

Uchwała nr XV/21/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Trzebnickiego z dnia 28 grudnia 2020 r. nr XXXII/201/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2021–2029 oraz nr XXXII/200/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Trzebnickiego z dnia 28 grudnia 2020 r. nr XXXII/201/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2021–2029 oraz nr XXXII/200/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Powiatu Trzebnickiego z dnia 28 grudnia 2020 r. nr XXXII/201/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2021–2029 oraz nr XXXII/200/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2021–2029. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 24.701.434 zł. W okresie objętym prognozą długu zadłużenie Powiatu będzie się stopniowo zmniejszać. W 2021 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W okresie prognozy nie zaplanowano przychodów zwiększających kwotę długu. Źródłem spłaty kwoty długu w kolejnych latach (2021–2029) będą prognozowane nadwyżki budżetu zaplanowane w wielkościach równych rozchodom.
3. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,76%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 16,27% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r.).

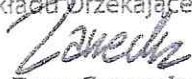
Również w kolejnych latach relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat (przy czym dopuszczalny wskaźnik dla lat 2022 i 2023 przyjęto w oparciu o przewidywane wykonanie 2020 r. przedstawione w wysokości planowanych wartości na III kw. 2020 r.).

4. Dochody ze sprzedaży majątku w 2021 r. zaplanowano w kwocie 2.005.500 zł. W latach kolejnych nie planuje się dochodów ze sprzedaży majątku. W 2020 r. przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, które jest brane pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat w latach 2022 i 2023 zostało wykazane według planu na III kw. 2020 r. w wysokości 0,9 mln zł (w realizacji budżetu za 2020 r. wg sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień nie odnotowano wykonania dochodów z tego tytułu).
5. Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W przypadku niewykonania w 2021 r. dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie (2,0 mln zł) konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu lub zabezpieczenie innych źródeł finansowania powstałego z tego tytułu deficytu majątkowego (różnica między dochodami majątkowymi a wydatkami majątkowymi). Jeżeli źródłem tak powstałego deficytu będą przychody pochodzące z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, może to spowodować zwiększenie kwoty długu.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka