

ODPOWIEDZI NA PYTANIA WYKONAWCÓW

Dotyczy: postępowania pn. „Świadczenie usług w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych”
- znak sprawy: 33/PN/2023/ZS

Zamawiający, Narodowy Instytut Geriatrii, Reumatologii i Rehabilitacji w Warszawie, informuje, iż wpłynęły pytania od Wykonawców, na które Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie numer 1

W odniesieniu do warunku udziału w postępowaniu, o którym mowa w rozdziale IX SWZ pkt 2. ppkt b) wskazał, że:

Wymaga od wykonawców, aby posiadał m.in. zezwolenie na zbieranie odpadów w komunalnych wydane przez organ właściwy ze względu na miejsce zbierania odpadów w, o którym mowa w art. 41 ust. 1, art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach”, zwracamy uwagę, że tak określony warunek udziału w postępowaniu jest warunkiem nadmiarowym, zawężającym w istotnym stopniu konkurencję w postępowaniu i nie jest uzasadniony z punktu widzenia przedmiotu zamówienia.

Wykonawca wskazuje, że dla prawidłowej i zgodnej z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (w szczególności przepisy prawa środowiskowego) wykonawca musi posiadać jedynie:

- wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- wpis do rejestru podmiotów gospodarujących odpadami (tzw. BDO) w zakresie transportu odpadów zgodnie z art. 50 ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Natomiast zezwolenie na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach jest wymagane wyłącznie wtedy, gdy wykonawca zbiera lub przetwarza odpady.

Inaczej rzecz ujmując, dla prawidłowego realizowania usługi, wykonawca nie musi ani samodzielnie zbierać lub ani zagospodarowywać odpadów – może bowiem przekazywać odpady do instalacji, posiadających stosowne uprawnienia do przetwarzania odpadów, które dokonają zagospodarowania odpadów. Wykonawca może tego dokonać „nie zbierając” przy tym odpadów komunalnych, tj. poprzez bezpośredni transport odpadów do instalacji. W takiej sytuacji wykonawca nie będzie ani zbierał odpadów ani ich samodzielnie przetwarzał.

Przypomnieć należy, że „zbieranie odpadów” to zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy o odpadach gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit. b. I tylko taka właśnie działalność jest reglamentowana przez

ustawodawcę. Po stronie wykonawcy etap „zbierania odpadów” może więc w ogóle nie wystąpić, tj. w sytuacji, gdy wykonawca zdecyduje się na bezpośredni transport odpadów do instalacji, która posiada uprawnienia do zagospodarowania odpadów.

Wykonawca powinien mieć możliwość, aby wybrać, w jaki sposób zorganizuje proces odbioru odpadów. Jeżeli powszechnie obowiązujące przepisy prawa pozwalają wykonawcy na to, aby realizować na rzecz Zamawiającego usługę w taki sposób, aby po stronie wykonawcy nie wystąpił ani element „zbierania” odpadów ani element „zagospodarowania odpadów” (wykonawca poprzez bezpośredni transport przekazuje odpady bezpośrednio do instalacji, która posiada stosowane decyzje umożliwiające zagospodarowanie odpadów), to Zamawiający nie powinien wymuszać na wykonawcy innego sposobu świadczenia usługi bądź też formułować warunków udziału w postępowaniu w taki sposób, że wykonawca, który jest w stanie (i wyjaśnia to Zamawiającemu) inaczej zorganizować proces świadczenia usługi, nie mógł złożyć oferty w postępowaniu z uwagi na brak decyzji, która nie jest niezbędna do prawidłowego świadczenia usługi.

Wykonawca wnosi za tym, aby Zamawiający raz jeszcze przeanalizował powyższą kwestię i dokonał autokorekty własnej decyzji w zakresie warunków udziału w postępowaniu albo:

- poprzez wykreślenie warunku, o którym mowa w pkt 2. podpunkt b) SWZ albo
- doprecyzowanie, że warunek zostanie uznany za spełniony, jeżeli wykonawca posiada zawartą umowę z podmiotem trzecim (lub: z podmiotami trzecimi), który posiada odpowiednie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- jego zmianę w ten sposób, że warunek musi być spełniony wyłącznie, jeżeli wykonawca zamierza samodzielnie zbierać lub zagospodarowywać odpady.

