



POWIAT JAROSŁAWSKI

37-500 Jarosław, ul. Jana Pawła II 17
tel. (16) 624 62 00, fax. (16) 624 62 49

<http://www.starostwo.jaroslaw.pl>
e-mail: a.kocyla@powiat.jaroslaw.pl

Numer referencyjny: **ZP.272.12.2024**

Jarosław, dnia 23 kwietnia 2024 r.

WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą „Zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w zakresie objętym Projektem dotyczącym scalenia gruntów położonych w obszarze wsi Chorzów gmina Roźwienica realizowanym w ramach PROW na lata 2014-2020” Numer referencyjny: ZP.272.12.2024.

W toku prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą: „Zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w zakresie objętym Projektem dotyczącym scalenia gruntów położonych w obszarze wsi Chorzów gmina Roźwienica realizowanym w ramach PROW na lata 2014-2020”, Numer referencyjny: **ZP.272.12.2024**, w dniu **22. 04. 2024 r.** do Zamawiającego wpłynęło zapytanie dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, zwanej dalej również „SWZ”.

Działając w trybie **art. 284 ust. 6** ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), Zamawiający odpowiada na zapytanie, o którym mowa powyżej.

Pytanie nr 1.

Prosimy o wymianę przepustów z HDPE na PP

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zamawiający nie wyraża zgody na wymianę przepustów HDPE na przepusty PP ze względu na niższą wytrzymałość obwodową na ściskanie oraz znacznie mniejszą nośność.

Pytanie nr 2.

Prosimy o zmianę podbudowy jezdni z gruntu stabilizowanego C3/4 na C1,5/2.

Odpowiedź na pytanie nr 2:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę podbudowy jezdni z gruntu stabilizowanego C3/4 na C1,5/2 ponieważ podbudowa z gruntu stabilizowanego C3/4 ma większą wytrzymałość na ściskanie w stosunku do gruntu stabilizowanego C1,5/2.

Pytanie nr 3:

Prosimy o przedstawianie niezbędnych materiałów (uzupełnianie dokumentacji PFU zgodnie z przepisami) do wyceny robót budowlanych, w szczególności zgodnie z ROZPORZĄDZENIEM MINISTRA ROZWOJU I TECHNOLOGII z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego, Dz.U. 2021 poz. 2454, § 19. ust 4.

- a) kopię mapy zasadniczej,
- b) wyniki badań gruntowo-wodnych,
- d) inwentaryzację zieleni,

g) inwentaryzację lub dokumentację obiektów budowlanych, jeżeli podlegają one przebudowie, odbudowie, rozbudowie, nadbudowie, rozbiórkom lub remontom w zakresie architektury, konstrukcji, instalacji i urządzeń technologicznych, a także wskazania zamawiającego dotyczące urządzeń naziemnych i podziemnych przewidzianych do zachowania oraz obiektów przewidzianych do rozbiórki i

ewentualne uwarunkowania rozbiórek,

h) porozumienia, zgody lub pozwolenia oraz warunki techniczne i realizacyjne związane z przyłączeniem obiektu do istniejących sieci wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłych, gazowych, energetycznych i teletechnicznych oraz dróg publicznych, kolejowych lub wodnych, i) dodatkowe wytyczne inwestorskie i uwarunkowania związane z budową i jej przeprowadzeniem.

Powyższe materiały stanowią integralną część PFU i obligatoryjnie powinny zostać załączone do dokumentacji programu funkcjonalno-użytkowego. Wynik badań gruntowych stanowią podstawę do zaprojektowania konstrukcji jezdni i określenia nośności podłoża. W opisie PFU określono występowanie kolizji, prosimy wskazać lokalizację i ilości kolizji oraz dołączyć uzyskane warunki technicznie przebudowy urządzeń, celem określenia zakresu przebudowy / usunięcia kolizji. Nie dołączano również mapy zasadniczej czy inwentaryzacji zieleni.

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Zamawiający informuje, że dokumenty wymienione w treści § 19 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. poz. 2454), wbrew zawartym w pytaniu twierdzeniom, stanowiącym błędną wykładnię tego przepisu, nie stanowią obligatoryjnych załączników do Programu Funkcjonalno-Użytkowego, natomiast zgodnie z ustaloną linią orzecniczą, potwierdzoną Wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 21 czerwca 2022 r. KIO 1374/22, stanowią jedynie przykładowy katalog informacji i dokumentów. Wobec powyższe wskazane materiały nie są wiążącym materiałem przetargowym i wnoszone żądanie jest bezpodstawne. Zamawiający nie ma obowiązku przekazywania powyższych dokumentów.

Zgodnie z zapisami PFU w ramach zamówienia należy wykonać wszystkie niezbędne opracowania projektowe, uzyskać w imieniu i na rzecz Zamawiającego konieczne opinie i warunki techniczne, wszelkie uzgodnienia, pozwolenia, zezwolenia, decyzje i zgody niezbędne dla realizacji zamówienia, w tym map niezbędnych do wykonania projektu – na podstawie pkt 1.1.2. Części opisowej PFU pn. „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia”.

Dodatkowo wyjaśniam, że przebieg istniejących i projektowanych sieci został przedstawiony na podkładach mapowych na których zostało sporządzone opracowania koncepcyjne przez Podkarpackie Biuro Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie (data opracowania: Czerwiec 2019 r.), będące elementami Opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego Załącznik nr 1 do SWZ. Zamawiający nie zlecał innych (nowszych) koncepcji ani też map zasadniczych i ich nie posiada, a dla opisu przedmiotu zamówienia nie są one niezbędne ani też nie stanowią obligatoryjnego załącznika do PFU. Wyjaśniam, że informacje zamieszczone na załączonych do SWZ podkładach mapowych mogą być łatwo sprawdzone na podstawie powszechnie dostępnych i aktualnych danych na "Geoportalu powiatowym" dostępnym na stronie Powiatu jarosławskiego (<https://jaroslawski.webewid.pl/e-uslugi/portal-mapowydanych>).

Przedmiotowy geoportal stanowi bazę danych (zbiór danych), powszechnie dostępny i prowadzony przez Organy administracji publicznej, na podstawie ustawy z dnia 4 marca 2010 r., o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214). Zgodnie z § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie (Dz. U. Nr 80, poz. 866), stworzony został powiatowy system informacji o terenie, zawierający w szczególności dane obligatoryjne dotyczące geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu. Na podstawie zaś art. 4 ust. 1 oraz art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, infrastruktura informacji przestrzennej obejmuje zbiory danych przestrzennych tworzone i prowadzone w postaci elektronicznej a następnie utrzymywane i aktualizowane oraz udostępniane przez organ administracji publicznej, w sposób umożliwiający ich wyszukiwanie, wyświetlanie, pobieranie kopii zbiorów lub ich części. Zgodnie z art. 12, dostęp do tych elektronicznych danych jest

powszechny i nieodpłatny. Zamawiający przekazał potencjalnym wykonawcom mapę koncepcyjną, zawierającą dane o lokalizacji sieci uzbrojenia terenu, ponadto dodatkowo wskazuje się źródło w postaci powszechnego dostępu do bazy "Geoportal Powiatowy".

W odpowiedzi na prośbę o wskazanie lokalizacji i ilości kolizji oraz dołączenie uzyskanych warunków technicznych przebudowy urządzeń, celem określenia zakresu przebudowy/ usunięcia kolizji, wyjaśniam, że Zamawiający zastrzegł w PFU, że w ramach przedmiotowego zamówienia należy wykonać wszystkie niezbędne opracowania projektowe, uzyskać w imieniu i na rzecz zamawiającego konieczne opinie i warunki techniczne, wszelkie uzgodnienia, pozwolenia, zezwolenia, decyzje i zgody niezbędne dla wykonania zamówienia zgodnie z wymaganiami zamawiającego, a zgodnie z zapisami punktu 1.4.4. Części opisowej PFU pełna identyfikacja i rozpoznanie wszystkich kolizji należy do zadań wykonawcy. Wyjaśniam, że przedmiotowe zamówienie realizowane jest w formule „Zaprojektuj i wybuduj”, w którym to nie zamawiający sporządza projekt, podając wykonawcy rozwiązania szczegółowe, lecz wykonawca musi takie rozwiązania znaleźć i zidentyfikować, ponieważ zgodnie z formułą zamówienia, jego przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie zadania inwestycyjnego, a nie wykonanie go na podstawie przedstawionego przez zamawiającego projektu. W takim stanie rzeczy ilość i rodzaj kolizji z istniejącymi sieciami oraz innymi elementami uzbrojenia terenu zależy nie od rozwiązań wskazanych przez zamawiającego, lecz od zastosowanych przez wykonawcę rozwiązań projektowych. Zamawiający nie ma możliwości precyzyjnego wskazania wszystkich kolizji, gdyż to jedynie wykonawca (jako przyszły projektant) może tego dokonać na etapie projektowania inwestycji. Załączone do SWZ opracowania koncepcyjne zamawiającego są wyłącznie materiałem pogładowym i pomocniczym, z którego może skorzystać wykonawca. Rolą zamawiającego jest wyłącznie wskazanie jakie sieci w terenie występują, tak aby wykonawcy mogli je zidentyfikować oraz wziąć pod uwagę w planowanych rozwiązaniach, co zostało przedstawione w PFU w w/w pkt 1.4.4. Zamawiający wskazał Wykonawcy informacje o istniejących sieciach, a te informacje są kompletne, aktualne i wystarczające do oceny zamierzeń projektowych, identyfikacji kolizji z sieciami, a zatem do wyceny realizacji usunięcia tak zidentyfikowanych kolizji. Wszelkie opracowania konieczne do zaprojektowania, wykonania oraz oddania do użytkowania inwestycji, będą realizowana przez wykonawcę. Wykonawca, bazując na tych danych oraz planowanych przez siebie rozwiązaniach projektowych powinni sporządzić wycenę usunięcia kolizji.

