

Rz.271.40.2021

dot: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym pn. „**Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Urzędu Miasta Legionowo.**”

Treść pytań i odpowiedzi na zapytania przesłane drogą elektroniczną w dniu 19 listopada 2021r.

Pytanie 1:

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 1 ust. 2 Projekt Umowy oraz Załączniku 9 do SWZ ust.1 Opis Przedmiotu Zamówienia określa przedmiot zamówienia.

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Jednocześnie Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), a także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami
- b) pocztowymi, umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej. Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Miasto Legionowo, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź:

W wyniku przeprowadzonego postępowania Zamawiający, którym jest Gmina Miejska Legionowo – Urząd Miasta Legionowo zawrze umowę z Wykonawcą, którego oferta będzie najkorzystniejsza spośród ofert nieodrzuconych. Wobec powyższego wybrany Wykonawca, będzie świadczył usługi objęte zamówieniem na rzecz Zamawiającego, którym jest Gmina Miejska Legionowo – Urząd Miasta Legionowo. Zamawiający wymaga żeby usługi polegające na świadczeniu usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Urzędu Miasta Legionowo w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych (do każdego miejsca w kraju i zagranicą) i ich ewentualnych zwrotów były świadczone na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa w szczególności z uwzględnieniem ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 1041), aktów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 1041) o których mowa w § 3 ust. 1 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz ust. 3 załącznika nr 9 do Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Pytanie 2

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 2 ust. 3 Projekt Umowy oraz Załączniku 9 do SWZ ust.8 i 23 Opis Przedmiotu Zamówienia wskazuje warunki skutecznego doręczenia.

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź:

Urząd Miasta Legionowo jest organem administracji publicznej, którego część korespondencji zawiera dokumenty i pisma o charakterze prawnym, wytwarzane w oparciu o przepisy prawa powszechnie obowiązującego. W związku z tym konieczne jest spełnienie wymagań stawianych przez przepisy m.in. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, Kodeks postępowania cywilnego, ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Ordynacja podatkowa, które obligują do zachowania określonych terminów załatwiania spraw i zapewnienia skuteczności obiegu korespondencji urzędowej. W związku z tym Zamawiający w § 5 ust. 6 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz w ust. 22 załącznika nr 9 do Specyfikacji Warunków Zamówienia przewidział sytuacje, w których warunkiem prawidłowego doręczenia jest nadanie przesyłek w placówce operatora wyznaczonego, a ich nadanie wywoływało skutek w postaci określonej w przepisach wskazanych w § 5 ust. 7 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz w ust. 23 załącznika nr 9 do Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Pytanie 3

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 3 ust. 8 i § 5 ust.9 Projekt Umowy oraz Załączniku 9 do SWZ ust.25 Opis Przedmiotu Zamówienia odnosi się do zapewnienia bezpłatnych druków ZPO. Wykonawca wnosimy o ujednoczenie zapisu o treści:

„W przypadku przesyłek nadanych ze „zwrotnym potwierdzeniem odbioru”, Zamawiający będzie używał druku „zwrotnego potwierdzenia odbioru”, dostarczonego przez Wykonawcę. W przypadkach, gdy przesyłki nadane ze „zwrotnym potwierdzeniem odbioru” będą wymagały stosowania procedury w trybie specjalnym, przejętych wewnętrznie przez Zamawiającego, druków „zwrotne potwierdzenie odbioru”, Zamawiający sam zapewni odpowiednie formularze potwierdzeń Odbioru. Decyzja, który druk zastosować należy do Zamawiającego.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie. Zamawiający wymaga nieodpłatnego zapewnienia przez Wykonawcę druków zwrotnego potwierdzenia odbioru (ZPO) dla przesyłek pocztowych oraz innych druków niezbędnych do prawidłowego nadania przesyłek pocztowych czemu dał wyraz w ust. 16 załącznika nr 9 do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz § 3 ust. 8 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia. Odstępstwem od tego jest sytuacja, kiedy Zamawiający będzie nadawał przesyłki zgodnie z ust. 25 załącznika nr 9 do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz § 5 ust. 9 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia. W tej sytuacji Zamawiający zastrzegł możliwość nadawania przesyłek pocztowych z własnymi drukami zwrotnego potwierdzenia odbioru, których wzór został przez Zamawiającego określony w załączniku nr 2 do szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia. W związku z tym, że w chwili przygotowania przesyłek do nadania tylko Zamawiający posiada wiedzę o zawartości konkretnej przesyłki to niewątpliwie tylko Zamawiający może zdecydować, który druk zwrotnego potwierdzenia zastosować i to na Zamawiającym ciąży odpowiedzialność za poprawność przygotowania i nadania przesyłek, który umożliwi Wykonawcy skuteczne ich doręczenie.

Pytanie 4 :

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 6 ust. 6 Projekt Umowy określa termin płatności. Zamawiający w § 6 ust. 6 określił termin płatności na 21 dni od daty otrzymania faktury VAT. Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Termin płatności faktury od daty wystawienia z tytułu świadczonych usług został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego

funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Wobec powyższego Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację powołanych powyżej warunków określonych przez Zamawiającego w § 6 ust.6 na następujące:

„...Należności wynikające z faktur VAT, Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane na fakturze VAT w terminie do 21 dni od daty prawidłowo wystawionej i zaakceptowanej przez Zamawiającego faktury”.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany ust. 6 w § 6 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia, który otrzymuje brzmienie:

„6. Wykonawca do dnia 7 (siódmego) każdego miesiąca doręczy fakturę VAT wraz ze specyfikacją wykonanych usług, płatną przelewem w terminie 14 dni od dnia otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury.”

Pytanie 5

Załącznik nr 8 do SWZ w § 6 Projekt Umowy

Wykonawca wnosi o dodanie zapisu w umowie, następującej treści:

- 1) w przypadku zalegania przez Nadawcę z płatnościami przez okres dłuższy niż 21 dni od wskazanego w pkt 6 terminu zapłaty, Poczta ma prawo do wstrzymania realizacji usług opłacanych w formie opłaty „z dołu” oraz prawo do wstrzymania realizacji usług na warunkach cenowych określonych w niniejszej umowie. Ponowne zastosowanie formy opłaty „z dołu” i powrót do warunków cenowych określonych w niniejszej umowie nastąpić może począwszy od następnego okresu rozliczeniowego, po uregulowaniu zaległych należności wraz z odsetkami,
- 2) w przypadku opóźnienia Nadawcy w zapłacie za faktury, Poczta ma prawo do zaliczenia otrzymanych płatności na poczet zaległych należności, w tym odsetek, bez względu na tytuł podanej płatności,

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 6

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 6 ust. 4 Projekt Umowy odnosi się do stałości cen.

Czy zamawiający dopuszcza możliwość modyfikacji poprzez dodanie zapisu:

Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych brutto w przypadku, jeśli konieczność wprowadzenia zmian umowy wynika z uregulowań prawnych w zakresie ustalania lub zatwierdzania cen za powszechne usługi pocztowe w rozumieniu ustawy Prawo Pocztove pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 7

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 10 ust. 1 Projekt Umowy określa odpowiedzialności za niewykonanie

Wykonawca wnosi o dodatkowe zapisy w umowie wskazujące na tryb reklamacyjny zgodny z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., Poz. 474 ze zm.)

Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym – 30 dni

Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Zamawiający wymaga świadczenia usług objętych przedmiotem zamówienia zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie w szczególności określonymi w §

3 ust. 1 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz ust. 3 załącznika nr 9 do Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Pytanie 8

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 10 ust. 2 Projekt Umowy określa wysokość kar umownych.

Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym zakresie i modyfikację ust. 2, zmieniając wysokość przewidzianej kary w pkt 1 i 2 z 3% na 1% i w pkt. 3 z 10% na 1%, ponadto o modyfikację zapisu „... z niewykorzystanej części wynagrodzenia określonego w § 6 ust.9”

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 9:

Zamawiający w załączniku nr 8 do SWZ w § 10 ust. 4 Projekt Umowy zastrzega prawo potrącania kar.

Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczenia kar umownych i potrącenia ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi nie tylko w interes Wykonawcy, ale także uniemożliwia mu podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawienia Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia za spełnione świadczenie bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58 § 2 kodeksu cywilnego w zw. z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych. W związku z powyższym, z uwagi na nierówne ukształtowanie praw stron umowy, prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmodyfikowania zapisów Umowy poprzez modyfikację zapisu i dodanie do treści Załącznika nr 8 § 10 ust. 4 zwrotu: „po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej”?

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje zmiany ust. 4 w § 10 załącznika nr 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia, który otrzymuje brzmienie:

„4. Zamawiającemu przysługuje prawo do potrącenia należności z tytułu naliczonych kar umownych z wynagrodzenia Wykonawcy. W przypadku naliczenia kar umownych Zamawiający pisemnie przedstawi Wykonawcy szczegółowe uzasadnienie naliczenia kar i zgodnie z tym będzie mógł potrącić kary umowne z wynagrodzenia Wykonawcy. W przypadku braku należnego Wykonawcy wynagrodzenia, z którego Zamawiający mógłby potrącić kary umowne, Wykonawca jest zobowiązany do ich zapłaty na pisemne wezwanie Zamawiającego.”

Pytanie 10:

Załącznik nr 8 do SWZ w § 15 ust. 3 Projekt Umowy

Czy Zamawiający dopuszcza modyfikację w sposób następujący:

Wszelkie spory mogące wyniknąć w związku z realizacją niniejszej umowy będą podlegać rozstrzygnięciu przez Sąd Powszechny właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa”

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

W związku z koniecznością zmiany dokumentu, załącznik nr 8 do SWZ (umowa), Zamawiający na podstawie art. 286 ust. 3 ustawy Pzp przedłuża termin składania i otwarcia ofert oraz ogłoszenia o zamówieniu nr 2021/BZP 00272824/01 z dnia 17 listopada 2021r.

I tak:

- termin składania ofert: 30 listopada 2021 r. do godz. 12.30

- termin otwarcia ofert: 30 listopada 2021 r. o godz. 13.00

Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert tj. z dniem 30 listopada 2021 r., natomiast termin związania ofertą pozostaje bez zmian tj. do 25 grudnia 2021 r.

**Dokonana zmiana treści SWZ prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu (art. 286 ust. 9 ustawy Pzp) w sekcjach: 8.1.) i 8.3.). Treść ogłoszenia o zmianie ogłoszenia stanowi załącznik nr 1 do informacji.
Prosimy o uwzględnienie powyższych informacji przy sporządzaniu oferty przetargowej.**