

**UCHWAŁA Nr 3.1.a./49/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 29 czerwca 2023 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia w 2023 r. w wysokości 30.830.183,85 zł.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Agata Pączkowska  
**Członkowie:** - Konrad Pachocki  
- Kamil Michałak

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**1. Opiniuje pozytywnie** możliwość spłaty przez Miasto Pruszków kredytu długoterminowego w wysokości 30.830.183,85 zł z przeznaczeniem na pokrycie deficytu w kwocie 21.734.683,85 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 9.095.500,00 zł.

2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Pruszków pismem znak WFB.1.3051.BZ z dnia 5 czerwca 2023 r. zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały Nr LXXVIII.708.2023 Rady Miasta Pruszkowa z dnia 25 maja 2023 roku, w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu w 2023 roku;
- uchwały Nr LXXVIII.706.2023 z dnia 25 maja 2023 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Pruszków na 2023 rok;
- uchwały LXXVIII.705.2023 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pruszków na lata 2023 – 2045;
- materiałów świadczących o kondycji finansowej Miasta Pruszków **pozytywnie opiniuje** możliwość spłaty przez Miasto ww. kredytu w kwocie 30.830.183,85 zł.

Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Miasta Pruszków uwzględnił spełnienie wymogów formalno - prawnych wynikających z:

- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu,

- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90,
- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- art. 243 ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2024-2045.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Miasta Pruszków, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za I kwartał 2023 r.,
- wykonania budżetu za IV kwartał 2022 r.,
- prognozy dochodów Miasta Pruszków w okresie spłaty opiniowanego kredytu,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W efekcie powyższych działań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Dnia 25 maja 2023 roku Rada Miasta Pruszkowa podjęła Uchwałę Nr LXXVIII.708.2023 Rady Miasta Pruszkowa z dnia 25 maja 2023 roku, w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu w 2023 roku

Zaciągane zobowiązanie podlegać będzie spłacie od 25.08.2024 roku do 25.12.2045 roku.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności całego ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwalony na 2023 rok budżet Miasta po zmianach zamyka się planowanym deficytem w kwocie 42.309.717,78 zł, stanowiącym ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (401.183.014,68 zł) i planowanymi wydatkami (443.492.732,46 zł). Ponadto planuje się rozchody budżetu w kwocie 9.095.500,00 zł oraz przychody w łącznej kwocie 51.405.217,78 zł w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 30.830.183,85 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 20.325.033,93 zł oraz wolnych środków w wysokości 250.000,00 zł.

Wg sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Miasta za okres od początku roku do 31 marca 2023 r., dochody wykonano na poziomie 25,28% planu rocznego po zmianach. Wydatki zrealizowano na poziomie 18,37% wielkości planowanych na 2023 rok.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. wynika, że na koniec 2022 roku Miasto obciążone było zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 165.098.157,47 zł, co stanowiło 41,26% wykonanych dochodów budżetu Miasta w 2022 roku. Wg sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 marca 2023 r. zadłużenie Miasta na koniec I kw. 2023 roku wynosiło 162.974.337,47 zł. Wg danych zaprezentowanych w ww. sprawozdaniach na koniec 2022 roku oraz na koniec I kw. 2023 r. Miasto nie było obciążone zobowiązaniami wymagalnymi.

Wg Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pruszków na lata 2023 – 2045 (uchwała obowiązująca na dzień wydania niniejszej opinii), dług Miasta na koniec 2023 roku wyniesie 186.832.841,32 zł. Wg WPF wskaźnik spłaty długu Miasta w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2024 – 2045, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Miasta będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.