



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

[Handwritten signature]

Uchwała Nr 13/27/2019
z dnia 31 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Urząd Gminy Lubaczów	
WPŁYNEŁO	
Data	03. 01. 2020
Lp. z.	76
Podpis	Dubiel

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubaczów na lata 2020 - 2028

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubaczów na lata 2020 – 2028 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lubaczów na lata 2020-2028 z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2020 rok, natomiast w dniu 18 listopada 2019 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020–2028.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubaczów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Lubaczów na lata 2020-2028 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe;
 - e) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

- f) sposób sfinansowania deficytu;
 - g) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia;
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
 - i) relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
4. Z załącznika do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina nie będzie realizowała żadnego przedsięwzięcia, .
5. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienie dla Wójta:
- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas określony z podaniem maksymalnych kwot.
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Wójtowi Gminy.
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -330.884,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 2.139.116,00 zł a przychody 2.470.000,00 zł.
7. Dane w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2020 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
- Niezgodne z projektem budżetu 2020 r. są wielkości w kolumnach:*
- 1.1.4 tj. „dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” w projekcie budżetu w kwocie 13.850.157,00 zł, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej 13.917.157,00 zł,
 - 1.1.5 tj. „pozostałe dochody bieżące” w projekcie budżetu w kwocie 8.368.097,00 zł, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej 8.301.097,00 zł,
 - 2.2.1 tj. „inwestycje i zakupy inwestycyjne” w projekcie budżetu w kwocie 6.450.059,00 zł, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej 2.385.447,00 zł,
 - 2.2.1.1 tj. „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” w projekcie budżetu w kwocie 13.000,00 zł, w projekcie wieloletniej prognozy finansowej 0,00 zł.
- Z uwagi na wpływ wykonanych wielkości budżetów w latach ubiegłych na wielkość indywidualnego wskaźnika zadłużenia, poprawy wymaga również kwota „dochodów bieżących” w 2018 roku, która w projekcie wpf wynosi 39.223.631,78 natomiast w sprawozdaniach wynosi 39.263.631,78 zł.*
8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

9. Z prognozy kwoty długu Gminy Lubaczów na lata 2020-2028, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubaczów, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach po uwzględnieniu wyłączeń będzie wynosić:

w 2020 roku – 7,35% przy maksymalnym wskaźniku 19,71%,
w 2021 roku – 9,63% przy maksymalnym wskaźniku 17,91%,
w 2022 roku – 5,94% przy maksymalnym wskaźniku 16,06%,
w 2023 roku – 3,36% przy maksymalnym wskaźniku 15,15%,
w 2024 roku – 6,69% przy maksymalnym wskaźniku 16,55%,
w 2025 roku – 6,64% przy maksymalnym wskaźniku 16,47%,
w 2026 roku – 3,75% przy maksymalnym wskaźniku 14,08%,
w 2027 roku – 3,75% przy maksymalnym wskaźniku 13,33%,
w 2028 roku – 3,75% przy maksymalnym wskaźniku 13,56%,

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym z uwzględnieniem wyłączeń w roku 2020, które dotyczy spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych, zaciągniętych :

- w roku 2015 Na finansowanie przedsięwzięcia „Adaptacja byłej Szkoły w Wólce Krowickiej na świetlicę wiejską i modernizacja świetlicy wiejskiej w Piastowie” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 64,15% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie zawartej umowy Nr00047-6922-UM0900148/13. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego Gminy i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Spłata raty kredytu i odsetek przewidziana jest w latach 2020.

W wieloletniej prognozie finansowej (kolumna 3) prognozowane nadwyżki budżetów w latach 2024-2028 są większe niż (kolumna 3.1) kwoty prognozowanych nadwyżek przeznaczonych na spłatę pożyczek i wykup papierów wartościowych. Wobec powyższego nie wskazano przeznaczenia pełnych kwot nadwyżek w latach 2024-2028. Zgodnie z objaśnieniem zamieszczonym do tabeli wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 10: „przeznaczenie nadwyżki budżetowej inne niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, wymagają określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej”. W objaśnieniach nie wskazano innego przeznaczenia nadwyżek.

Poz.10.6 stanowi spłaty kredytów i pożyczek wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, podczas gdy ujęte zostały tutaj także kwoty dotyczące zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2020. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych

w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Lubaczów ,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar