



BZP.271.15.2024

Gorzów Wlkp. 29.04.2024 r.

**Wszyscy Wykonawcy
biorący udział w postępowaniu**

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: **Badania zajętości i rotacji miejsc parkingowych wraz z analizą funkcjonowania strefy płatnego parkowania w Gorzowie Wielkopolskim.**

Na podstawie art. 284 ust 2 ustawy Prawo Zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.) Zamawiający udziela odpowiedzi na pytania, które wpłynęły do Zamawiającego.

Pytanie 1: W pkt. X.4.4) SWZ Zamawiający wskazał następujące warunki udziału w postępowaniu: *a) w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – to w tym okresie) wykonał w sposób należyty:*
- co najmniej jedną usługę polegającą na wykonaniu analizy wykonawczej w zakresie strefy płatnego parkowania dla obszaru liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców.
Do powyższego warunku, Wykonawca przedstawia następujące pytanie: Prosimy o potwierdzenie, że usługa polegająca na wykonaniu analizy wykonawczej w zakresie strefy parkowania dla obszaru liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców musiała być wykonana z wykorzystaniem metody wymaganej w ramach niniejszego postępowania tj. zautomatyzowaną metodą fotorejestracji przy wykorzystaniu urządzeń zamocowanych na pojazdach samochodowych, a proces zbierania danych musiał odbywać się automatycznie poprzez fotorejestrację z zapisem tablic rejestracyjnych zaparkowanych pojazdów.

Odpowiedź: Zamawiający nie stawia wymogu realizacji usługi polegającej na wykonaniu analizy wykonawczej w zakresie strefy parkowania dla obszaru liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców z wykorzystaniem wyłącznie metody wymaganej w ramach niniejszego postępowania tj. zautomatyzowanej metody fotorejestracji przy wykorzystaniu urządzeń zamocowanych na pojazdach samochodowych, przy czym proces zbierania danych musiał odbywać się automatycznie poprzez fotorejestrację z zapisem tablic rejestracyjnych zaparkowanych pojazdów.

Pytanie 2: W pkt. X.4.4) SWZ Zamawiający wskazał następujące warunki udziału w postępowaniu: *a) w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – to w tym okresie) wykonał w sposób należyty:*
- co najmniej jedną usługę polegającą na wykonaniu analizy wykonawczej w zakresie strefy



płatnego parkowania dla obszaru liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców.
Do powyższego warunku, Wykonawca przedstawia następujące pytanie:

Wykonawca zwraca uwagę na fakt, że wymagane doświadczenie w postaci tylko jednej wykonanej usługi jest niewystarczające. Zdarzało się, że usługi analiz parkingowych (zwłaszcza w postępowaniach gdzie nie wymagano zastosowania wiarygodnych, automatycznych metod pomiarowych) były wykonywane przez przypadkowe firmy, a realizacja ich przebiegała z ogromnymi trudnościami, odbierane analizy były fatalnej jakości. Jednocześnie Zamawiający powinien odpowiednio wyważyć warunki udziału, aby zapewnić zarówno konkurencyjność Zamówienia jak i pewność, że będzie ono realizowane przez odpowiednio doświadczonego Wykonawcę zapewniającego wymaganą jakość. Rolą Zamawiającego jest określenie w taki sposób warunków udziału w postępowaniu, aby nie ograniczać konkurencji ale jednocześnie zagwarantować właściwy poziom realizacji zamawianej usługi. Wskazuje na to brzmienie art. 112 PZP, który wskazuje na konieczność ustalenia warunków udziału w sposób „*umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia*”. Również Krajowa Izba Odwoławcza w licznych orzeczeniach odnosiła się do warunków udziału, np. w Wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 24 marca 2023 r. (KIO 671/23) „*Celem formułowania warunków udziału w postępowaniu na gruncie p.z.p. jest jedynie zbadanie czy doświadczenie wykonawcy jest wystarczające do należytego wykonania robót. Zdolność taka wynika zaś z nabycia doświadczenia (wprawy) wynikającego z faktycznego wykonania robót opisanych w warunku.*” Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 24 marca 2023 r. (KIO 636/23) „*Zamawiający przede wszystkim powinien kierować się koniecznością wyboru wykonawcy, który będzie miał doświadczenie adekwatne do przedmiotu zamówienia, a zatem zdolnego do zrealizowania zamówienia (...)*” W związku z tym Wykonawca zwraca się z wnioskiem o modyfikację wymagania w następujący sposób: - *co najmniej trzy usługi polegające na wykonaniu analizy wykonawczej w zakresie strefy płatnego parkowania dla obszaru liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców.*

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje zmian w warunkach udziału w postępowaniu.

