



**Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Kwidzynie**

Znak sprawy: PZ.5580.13.3.2018

IN
p. B. D.
Kwidzyn, 7 czerwca 2018 r.

Urząd Miejski w Kwidzynie

Biuro Obsługi Ludności

2018-06-13 10:43:54,

8895/2018



201865

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 w zw. z art. 11a ust. 1 ustawy z dn. 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1204 ze zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dn. 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 149 ze zm. – zwanej dalej k.p.a.), po przeprowadzeniu w dniu 10 i 11.04.2018 r. czynności kontrolno – rozpoznawczych:

nakazuję

Miastu Kwidzyn ul. Warszawska 19, 82-500 Kwidzyn

wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1: Nakazuję Miastu Kwidzyn ul. Warszawska 19, 82-500 Kwidzyn doprowadzić drogę pożarową o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającą dojazd o każdej porze roku do budynku Szkoły Podstawowej Nr 5 w Kwidzynie przy ul. Hallera 4 dla pojazdów jednostek ochrony przeciwpożarowej, spełniającą warunki określone w rozporządzeniu w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Podstawy prawne obowiązku nr 1:

- art. 4 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dn. 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 736 ze zm. – zwanej dalej ustawą o ochronie przeciwpożarowej);
- § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dn. 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 124 poz. 1030 – zwanym dalej rozporządzeniem w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych);

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustaliam na: 31.12.2018 r.

W dniach 10 i 11.04.2018 r. na podstawie upoważnienia z dnia 30.03.2018 r. znak PZ.5580.13.2018 Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kwidzynie w budynku Szkoły Podstawowej Nr 5 w Kwidzynie przy ul. Hallera 4 funkcjonariusze Komendy Powiatowej PSP w Kwidzynie przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół z dnia 11.04.2018 r. znak PZ.5580.13.1.2018. Protokół został podpisany przez Panią Renatę Dzikowską (Dyrektor Szkoły), która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Budynek Szkoły Podstawowej Nr 5 w Kwidzynie przy ul. Hallera 4 na podstawie § 8 pkt. 2 i § 209 ust. 2 pkt. 3 *rozporządzenia MI z dn. 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie* (t.j.: Dz. U z 2017 r. poz. 2285 – zwanym dalej rozporządzeniem w sprawie warunków technicznych) został zakwalifikowany do budynków grupy wysokości SW (budynki średniowysokie o wysokości ponad 12 m do 25 m włącznie nad poziomem terenu lub mieszkalne o wysokości ponad 4 do 9 kondygnacji nadziemnych włącznie) oraz do budynków zakwalifikowanych do kategorii zagrożenia ludzi ZL III (budynki użyteczności publicznej niezakwalifikowane do kategorii zagrożenia ludzi ZL I i ZL II). Wobec powyższego, zgodnie z § 12 ust. 1 pkt. 2 *rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych*, do przedmiotowego budynku jest wymagane doprowadzenie drogi pożarowej.

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono, że budynek zorientowany jest w odległości około 60 m od ul. Hallera zaś występujące dojazdy do budynku szkoły w chwili obecnej nie spełniają wymagań obowiązujących przepisów.

Brak drogi pożarowej określonej w przepisach prawa w znaczący sposób uniemożliwi prowadzenie i organizowanie akcji ratowniczo – gaśniczej. Wskazać należy iż możliwość operowania zarówno pojazdami jak i ustawienia stanowisk gaśniczych decyduje o skuteczności prowadzenia akcji ratowniczej. Skuteczność akcji przekłada się na czas gaszenia pożaru. Im działania są skuteczniejsze tym szybciej pożar będzie ugaszony, a straty w wyniku oddziaływania ognia będą mniejsze. Równocześnie należy wskazać, iż w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może zaistnieć konieczność prowadzenia ewakuacji interwencyjnej z wykorzystaniem sprzętu i pojazdów ratownictwa wysokościowego. Wobec braku możliwości dojazdu może dojść do sytuacji, w której w budynku zostaną uwięzieni ludzie, bez możliwości samodzielnego opuszczenia budynku, a równocześnie jednostki ochrony przeciwpożarowej nie będą mogły użyć i wykorzystać sprzętu do ratowania ludzi. W takiej sytuacji istnieje ryzyko powstania bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia osób przebywających w obiekcie, w wyniku braku drogi pożarowej, która umożliwi dotarcie pojazdom ratowniczym do budynku i podjęcie skutecznych działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 13 ust. 4 *rozporządzenia w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych* w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy spełnienie wymagań dotyczących doprowadzenia drogi pożarowej do obiektu budowlanego jest niemożliwe z uwagi na lokalne uwarunkowania lub jest zasadne przyjęcie innych rozwiązań, na wniosek właściciela budynku dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych zapewniających nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, uzgodnionych z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Obowiązek nr 2: Nakazuję Miastu Kwidzyn ul. Warszawska 19, 82-500 Kwidzyn:

- 1) klatki schodowe stanowiące pionowe drogi ewakuacji w budynku Szkoły Podstawowej Nr 5 w Kwidzynie przy ul. Hallera 4 obudować i zamknąć drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażyć je w urządzenia zapobiegające zadymieniu *lub* służące do usuwania dymu,
- 2) zabezpieczenie o którym mowa w pkt. 1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania.

