki schodowej budynku wysokiego innego niż mieszkalny lub wysokościowego w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych”, co w najprostszy sposób doprowadza budynek do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym.

Ad Obowiązek nr 2

Katalog obiektów zobligowanych do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową oraz forma wymaganych zabezpieczeń wynika z §19 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Budynek Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie os. 700-lecia 9, 63-600 Kępno, zgodnie z protokołu ustaleń z czynności kontrolno - rozpoznawczych nie został wyposażony w instalację wodociągową przeciwpożarową z wymaganymi hydrantami wewnętrznymi - budynek niski, zawierający strefę pożarową ZLII o powierzchni ponad 200m²).

Mając na uwadze powyższe wymóg stosowania instalacji wodociągowej przeciwpożarowej w przedmiotowym obiekcie spełniony jest wprost. Nadmienić należy, że w opisywanym przypadku brak jest możliwości zastosowania trybu określonego w § 44 tego samego rozporządzenia, gdyż nakaz wynikający z decyzji odnosi się do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową, obiektu w którym instalacja taka nie pokrywa swoim zasięgiem całości obiektu ponieważ przedmiotowa instalacja występuje jedynie w wydzielonej pożarowo klatce schodowej K2, przez co nie pokrywa swoim zasięgiem całości obiektu. Decyzja administracyjna nie odnosi się, zatem do formy zastosowanych hydrantów, ale do koncepcji i skuteczności przyjętych na obiekcie rozwiązań z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Brak hydrantów wewnętrznych umożliwiających dotarcie prądem wody do każdego z pomieszczeń w budynku w przypadku powstania pożaru może uniemożliwić podjęcie skutecznych działań gaśniczych w pierwszych minutach powstania pożaru, tym samym przyczyniając się do łatwego i szybkiego rozprzestrzenienia się pożaru w budynku.

Jednocześnie z uwagi na fakt, że hydranty wewnętrzne zgodnie z definicją zawarta w § 2 ust. 1 pkt. 9 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków są urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1, powinny być wykonane zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, warunkiem dopuszczenia do użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania. Ponadto informuję, że zgodnie z § 1 ust. 2 tego cytowanego powyżej rozporządzenia, dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionych § 19, zatem w odniesieniu do instalacji wodociągowej przeciwpożarowej. Powyższe rozwiązania zamienne powinny zostać wskazane w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, jeśli zapewnią one nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, są szczególnie uzasadnione uwarunkowaniami lokalnymi i uzyskają uzgodnienie z właściwym miejscowo Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez rozbudowę istniejącej sieci hydrantów wewnętrznych z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu §19 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów, co w najprostszy sposób doprowadza budynek do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego.

Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kępnie (ul. Broniewskiego 12, 63-600 Kępno), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tutaj organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.



KOMENDANT POWIATOWY
Państwowej Straży Pożarnej
w Kępnie
Szczepański
bryg. mgr inż. Mariusz Szczepański

Otrzymują:

1. Dyrektor Przedszkola Samorządowego nr 5 w Kępnie, os. 700-lecia 9, 63-600 Kępno – 1 egz.,
2. a/a – 1 egz.

Do wiadomości:

3. Gmina Kępno, ul. Ratuszowa 1, 63-600 Kępno.

JS