Pytanie 3: W pkt. X.4.4) SWZ Zamawiający wskazał następujący warunek udziału w postępowaniu: a) *w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – to w tym okresie) wykonał w sposób należyty: - co najmniej jedną usługę polegającą na wykonaniu dokumentu związanego z zagadnieniami planowania przestrzennego dla miasta lub obszaru funkcjonalnego liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców takiego jak: koncepcja rozwoju, studium, polityka parkingowa, plan, strategia.* Wykonawca zwraca uwagę na fakt, że przedmiot Zamówienia nie dotyczy planowania przestrzennego. Przedmiot zamówienia dotyczy planowania zrównoważonej mobilności, polityki parkingowej oraz miasta inteligentnego. Postawione przez Zamawiającego w sposób nieuzasadniony ogranicza konkurencję i stawia warunek udziału niezwiązany z realizacją Zamówienia. Zgodnie z przepisami PZP Zamawiający



może określać warunków nieproporcjonalnych do przedmiotu zamówienia czy z nim niezwiązanych przedmiotowo. Działanie takie nie znajduje uzasadnienia w przepisach. Krajowa Izba Odwoławcza wielokrotnie odnosiła się do warunków, nieproporcjonalnych, stawianych przez zamawiających. Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 marca 2023 r. KIO 455/23 *„Zasada proporcjonalności wymaga, aby działania zamawiającego nie wykraczały poza to, co jest konieczne dla osiągnięcia zamierzonego celu, tj. w tym przypadku dla oceny czy wykonawca jest w stanie należycie wykonać przedmiot zamówienia.”* Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 19 kwietnia 2022 r. (KIO 882/22) *„Nieproporcjonalny warunek udziału w postępowaniu to wprowadzenie ograniczenia w dostępie do przetargu, które jest nieuzasadnioną barierą - nie zaś wymogiem koniecznym do osiągnięcia zakładanego celu zamówienia - pomijając konieczność zapewnienia symetrii pomiędzy interesem zamawiającego w uzyskaniu rękopisem należytego wykonania zamówienia a interesem wykonawców, którzy przez sformułowanie nadmiernych wymagań mogą zostać bezpodstawnie wyeliminowani z udziału w postępowaniu.”* Skoro przedmiotem zamówienia nie jest opracowanie żadnego dokumentu planistycznego w wyniku realizacji zamówienia, to Zamawiający nie może wymagać doświadczenia w tym zakresie. W związku z tym Zamawiający zwraca się z wnioskiem o następującą modyfikację warunku: - *co najmniej jedną usługę polegającą na wykonaniu dokumentu związanego z zagadnieniami planowania przestrzennego, zrównoważonej mobilności lub miasta inteligentnego dla miasta lub obszaru funkcjonalnego liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców takiego jak: koncepcja rozwoju, studium, polityka parkingowa, plan, strategia, rekomendacje dotyczące funkcjonowania strefy płatnego parkowania, studium wykonalności.*

Odpowiedź: Wymagany przez Zamawiającego dokument związany z zagadnieniami planowania przestrzennego dla miasta lub obszaru funkcjonalnego liczącego co najmniej 80 000 mieszkańców nie ogranicza się do dokumentów wyłącznie planistycznych. Zamawiający wyraźnie, jako przykład wskazuje, iż dokumentami tymi mogą być m.in. koncepcja rozwoju, studium, polityka parkingowa, plan, strategia, a co za tym idzie również plany zrównoważonej mobilności lub miasta inteligentnego, jednakże każdy z dokumentów, na które powoływać się będzie Wykonawca, musi zawierać element związany z planowaniem przestrzennym. Wobec powyższego Zamawiający nie dokonuje zmian w warunkach udziału w postępowaniu.

