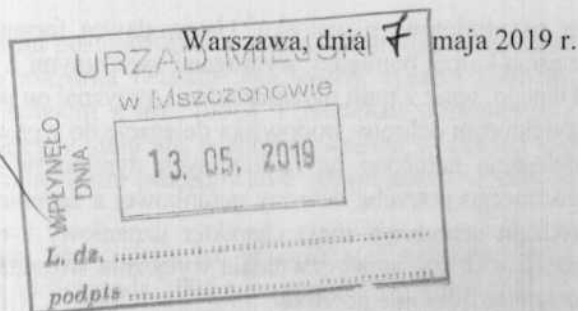




**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W WARSZAWIE**

WPN-I.6401.245.2019.8B



DECYZJA

Na podstawie art. 104 i 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.) oraz art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, z późn. zm.),

po rozpatrzeniu

wniosku Gminy Mszczonów, Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie wydania zezwolenia na czynności zakazane w stosunku do mazurka (*Passer montanus*), szpaka (*Sturnus vulgaris*) i kopciuszka (*Phoenicurus ochruros*), w związku z pracami termomodernizacyjnymi na terenie Szkoły Podstawowej w Lutkówce, na działce ewidencyjnej nr 79,

1) zezwalam

Gminie Mszczonów, Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów, na niszczenie siedliska, będącego obszarem rozrodu, wychowu młodych i odpoczynku, niszczenie gniazd, ich usuwanie i uszkodzanie, a także umyślne płoszenie i niepokojenie w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu i wychowu młodych mazurka (*Passer montanus*), szpaka (*Sturnus vulgaris*) i kopciuszka (*Phoenicurus ochruros*), w związku z pracami termomodernizacyjnymi na terenie Szkoły Podstawowej w Lutkówce, na działce ewidencyjnej nr 79.

Warunki wykonania decyzji:

1. Dopuszcza się realizację wyżej wskazanych czynności pod warunkiem, że w momencie ich wykonywania gniazda tych gatunków będzie niezasiedlone.
2. Wszystkie czynności należy prowadzić pod nadzorem ornitologicznym.
3. Wnioskodawca w terminie do dnia 30 listopada 2021 roku zamontuje 3 skrzynki lęgowe dla mazurka (*Passer montanus*), 4 skrzynki lęgowe dla szpaka (*Sturnus vulgaris*), 2 skrzynki półotwarte oraz 2 skrzynki dla nietoperzy. Skrzynki muszą być wykonane z dobrej jakości drewna o grubości deski min. 2 cm bądź z trocinobetonu. Parametry techniczne skrzynek lęgowych powinny zostać uzgodnione z ornitologiem.

Zezwolenie jest ważne od dnia 1 kwietnia 2020 r. do dnia 30 listopada 2021 r.

Zobowiązuję Wnioskodawcę do złożenia do dnia 31 grudnia 2021 r. sprawozdania z zakresu wykorzystania niniejszego zezwolenia.

2) umarzam postępowanie

w zakresie wydania zezwolenia na umyślne płoszenie i umyślne niepokojenie mazurka (*Passer montanus*), szpaka (*Sturnus vulgaris*) i kopciuszka (*Phoenicurus ochruros*).

UZASADNIENIE

Gmina Mszczonów, Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów, wnioskiem z dnia 24 kwietnia 2019 r. wystąpiła do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o wydanie zezwolenia na czynności zakazane w stosunku do mazurka (*Passer montanus*), szpaka (*Sturnus vulgaris*) i kopciuszka (*Phoenicurus ochruros*), w związku z pracami termomodernizacyjnymi na terenie Szkoły Podstawowej w Lutkówce, na działce ewidencyjnej nr 79. W oparciu o zebrany materiał dowodowy Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie ustalił, co następuje.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183) mazurek (*Passer montanus*), szpak (*Sturnus vulgaris*) i kopciuszek (*Phoenicurus ochruros*) objęty jest ścisłą ochroną gatunkową. Prawodawca obejmując te gatunki ochroną wprowadził w stosunku do nich szereg zakazów, wśród których znajdują się czynności ujęte

w przedmiotowym wniosku. Ustawodawca formułując przepisy o ochronie przyrody przewidział możliwość zajścia kolizji pomiędzy wymogami związanymi z ochroną gatunkową a działaniami naruszającymi te wymogi. Dlatego, wraz z tymi ograniczeniami, przyznał on poprzez art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalnym dyrektorom ochrony środowiska delegację do wprowadzania odstępstwa od ich obowiązywania. Równoległe z tą delegacją nałożono na regionalnych dyrektorów ochrony środowiska obowiązek znajdowania kompromisu, godzącego potrzebę ochrony gatunkowej z żądaniem wnioskodawcy. Taka konstrukcja prawa sprawia, że tego rodzaju orzeczenia mają charakter uznaniowy i wymagają indywidualnego podejścia do sprawy. Organ ma możliwość wydania zezwolenia wyłącznie wówczas, gdy zostaną spełnione warunki określone w art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody.

Przenosząc opisane powyżej uregulowania prawne na grunt rozpatrywanej sprawy, należy stwierdzić, co następuje. W przedmiocie postępowania zezwolenie może być wydane w stosunku do czynności obejmujących umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, niszczenie, usuwanie i uszkodzanie gniazd. Pierwszą generalną przesłanką umożliwiającą wydanie zezwolenia, jest brak rozwiązań alternatywnych w stosunku do wnioskowanych czynności. Nie istnieją alternatywne technologie pozwalające przeprowadzić pracę w taki sposób, aby nie doszło do naruszenia zakazów.