W szczególności podkreślić należy, że przedstawione w zapytaniu uznanie iż zgodnie z dyspozycją § 19 pkt 4 rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego, zamawiający jest obligatoryjnie zobowiązany do zamieszczenia w części informacyjnej PFU wskazanych dokumentów jest nietrafione, ponieważ przy określeniu katalogu dokumentów stanowiących część informacyjną PFU, ustawodawca posłużył się określeniem "w szczególności", co wskazuje na wyliczenie przykładowe, a nie katalog obligatoryjny. W tym miejscu należy wskazać, że problem prawny w zakresie interpretacji pojęcia "w szczególności" stosowanego w technice legislacyjnej, został wyjaśniony w uchwale Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wydanej w składzie 7 sędziów, z dnia 20 maja 2002 r. [OPS 3/02](#). Skład orzekający Sądu uznał, że "jeżeli w wykazie (zawartym w definicji ustawowej) wskazano przykłady, uczyniono to w sposób wyraźny. (...)Jeżeli wykaz (...) wyraźnie nie wskazuje, że wyliczone stanowi jedynie przykład (...) (brak określeń "na przykład", "w szczególności", "przede wszystkim"), to nie można takiego znaczenia nadawać temu wyliczeniu. Przenosząc powyższe na grunt prawny przedmiotowej sprawy, jeżeli w przepisie § 19 pkt 4 ww. rozporządzenia zdefiniowano, że "część informacyjna programu funkcjonalno-użytkowego obejmuje inne posiadane informacje i dokumenty niezbędne do zaprojektowania robót budowlanych, w szczególności:

- a) kopię mapy zasadniczej,
- b) wyniki badań gruntowo-wodnych,
- c) zalecenia konserwatorskie konserwatora zabytków,
- d) inwentaryzację zieleni,;

to zgodnie z zasadą prawną ustanowioną przez Sąd Najwyższy, jest to wyliczenie przykładowe, a nie definicja zakresowa. Zgodnie bowiem z art. 153 ust. 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej, przy definiowaniu

poszczególnych pojęć (definicja zakresowa), z użyciem zwrotu "w szczególności", należy przez to rozumieć "wyliczenie jego zakresu, wyraźnie wskazując przykładowy charakter wyliczenia". Wobec tego Zamawiający nie jest bezwzględnie zobowiązany do załączenia wskazanych w zapytaniu dokumentów do PFU.

Odpowiadając na przedstawione pytanie wyjaśniam, iż Wykonawca musi samodzielnie, zgodnie z wymaganiami PFU, zaprojektować inwestycję, uzyskać wszelkie decyzje, uzgodnienia oraz opracowania geodezyjne. To wykonawca zgodnie z powołanymi zapisami, jako projektant i wykonawca robót budowlanych winien dokonać pełnej identyfikacji i rozpoznania wszystkich kolizji, co należy do zadań wykonawcy oraz uzyskać wszelkich w tym zakresie uzgodnień. Wszelkie opracowania konieczne do zaprojektowania, wykonania oraz oddania do użytkowania inwestycji, będzie realizowana przez wykonawcę, w tym wykonawca będzie zobowiązany do sporządzenia dokumentacji technicznej na podstawie mapy zasadniczej lub map do celów projektowych, zgodnie z PFU. Opracowania koncepcyjne, będące załącznikami do SWZ stanowią wyłącznie elementy informacyjne i pomocnicze.

Pytanie nr 4:

Na przekroju określono wykonanie jezdni na szerokości 7m, natomiast w opisie określono szerokość jezdni na 3,5m. Prosimy o wyjaśnienia i opisanie szczegółowo na jakich odcinkach i przy jakich drogach należy wykonać jezdnię o nawierzchni z kruszywa podając długość i szerokość jezdni do wykonania.