Pytanie 4: W OPZ Zamawiający nie wskazał wymagania dotyczącego inwentaryzacji stanu istniejącego. Czy w związku z tym Zamawiający taką inwentaryzację posiada i zostanie ona udostępniona Wykonawcy w czasie realizacji zamówienia? Doświadczenie Wykonawcy pokazuje, że bez przeprowadzenia precyzyjnej inwentaryzacji miejsc postojowych nie jest możliwe zbadanie wymienionych przez Zamawiającego wskaźników, które odnoszą się do liczby legalnych miejsc postojowych w granicach danego rejonu analitycznego. W analogicznych postępowaniach dotyczących badań parkingowych (GZM -



ZP.270.9.2023, ZDM Warszawa – ZDM/UM/DZP/68/TP/47/22, ZDM/UM/DZP/67/TP/46/22) takie wymagania się pojawiały. W związku z tym wnioskujemy o doprecyzowanie wymagań w celu zapewnienia wykonania niezbędnej inwentaryzacji miejsc postojowych i dostarczenia danych odpowiedniej jakości w sposób zapewniający Zamawiającemu efektywną pracę. Poniżej przedstawiono propozycję modyfikacji wymagań w tym zakresie wynikającą z doświadczeń innych miast realizujących analogiczne zadania (propozycje zmian na zielono), tj.:

1. Cel, obszar i zakres merytoryczny opracowania

(...)

1.3. Zakres merytoryczny zawartości opracowania

W ramach Zamówienia Wykonawca przeprowadzi badania parkingowe i analizy obejmujące następujące etapy:

- 1.3.1. inwentaryzację stanu istniejącego (tj. dróg publicznych, dróg wewnętrznych gminnych oraz wskazanych parkingów poza pasem dróg publicznych podlegających analizie oraz miejsc postojowych),
- 1.3.2. badanie wykorzystania miejsc postojowych,
- 1.3.3. przetworzenie i opracowanie wyników pomiarów parkowania,
- 1.3.4. propozycje zmian w organizacji ruchu z rekomendacjami dla wprowadzenia inteligentnego systemu parkowania na danym obszarze

2. Etapy opracowania

2.1. Etap I: Inwentaryzacja stanu istniejącego

Wykonawca przeprowadzi inwentaryzację stanu istniejącego według następujących wytycznych:

- 2.1.1. Drogi publiczne. Wykonawca opracuje warstwę informacyjną GIS zawierającą reprezentację wszystkich dróg publicznych badanego obszaru z informacją o nazwie ulicy, odcinku, kategorii drogi.
- 2.1.2. Drogi wewnętrzne gminne. Wykonawca opracuje warstwę informacyjną GIS zawierającą reprezentację wszystkich dróg wewnętrznych gminnych badanego obszaru z informacją o nazwie ulicy, odcinku, przeznaczeniu (droga, parking, plac przeznaczony do ruchu pojazdów). Dane o statusie drogi (publiczna/wewnętrzna) zostaną Wykonawcy przekazane przez Zamawiającego po podpisaniu umowy.
- 2.1.3. Istniejące miejsca postojowe wyznaczone: Wykonawca wykona inwentaryzację istniejących wyznaczonych miejsc postojowych na wszystkich drogach publicznych i wewnętrznych gminnych, wskazanych parkingach poza pasem dróg publicznych podlegających analizie, z uwzględnieniem charakterystyki parkowania obejmującej:
 - a) liczbę i lokalizację wyznaczonych miejsc postojowych;
 - b) sposób parkowania (równoległe, prostopadłe, skośne);



- c) rodzaj parkowania: uliczne (na jezdni, chodniku, mieszane), wydzielony parking, miejsca zastrzeżone (P-20, P-20 + P-24);
- 2.1.4. *Miejsca faktycznego postoju: Wykonawca wykona inwentaryzację miejsc zwyczajowego / faktycznego postoju na wszystkich drogach publicznych i wewnętrznych gminnych badanego obszaru, z uwzględnieniem charakterystyki parkowania obejmującej:*
- a) liczbę i lokalizację miejsc postoju;
 - b) niewyznaczone powierzchnie, na których postój odbywa lub może odbywać się zgodnie z przepisami art. 47 i 49 prawa o ruchu drogowym;
 - c) odcinki niewyznaczonych powierzchni, na których postój odbywa się niezgodnie z co najmniej jednym z przepisów: art. 47 i 49 prawa o ruchu drogowym, a w przypadku niezgodności skutkującej zagrożeniem bezpieczeństwa ruchu drogowego (BRD) ze wskazaniem rodzaju zagrożenia: na przejściu dla pieszych; przed przejściem dla pieszych; za przejściem dla pieszych; przed skrzyżowaniem; za skrzyżowaniem; na skrzyżowaniu; na przystanku lub w zatoce przystankowej; postoju na terenach zielonych.
- 2.1.5. *Po zakończonej inwentaryzacji jej wyniki należy przedstawić w formie map i tabel wraz z określeniem pojemności parkingów i liczby parkujących pojazdów.*
- 2.1.6. *Inwentaryzację miejsc postojowych należy przygotować w formie zbioru danych GIS w formacie .SHP (warstwa poligonowa z przypisanymi atrybutami zgodnie z powyższym wyszczególnieniem) lub geopackage.*
- 2.1.7. *Na potrzeby inwentaryzacji stanu istniejącego Wykonawca opracuje dokumentację fotograficzną dróg w obszarze opracowania w postaci sferycznej fotorejestracji metrycznej wykonanej w postaci sekwencji zgeolokalizowanych zdjęć cyfrowych na odcinkach dróg zgodnych z przyjętym systemem referencyjnym).*
- 2.1.8. *Na drogach wielojezdniowych fotorejestracja powinna zostać wykonana na każdej jezdni zgodnie z jej kierunkiem ruchu.*
- 2.1.9. *Numery rejestracyjne oraz twarze osób widoczne na zdjęciach muszą zostać poddane procesowi anonimizacji w celu uniemożliwienia ich rozpoznania na zdjęciach.*
- 2.1.10. *Dokumentację fotograficzną pasa drogi należy wykonać w postaci fotogrametrycznych zdjęć sferycznych z wykorzystaniem urządzenia do fotorejestracji o polu widzenia minimum 90% sfery.*
- 2.1.11. *Wykorzystana do fotorejestracji sferycznej urządzenie musi składać się z minimum 6 zintegrowanych ze sobą kamer (5 ustawionych dookólnie, 1 ustawiona do góry) o rozdzielczości 5 megapikseli każda.*
- 2.1.12. *Rozdzielczość zdjęcia sferycznego ma wynosić minimum 8192x4096 (30 megapikseli).*
- 2.1.13. *Zdjęcia sferyczne muszą być kolorowe (przestrzeń RGB) o paletce kolorów nie gorszej niż 24bit.*
- 2.1.14. *Kamery muszą charakteryzować się migawką typu „Global shutter”. Efekty typu "rolling shutter" są niedopuszczalne na zdjęciach.*



- 2.1.15. Zdjęcia muszą być wyzwalane synchronicznie z interwałem wynoszącym maksymalnie 5 m.
- 2.1.16. Wysokość zamontowania urządzenia do fotorejestracji sferycznej to minimum 2,5 m nad poziomem jezdni.
- 2.1.17. Każde zdjęcie musi mieć przypisane atrybuty: lokalizację w oparciu o system referencyjny, kilometrą globalny, współrzędne geograficzne.
- 2.1.18. Niedopuszczalne są prześwietlenia na zdjęciach, flary lub nieprawidłowe złożenie zdjęć w zespolone zdjęcie sferyczne.
- 2.1.19. Fotorejestracja sferyczna zostanie udostępniona Zamawiającemu z wykorzystaniem rozszerzenia do oprogramowania QGIS, które pozwoli przynajmniej na:
- a) jednoczesne wyświetlanie danych, o których mowa w punktach 2.1.6 (inwentaryzacja miejsc postojowych) oraz 2.1.7 (fotorejestracji sferycznej).
 - b) wyświetlanie lokalizacji zdjęć sferycznych na mapie,
 - c) wyświetlanie na mapie trójkąta widoczności na podstawie aktualnego widoku zdjęcia sferycznego,
 - d) nawigację między zdjęciami w trybie fotorejestracji sferycznej zapewniając w szczególności:
 - możliwość przemieszczania się przód/tył za pomocą przycisków znajdujących się po prawej stronie ekranu,
 - możliwość przemieszczania się do przodu za pomocą wskazania myszką na zdjęciu,
 - możliwość przemieszczania się o wiele zdjęć przód/tył za pomocą SHIFT + Scroll,
 - możliwość przesuwania ekranu za pomocą kursora myszki,
 - możliwość przybliżania/oddalania widoku zdjęcia za pomocą scroll myszki,
 - prezentację kompasu.

Odpowiedź: Zamawiający nie posiada inwentaryzacji stanu istniejącego SPP. Zamawiający nie dokonuje zmian w zakresie merytorycznym zawartości opracowania oraz etapach opracowania.

Treść odpowiedzi jest wiążąca dla wszystkich uczestników postępowania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

/-/

Iwona Olek