Wykonawca zwraca uwagę, że nadmiarowe warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego świadczą o naruszeniu przez Zamawiającego art. 16 pkt 1 Pzp i przekładają się na ograniczenie kręgu wykonawców, którzy ubiegają się o zamówienie. Wykonawca doświadczał już takich sytuacji i widzi, że bardzo często (przy tak sformułowanych warunkach jak te, postawione przez Zamawiającego) w toku postępowania złożona jest tylko jedna oferta, której wysokość jest znacznie zawyżona. Z tego też względu Zamawiający powinien dążyć do tego, aby konkurencja w postępowaniu była jak najszersza, dzięki czemu ma realną możliwość uzyskania bardziej atrakcyjnej ceny za świadczenie usługi. Należy przy tym podkreślić, że zaproponowane zmiany nie tylko otworzą konkurencję w postępowaniu, ale też pozwolą Zamawiającemu na uzyskanie usługi tej samej jakości i świadczonej zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Celem dodatkowego zobrazowania sytuacji i poparcia wniosku opinią ekspercką, Wykonawca w załączeniu przesyła Objasnienia prawne Ministra Klimatu dotyczące braku obowiązku zbierania odpadów komunalnych i posiadania zezwolenia na zbieranie tych odpadów w bazie magazynowo- transportowej przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Odpowiedź: Zamawiający zmienia postanowienie Rozdziału IX ust. 2 pkt 2 lit. b SWZ, które otrzymuje następujące brzmienie:

„b) zezwolenie Wykonawcy na zbieranie odpadów komunalnych wydane przez organ właściwy ze względu na miejsce zbierania odpadów, o którym mowa w art. 41 ust. 1, art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach; warunek zostanie uznany za spełniony, jeżeli Wykonawca posiada zawartą umowę z podmiotem trzecim, który posiada odpowiednie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W przypadku gdy Wykonawca nie posiada zezwolenia na

zbieranie odpadów komunalnych wydane przez organ właściwy ze względu na miejsce zbierania odpadów, o którym mowa w art. 41 ust. 1, art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach – oświadczenie o zawarciu umowy o zbieranie odpadów z podmiotem trzecim, który posiada odpowiednie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wraz z zezwoleniem tego podmiotu trzeciego”.

Zamawiający jednocześnie zmienia Rozdział X ust. 4 pkt. 2 SWZ, który otrzymuje brzmienie: „2) zezwolenie Wykonawcy na zbieranie odpadów komunalnych wydane przez organ właściwy ze względu na miejsce zbierania odpadów, o którym mowa w art. 41 ust. 1, art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach lub jeżeli Wykonawca posiada zawartą umowę z podmiotem trzecim, który posiada odpowiednie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W przypadku gdy Wykonawca nie posiada zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych wydane przez organ właściwy ze względu na miejsce zbierania odpadów, o którym mowa w art. 41 ust. 1, art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach – oświadczenie o zawarciu umowy o zbieranie odpadów z podmiotem trzecim, który posiada odpowiednie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wraz z zezwoleniem tego podmiotu trzeciego.”.

Pytanie numer 2

Dotyczy: Załącznika nr 2 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia – pkt 2 – ppkt 2.2. oraz Załącznika nr 3 – Formularz asortymentowo – cenowy. Wykonawca wnosi o prawidłowe przyporządkowanie kodu odpadu w pozycji opakowania z tworzyw sztucznych, tworzywa sztuczne, metale, opakowania z metali poprzez wskazanie kodu 15 01 06. Odpady te będą odpadami zmieszanymi, gdyż zbierane są przez Zamawiającego do jednego pojemnika. W przypadku, gdyby zbierane były do różnych pojemników można byłoby wskazać osobno kody odpadów dla opakowań z tworzyw sztucznych (1501 02), tworzyw sztucznych (20 01 39), metali (20 01 40) i opakowań z metali (15 01 04).

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje Opis Przedmiotu Zamówienia: pkt 2.2., który otrzymuje następujące brzmienie: Tworzywa sztuczne, metale, kod odpadu: 15 01 06; oraz pkt. 4.2., który otrzymuje brzmienie: Tworzywa sztuczne, metale – 1 pojemnik 1100 1 – odbiór 1 raz w tygodniu, dodatkowo wg. potrzeb na zgłoszenie.

Pytanie numer 3

Dotyczy: SWZ Rozdział IX pkt 2.2.c oraz Rozdział X pkt 4.3 - jest: "wpis do Bazy Danych Odpadowych (dalej: „BDO”)". Wykonawca prosi o dostosowanie zapisu o obowiązującego prawa. Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych wymaga również uzyskania wpisu do Działu VII rejestru BDO - transport odpadów. Sam wpis do BDO nie uprawnia do transportu odpadów po ich odbiorze, jeśli wykonawca nie posiada wpisu w Dziale VII [Transport odpadów] rejestru BDO co najmniej w zakresie rodzajów odpadów będących przedmiotem Zamówienia.

Uzasadnienie: Działalność związana z odbieraniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wymaga spełnienia obowiązków wynikających z:

- art. 9c ustawy z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297) – przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru w gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz - art. 50 ust. 1 pkt 5b ustawy z 14.12.2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2022 r. poz. 699) wpisu do Działu VII – [transport

odpadów] rejestru BDO . Posiadanie wpisu przez Wykonawcę można sprawdzić za pomocą bezpłatnej i ogólnodostępnej baz danych pod linkiem <https://rejestr-bdo.mos.gov.pl/Registry/Index> . Propozycja zapisu: wpis do Działu VII rejestru BDO [Transport odpadów].

Odpowiedź: Zamawiający zmienia postanowienie Rozdziału IX ust. 2 pkt 2 lit. c oraz Rozdział X pkt 4.3 SWZ, które otrzymuje następujące brzmienie:

„c) wpis do Bazy Danych Odpadowych (dalej: BDO) w zakresie wykonywania działalności polegającej na transporcie odpadów.”.

Pytanie numer 4

Dotyczy: Załącznik nr 4 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy, § 3. pkt 3.3 jest: "każdorazowego potwierdzenia przyjęcia i transportu w systemie BDO po wystawieniu Karty Przekazania Odpadu". Wykonawca prosi o usunięcie zapisu jako niezgodnego z obowiązującym prawem lub dostosowanie zapisu do obowiązującego prawa - w przypadku odbioru odpadów komunalnych to Wykonawca wystawia kartę przekazania odpadów komunalnych. Uzasadnienie: Artykuł 71a ust. 1 ustawy z 14.12.2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2022 r. poz. 699) wskazuje, że kartę przekazania odpadów komunalnych (KPOK) sporządza podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości przed rozpoczęciem odbierania tych odpadów, odrębnie dla każdego ładunku transportowanych odpadów komunalnych danego rodzaju przekazywanych do następnego posiadacza odpadów albo do prowadzonych przez siebie stacji przeładunkowej, miejsca zbierania odpadów komunalnych lub miejsca przetwarzania odpadów komunalnych. Oznacza to, że Zamawiający nie wystawia KPO w systemie BDO. To Wykonawca, jako odbierający odpady komunalne, wystawia KPOK w BDO dla każdego ładunku transportowanych odpadów (samochód odbiera odpady zgodnie z harmonogramem i po wypełnieniu samochodu odpadami kierowca transportuje je do miejsc zagospodarowania).

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje § 3 ust. 3 pkt 3 projektu umowy, który otrzymuje następujące brzmienie:

„3) sporządzania karty przekazania odpadów komunalnych przed rozpoczęciem odbierania tych odpadów, odrębnie dla każdego ładunku transportowanych odpadów komunalnych danego rodzaju;”.

Pytanie numer 5

Dot. Załącznik nr 2 „OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA ŚWIADCZENIA USŁUGI ODBIORU, TRANSPORTU I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH ZMIESZANYCH I SEGREGOWANYCH WYTWORZONYCH PRZEZ NARODOWY INSTYTUT GERIETRII, REUMATOLOGII I REHABILITACJI” pkt 2 „Rodzaje i kody odpadów przeznaczonych do odbioru, transportu i zagospodarowania”

W opisie przedmiotu zamówienia dla odpadów powstających w wyniku segregacji wskazano więcej niż jeden kod odpadów dla danej grupy odpadów:

- Odpady segregowane: opakowania z tworzyw sztucznych, tworzywa sztuczne, metale, opakowania z metali, kod odpadu: 15 01 02, 20 01 39, 20 01 40, 15 01 04,
- Odpady segregowane: opakowania z papieru i tektury, papier i tektura, kod odpadu: 15 01 01, 20 01 01,
- Odpady segregowane: szkło, opakowania ze szkła, kod odpadu: 15 01 07, 20 01 02, przy czym formularz asortymentowo – cenowym wskazuje, że odpady danej grupy będą gromadzone razem w jednym pojemniku.

W związku z powyższym wnosi się o doprecyzowanie, czy odpady z danej grupy, np. opakowania z papieru i tektury oraz papier i tektura Zamawiający zamierza gromadzić w jednym, czy w dwóch pojemnikach oddzielnie ?

Jeżeli oddzielnie wnosi się o rozdzielenie tych pozycji w formularzu asortymentowo – cenowym w celu umożliwienia przedstawienia rzetelnej oferty na odbiór odpadów komunalnych.

Jeżeli odpady z danej grupy odpadów, będą gromadzone razem należałoby odpady sklasyfikować poprzez maksymalnie jeden kod odpadów, ustalony zgodnie z Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. 2020, poz. 10) tj.:

- jeżeli w jednym pojemniku są gromadzone odpady komunalne co najmniej dwie zmieszane frakcje odpadów, np. metale i tworzywa sztuczne, należało by takie odpady zaklasyfikować pod kodem 15 01 06 - Zmieszane odpady opakowaniowe.
- Jeżeli w jednym pojemniku byłyby gromadzone odpady opakowaniowe z papieru i tektury oraz papier i tektura, a większość strumienia stanowiłyby odpady opakowaniowe zwyczajowo przyjmuje się, że odpady z takiego pojemnika klasyfikuje się jako 15 01 01.
- Jeżeli w jednym pojemniku byłyby gromadzone odpady opakowaniowe szklane oraz szkło, a większość strumienia stanowiłyby odpady opakowaniowe zwyczajowo przyjmuje się, że odpady z takiego pojemnika klasyfikuje się jako 15 01 07.

Taka klasyfikacja wynika z aspektów techniczno-organizacyjnych, jako, że nie jest możliwe ustalenie masy odpadów jeżeliby uznać, że w jednym pojemniku są gromadzone, np. odpady o kodzie 15 01 01 i 20 01 01, a nie wpływa to na dalszy proces zagospodarowania odpadów i nie wpływa niekorzystnie na poziom odzysku i recyklingu. Taką klasyfikację m.in. stosuje Urząd m.st. Warszawy – źródło „Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla m. st. Warszawy za rok 2021” str. 8 dostępne pod adresem internetowym: https://bip.warszawa.pl/Menu_podmiotowe/biura_urzedu/GO/ogloszenia/Analiza+stanu+gospodarki+odpadami+komunalnymi.htm

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje Opis Przedmiotu Zamówienia:

pkt 2 „Rodzaje i kody odpadów przeznaczonych do odbioru, transportu i zagospodarowania”, który otrzymuje następujące brzmienie:

- 2.1. Odpady komunalne zmieszane, kod odpadu: 20 03 01;
- 2.2. Tworzywa sztuczne, metale, kod odpadu: 15 01 06;
- 2.3. Papier i tektura, kod odpadu: 15 01 01;
- 2.4. Szkło, kod odpadu: 15 01 07;
- 2.5. Odpady kuchenne ulegające biodegradacji, kod odpadu: 20 01 08;
- 2.6. Odpady ulegające biodegradacji, kod odpadu: 20 02 01;
- 2.7. Odpady wielkogabarytowe, kod odpadu: 20 03 07;
- 2.8. Odpady betonu oraz gruzu betonowego z rozbiórek i remontów, kod odpadu: 17 01 01;

oraz pkt 4 „Częstotliwość odbioru odpadów”, który otrzymuje brzmienie:

- 4.1. Odpady komunalne zmieszane – 2 kontenery 7000 l z zamykanymi klapami – odbiór 3 razy w tygodniu – średnio co 2 dzień, każdorazowo 2 kontenery (w zależności od zapotrzebowania), dodatkowo wg. potrzeb na zgłoszenie;
- 4.2. Tworzywa sztuczne, metale – 1 pojemnik 1100 l – odbiór 1 raz w tygodniu, dodatkowo wg. potrzeb na zgłoszenie;
- 4.3. Papier i tektura – 2 pojemniki 1100 l – odbiór 2 razy w tygodniu – średnio co 3 dni, każdorazowo 2 pojemniki (w zależności od zapotrzebowania), dodatkowo wg. potrzeb na zgłoszenie;
- 4.4. Szkło – 1 pojemnik 1100 l – odbiór 1 raz w miesiącu – średnio co 4 tygodnie, dodatkowo wg. potrzeb na zgłoszenie;
- 4.5. Odpady kuchenne ulegające biodegradacji – pojemnik 1100 l – 12 pojemników w okresie trwania umowy, wg. potrzeb na zgłoszenie;

- 4.6. Odpady ulegające biodegradacji – kontener 7000 l – 8 kontenerów w okresie trwania umowy, wg. potrzeb na zgłoszenie;
- 4.7. Odpady wielkogabarytowe – kontener 7000 l – 15 kontenerów w okresie trwania umowy, wg. potrzeb na zgłoszenie;
- 4.8. Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów – kontener 2500 l – 2 kontenery w okresie trwania umowy, wg. potrzeb na zgłoszenie.

Zamawiający informuje, że udzielone odpowiedzi są integralną częścią SWZ dla przedmiotowego postępowania i są wiążące dla wszystkich Wykonawców od dnia przekazania.

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż:

- modyfikuje Formularz asortymentowo-cenowy w zakresie kolumny 2. Zmodyfikowany Formularz asortymentowo-cenowy stanowi załącznik do SWZ;
- Rozdział XI, pkt. 4 ust 2 SWZ otrzymuje następujące brzmienie: ”Zamawiający zastrzega obowiązek osobistego wykonania przez Wykonawcę kluczowych części zamówienia (na podstawie art. 60 pkt 1 i art. 121 pkt 1 ustawy Pzp). Przez kluczowe części zamówienia rozumie się: odbieranie, transport”;
- Przedłuża się termin składania ofert do dnia **14.08.2023** roku do godz. **11:00**. Otwarcie ofert nastąpi o godz. **11:30**
- Zmianie ulega, również termin związania ofertą, tj. do dnia **12.09.2023** roku.

Pozostałe zapisy SWZ pozostają bez zmian.

Zgodnie z dyspozycją art. 286 ust. 6 ustawy z dnia z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. - Dz.U.2022.1710 ze zm.), z uwagi na zmianę terminu składania ofert, Zamawiający zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o zmianie ogłoszenia.

ZASTĘPCA DYREKTORA
ds. ADMINISTRACYJNO-TECHNICZNYCH
Narodowy Instytut Geriatrii,
Reumatologii i Rehabilitacji w Warszawie
Damian Wrona