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający informuje, że szczegółowy wykaz dróg i zakres robót został przedstawiony w Załączniku nr 1 do decyzji scaleniowej, jak również w pkt 1.2 Części opisowej PFU w formie zestawień tabelarycznych oraz przedstawiony graficznie na Mapie zagospodarowania poscaleniowego będących elementami Opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego Załącznik nr 1 do SWZ. W tabeli przedstawiono szczegółowy wykaz dróg, ich długość, szerokość pasa drogowego oraz przewidywany sposób zagospodarowania dróg tj. drogi „do przetarcia” i „do urządzenia”. Szczegółowy zakres robót dla dróg został przedstawiony w pkt 1.4.1 Części opisowej PFU pn. „Drogi”, w którym przedstawiono sumaryczną długość dróg oraz określono zakres robót dla poszczególnego rodzaju dróg. Dla „dróg do urządzenia” określono sposób realizacji tj.: „wykonać jako drogi o nawierzchni niezwiązanej z kruszywa łamanego”, jak również dodatkowo określono, które działki drogowe stanowią drogi do urządzenia (na podstawie powyższych tabeli szczegółowych).

Rysunek pn. „Przekrój typowy – konstrukcja jezdni z kruszywa” stanowi rysunek poglądowy, przedstawiający przykładowe warstwy konstrukcyjne (dodatkowa informacja zawarta w UWADZE nad metryką rysunku). Szerokość jezdni została przedstawiona w pkt 1.4.1 Części opisowej PFU pn. Drogi, w której w dla dróg do urządzenia określono „szerokość podstawową jezdni 3,5 m”, przy czym zgodnie z opisem „projektowany układ należy zaprojektować z uwzględnieniem istniejących rzędnych terenu, niwelety projektowanych dróg należy dostosować do istniejącego terenu z zachowaniem spadków umożliwiających sprawny spływ wód opadowych z nawierzchni utwardzonych. Na granicy z istniejącą infrastrukturą należy nawiązać projektowane elementy do istniejących pod względem wysokościowym. Przekroje i wymiary projektowanych dróg powinny pozwalać na swobodny przejazd pojazdów, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb transportu rolnego”.

Pytanie nr 5:

Prosimy o potwierdzenie posiadania prawa do nieruchomości. W szczególności wykazania decyzji lokalizacyjnych dla przebudowy dróg (zjazdów) w granicy pasa drogowego drogi wojewódzkiej nr 881 (działka nr 180410_2.0002.145). Ewentualnie potwierdzenia, że inwestycja nie obejmuje wejść w pas drogowy drogi wojewódzkiej.

Odpowiedź na pytanie nr 5:

Informacja o prawie do dysponowania nieruchomościami została przedstawiona w pkt 2 Części informacyjnej PFU pn. „Oświadczenie Zamawiającego o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane”, zgodnie z § 19 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego.

Uzyskanie decyzji na lokalizację zjazdów z dróg publicznych na projektowane drogi wewnętrzne w trybie przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 320) stanowi element przedmiotu niniejszego zamówienia realizowanego w systemie „Zaprojektuj i wybuduj”- w pkt 1.1.2. Części opisowej PFU pn. „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia” określono, iż szczegółowy zakres zamówienia obejmuje m. in. uzyskanie na podstawie opracowanej dokumentacji niezbędnych pozwoleń i zgód na prowadzenie robót w imieniu Zamawiającego (pkt 1 tiret piąty).

Ponadto wyjaśniam, iż w części opisowej PFU (s. 30) przedstawiono informację, iż włączenie projektowanych dróg do dróg publicznych wymaga uzyskania decyzji na lokalizację zjazdów w trybie ustaw o drogach publicznych. Szczegółowy wykaz dróg i zakres robót został przedstawiony w decyzji scaleniowej, jak również w pkt 1.2 Części opisowej PFU oraz przedstawiony graficznie na Mapie ..., stanowiących załączniki do SWZ.

Zgodnie z informacją zawartą w pkt 2 części informacyjnej PFU Zamawiający udzieli Wykonawcy stosownych pełnomocnictw w zakresie niezbędnym do podjęcia i zrealizowania przez Wykonawcę czynności objętych zakresem robót wynikających z decyzji scaleniowej, takich jak uzyskanie decyzji, pozwoleń i uzgodnień wydanych przez właściwego zarządcę drogi.

Na podstawie pkt 1.3.2. Części opisowej PFU pn. „Ogólne uwarunkowania projektowe i realizacyjne”, na etapie projektowania i realizacji zamówienia należy uzyskać w imieniu i na rzecz Zamawiającego wszystkie niezbędne decyzje administracyjne (pkt 5) oraz w celu opracowania rozwiązań projektowych związanych z innymi drogami w ramach niniejszego zadania, należy podjąć współpracę z zarządcami tych dróg (pkt 15).

Pozostałe postanowienia Specyfikacji Warunków Zamówienia, Numer referencyjny: ZP.272.12.2024 pozostają bez zmian.

Niniejszy dokument stanowi integralną część Specyfikacji Warunków Zamówienia, Numer referencyjny: ZP.272.12.2024 i jest wiążący dla Wykonawców.

Powyższe zmiany treści Specyfikacji Warunków Zamówienia **nie prowadzą** do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu.

Wicestarosta Jarosławski
Mariusz Trojak

Podpisano elektronicznie