Druga generalna przesłanka do wydania zezwolenia ma zastosowanie w stosunku do inwestycji, których realizacja nie będzie szkodliwie oddziaływać na zachowanie we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji gatunków chronionych. W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie liczebność krajowej populacji przedmiotowego gatunków oraz zakres prac sprawia, że wykonanie wnioskowanej czynności nie będzie miało wpływu na zachowanie ich populacji we właściwym stanie. Wyprowadzając powyższy wniosek oparto się o następujące publikacje: Chylarecki P. i in. 2018, Trendy liczebności ptaków w Polsce - GIOŚ, Warszawa; Chodkiewicz T. i in. 2015. Ocena liczebności populacji ptaków lęgowych w Polsce w latach 2008–2012, Ornis Polnica oraz Kuczyński L., Chylarecki P. 2012. Atlas pospolitych ptaków lęgowych Polski. Rozmieszczenie, wybiórczość siedliskowa, trendy - GIOŚ, Warszawa. Szpak jest w Polsce gatunkiem liczny. Średnie zagęszczenie wynosi 6,87 pary/km² (6,25–7,54), ale lokalnie w miastach może dochodzić do kilkudziesięciu par/km². Przeciętna liczebność krajowej populacji wynosi ponad 2 miliony par lęgowych. Mazurek należy do licznych ptaków lęgowych krajobrazu rolniczego. Wielkość jego populacji została oszacowana na 1,2 – 1,7 mln par. W latach 2000–2016 wskaźnik liczebności mazurka wykazywał umiarkowany wzrost liczebności, związany z gwałtownym wzrostem liczebności po roku 2011, kiedy to w ciągu 5 lat populacja mazurka wzrosła o kilkadziesiąt procent. Krajowa populacja kopciuszka została oszacowana na 1,1–1,4 mln par lęgowych. Poza górami występuje niemal wyłącznie w siedliskach antropogenicznych – przede wszystkim na terenach zabudowanych, zarówno w dużych i małych miastach, jak i w osadach wiejskich. Często zasiedla place budowy, składowiska, tereny fabryczne, porzucone budynki, kościoły. Spotykany też w kamieniołomach i składach drewna. Liczebność kopciuszka w latach 2000–2016 generalnie rosła, pomimo przejściowego spadku w latach 2002–2004.

Wydanie niniejszego zezwolenia leży w interesie zdrowia i bezpieczeństwa powszechnego, co stanowi przesłankę do wydania zezwolenia określoną w art. 56 ust. 4 pkt 3 uoop. Właściwe wykonanie prac zapobiega zawilgoceniu ścian budynku, rozwojowi grzybów i pleśni w pomieszczeniach szkolnych, a tym samym zmniejszeniu prawdopodobieństwa zachorowalności pracowników i uczniów szkoły podstawowej na choroby układu oddechowego. Przede wszystkim jednak zmniejszy ryzyko wypadku spowodowanego złym stanem technicznym elewacji.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie określił warunki realizacji niniejszego zezwolenia, które wynikają z biologii gatunku mazurka, szpaka i kopciuszka oraz mają na celu niedopuszczenie do porzucenia przez ptaki lęgów. Ponadto Wnioskodawca został zobowiązany do zainstalowania skrzynek lęgowych. Wskazane działanie zapobiegnie zmniejszeniu się arealu występowania mazurka, szpaka i kopciuszka.

Jednocześnie informuje się, że na podstawie art. 56 ust. 7a i 7j ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, w celu zapewnienia prawidłowego wykorzystania zezwolenia, dokonuje kontroli spełniania przez wnioskodawcę warunków w nim określonych, a także cofa zezwolenie, jeżeli warunki te nie są spełniane.

Zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183) w stosunku do dziko występujących zwierząt, oznaczonych symbolem (1) w załącznikach nr 1 i 2 do tego rozporządzenia, wprowadza się dodatkowo zakaz umyślnego płoszenia i zakaz umyślnego niepokojenia mazurka (*Passer montanus*), szpak (*Sturnus vulgaris*) i kopciuszek (*Phoenicurus ochruros*) nie zostały oznaczone symbolem (1). Mając to na uwadze Regionalny Dyrektor

Ochrony Środowiska w Warszawie wydał decyzję o umorzeniu postępowania w części obejmującej wydanie zezwolenia na umyślne płoszenie i umyślne niepokojenie mazurka (*Passer montanus*), szpaka (*Sturnus vulgaris*) i kopciuszka (*Phoenicurus ochruros*). Zgodnie bowiem z art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości lub w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości lub w części.

Za wydanie niniejszej decyzji nie pobrano opłaty skarbowej, ze względu na zwolnienie Wnioskodawcy z obowiązku wnoszenia opłaty, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 z późn. zm.).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie odstąpił od zasady określonej w art. 10 §1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, gdyż załatwienie przedmiotowej sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na a niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego, związanego ze złym stanem elewacji budynku szkoły podstawowej.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (ul. Henryka Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa) w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. W przypadku zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania od decyzji I instancyjnej, strona nie może złożyć w tej sprawie również skargi do sądu administracyjnego.

Niniejsze zezwolenie nie zastępuje zezwolenia na wykonanie innych czynności podlegających zakazom, o których mowa w art. 52 ust. 1 uoop.



Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie
[Signature]
Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie
Regionalnego Konserwatora Przyrody

Otrzymuje:

Gmina Mszczonów, Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów