

WYŁYWIŁO

29.11.2022

16095 Rozz. zał.

Uchwała SO-11/0952/44/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2022 roku

Podpis P.O.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzykosy na 2023 rok

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został drogą elektroniczną przez Wójta Gminy Krzykosy w dniu 14 listopada 2022 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XIV/136/2020 z dnia 26 lutego 2020 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu nie załączono materiałów informacyjnych mimo, iż we wskazanej wyżej uchwale postawiony został wymóg ich przedstawienia wraz z projektem uchwały (vide § 5 ust. 2).

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 56.569.495,16 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 34.195.467,10 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 22.374.028,06 zł,
 - wydatki w wysokości 56.289.495,16 zł, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 35.863.794,84 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 20.425.700,32 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększono o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 258.972,74 zł. Zgodnie z przepisami art. 9 pkt 2, ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2021, poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Wyżej wymieniony warunek został spełniony. Nadwyżka budżetu w wysokości 280.000,00 zł, jak wskazano w § 3 postanowień projektu budżetu, ma zostać przeznaczona na spłatę kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń, przy czym w § 8 pkt 1 tiret drugie Rada upoważniła Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek, „o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 *ufp* z dnia 27 sierpnia 2009r do wysokości 1.338.253,69 zł”. Z art. 89 ust. 1 wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego (pkt 2), spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów (pkt 3) oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (pkt 4). Skład Orzekający wskazuje, że plan przychodów obejmuje tylko przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), które zostały przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992), stąd w przytoczonym upoważnieniu należało wskazać tylko art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

5. Jednostka we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. Projekt zakłada dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 3.048.660,00 zł, (dział 900, rozdz. 90002, § 0490 kwota 3.025.660,00) oraz wydatki bieżące związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi (dział 900, rozdział 90002), w wysokości 3.156.546,29 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 1380.000,00 zł (w tym 1.200.000,00 zł to wydatki na zadanie finansowane środkami pozyskanymi z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych). W dniu 22 marca 2022 r. Rada Gminy Krzykosy podjęła uchwałę Nr XXXVI/324/2022 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Analiza załącznika Nr 4 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków inwestycyjnych na 2023r.” wykazała, że w dziale 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 – „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiat)”, § 6057 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano wydatek w kwocie 107.402,16 zł na zadanie „Cyfrowa Gmina – rozwój cyfrowy jst oraz wzmocnienie cyfrowej odporności na zagrożenia”. Jest to zadanie wieloletnie wykazane w załączniku Nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzykosy na lata 2023-2030 w poz. 1.3.2.7, dla którego przewidziano limit wydatków na 2023 rok w wysokości 209.355,00 zł. Zatem projekt uchwały budżetowej nie zabezpiecza w pełni środków finansowanych na realizację zadania. Powyższe stanowi naruszenie art. 231 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały pn. „Zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego w roku 2023” wykazano m.in. następujące zadania, które nie mogą stanowić przedsięwzięć w ramach funduszu sołectkiego:
 - dla Koła Gospodyń Wiejskich na działalność społeczno-kulturalną (sołectwo Miąskowo dział 921, rozdział 92195, § 4210 kwota 2.500,00 zł,) dla Koła Gospodyń Wiejskich na kultywowanie tradycji lokalnej (sołectwo Murzynowo Leśne, dział 921, rozdział 92195, § 4210 kwota 2.000,00 zł i § 4300 kwota 2.000,00 zł) – Skład Orzekający wskazuje, że finansowanie Kół Gospodyń Wiejskich nie należy do zadań własnych gminy, bowiem z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301) wynika, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy, ponadto katalog zadań własnych gminy został określony w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 r. poz. 559, z późn. zm.),
 - dla Zespołu „Tośtoki” na kultywowanie tradycji lokalnej (sołectwo Pięczkowo dział 921, rozdział 92195, § 4300 kwota 1.500,00 zł), zakup materiałów dla Koła Śpiewu „Głos z nad

Warty” kultywowanie tradycji lokalnej (sołectwo Sulęcinek dział 921, rozdział 92195, § 4210 kwota 1.000,00 zł) - Skład Orzekający wskazuje, że jeżeli zespoły „Toštoki” i „Głos z nad Warty” funkcjonują w ramach Gminnego Ośrodka Kultury (GOK), to instytucja kultury otrzymuje dotację podmiotową na swoją działalność. Sołectwo nie ma kompetencji do wspierania zespołów ludowych. O wsparciu działalności zespołów ludowych decyduje Rada Gminy, np. poprzez wysokość przyznawanej dotacji podmiotowej dla GOK-u.

3. Załącznik nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan środków Rządowego Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na cele związane z realizacją zadań majątkowych w 2023r.” zawiera błędy rachunkowe, mianowicie w wierszu „II. Środki Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych” w kolumnach „Dochody” i „Wydatki” wykazano 7.479.818,83 zł zamiast 12.635.275,95 zł jak wynika z podliczenia rachunkowego.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.