Podstawy prawne obowiązku nr 2:

- art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przeciwpożarowej
- § 3 ust. 1, § 16 ust. 2 pkt. 5 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dn. 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U z 2010 r. nr 109 poz. 719 – zwanym dalej rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej)
- § 207 ust. 2 i § 245 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustalam na: 30.06.2019 r.

W dniach 10 i 11.04.2018 r. na podstawie upoważnienia z dnia 30.03.2018 r. znak PZ.5580.13.2018 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kwidzynie w budynku Szkoły Podstawowej Nr 5 w Kwidzynie przy ul. Hallera 4 funkcjonariusze Komendy Powiatowej PSP w Kwidzynie przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół z dnia 11.04.2018 r. znak PZ.5580.13.1.2018. Protokół został podpisany przez Panią Renatę Dzikowską (Dyrektor Szkoły), która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

W trakcie prowadzonych czynności stwierdzono, że ewakuacja z budynku Szkoły Podstawowej Nr 5 w Kwidzynie przy ul. Hallera 4 odbywa się dwiema klatkami schodowymi. Dodatkowo ustalono, że budynek na podstawie § 8 pkt. 2 i § 209 ust. 2 pkt. 3 *rozporządzenia w sprawie warunków technicznych* został zakwalifikowany do budynków grupy wysokości SW (budynki średniowysokie o wysokości ponad 12 m do 25 m włącznie nad poziomem terenu lub mieszkalne o wysokości ponad 4 do 9 kondygnacji nadziemnych włącznie) oraz do budynków zakwalifikowanych do kategorii zagrożenia ludzi ZL III (budynki użyteczności publicznej niezakwalifikowane do kategorii zagrożenia ludzi ZL I i ZL II).

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych ustalono ponadto, że klatki schodowe nie została wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu (klatki schodowe nie oddymiane) oraz że nie są obudowane oraz zamknięte drzwiami dymoszczelnymi.

Brak zabezpieczenia przed zadymieniem pionowych dróg ewakuacji w budynku Szkoły Podstawowej Nr 5 w oparciu o przytoczone *rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, stanowi zgodnie z § 16 ust. 2 pkt. 5 podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi. Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek nie zapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

W oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, zarządca (właściciel) budynku posiada obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w *rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych*, które na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy zagrażają one życiu ludzi. Określone w treści obowiązku wymagania zabezpieczenia klatek schodowych przed zadymieniem wynika z wymagań § 245 pkt. 2 *rozporządzenia w sprawie warunków technicznych*, który w budynkach średniowysokich (SW – powyżej 12 m wysokości) zawierających strefą pożarową ZL III wymaga, aby klatki schodowe były obudowane i zamykane drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Wobec powyższego, w oparciu o art. 4 ust. 1 pkt 4 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* osoba władająca budynkiem jak właściciel, zapewniając ochronę przeciwpożarową obiektu, jest obowiązana zapewnić osobom przebywającym w budynku bezpieczeństwo i możliwość ewakuacji.

Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust 3a *rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych*, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu, a w ślad za tym – w odniesieniu do obowiązków określonych w niniejszej decyzji. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* oraz § 2 ust. 3a *w warunków technicznych*. Procedury te zobowiązują inwestora do następujących kroków: po pierwsze, zlecenia wykonania

ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Pomorskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej, po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie” nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może zyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych, oraz że termin realizacji niniejszej decyzji musi być zachowany.

W przypadku, gdy wykonanie obowiązku jest związane z koniecznością uzyskania pozwolenia na budowę, bądź zgłoszenia, o których mowa w przepisach odrębnych, należy dopełnić tych zobowiązań.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że określając terminy realizacji decyzji oraz uzależniając te terminy od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dn. 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 736 ze zm.), zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 *k.p.a.* w związku z art. 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i art. 27 *ustawy o PSP* od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Pomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kwidzynie ul. Sportowa 3, 82-500 Kwidzyn, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a ust. 1 i 2 k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

JJ – 55 262 42 63

KOMENDANT POWIATOWY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Kwidzynie
p.o.
st. kpt. Zbigniew Rzepka
.....
podpis Komendanta Powiatowego
lub osoby upoważnionej

Otrzymują:

1. Miasto Kwidzyn
ul. Warszawska 19, 82-500 Kwidzyn – 1 egz. (ZPO)
2. a/a – 1 egz.

Do wiadomości:

1. Szkoła Podstawowa Nr 5
ul. Hallera 4, 82-500 Kwidzyn – 1 egz. (ZPO)