

Uchwała nr XIII/43/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 marca 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Świebodzice kredytu długoterminowego w kwocie 10.200.000 zł, zaciąganego na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Świebodzice kredytu długoterminowego w kwocie 10.200.000 zł, zaciąganego na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości spłaty kredytu długoterminowego wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Burmistrza Miasta Świebodzice nr SK.3251.6.2024 z dnia 14 lutego 2024 r. W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) Uchwały Budżetowej na 2024 rok Rady Miejskiej w Świebodzicach Nr LXXXVII/462/2024 z dnia 11 stycznia 2024 r., ze zmianami;
- 2) Uchwały Rady Miejskiej w Świebodzicach Nr LXXXVII/463/2024 z dnia 11 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świebodzice na lata 2024-2032;
- 3) Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Świebodzice za 2023 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

W budżecie Gminy Świebodzice, według stanu na dzień 11 stycznia 2024 r., dochody ogółem ustalono w kwocie 129.488.042,55 zł, z tego dochody bieżące 111.974.775,00 zł, dochody majątkowe 17.513.267,55 zł, wydatki ogółem w kwocie 138.193.352,85 zł, z tego wydatki bieżące 109.963.844,50 zł, wydatki majątkowe 28.229.508,35 zł. Deficyt budżetu w wysokości 8.705.310,30 zł i planowane rozchody w kwocie 2.283.330,00 zł zaplanowano sfinansować przychodami w kwocie 10.988.640,30 zł, w tym z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 10.200.000,00 zł.

Budżet Gminy Świebodzice za 2023 r. zamknął się deficytem w kwocie 384.078,33 zł (przy planowanym w kwocie 6.985.137,29 zł). Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 123.706.446,15 zł (97,10% planu), z tego: dochody bieżące 110.879.251,31 zł (98,71% planu), dochody majątkowe 12.827.194,84 zł (85,07% planu), w tym ze sprzedaży majątku 4.683.168,09 zł (151,07% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 124.090.524,48 zł (92,34% planu), z tego: wydatki bieżące 108.372.080,12 zł (95,72% planu), wydatki majątkowe 15.718.444,36 zł (74,25% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, wyniósł 2.507.171,19 zł przy planowanej jego wysokości ujemnej w kwocie 893.059,29 zł. W roku budżetowym nie zaciągnięto nowych zobowiązań zwrotnych, natomiast dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 3.630.000,00 zł (100,00%). Na koniec 2023 r. zadłużenie gminy wyniosło 4.733.330,00 zł, co stanowi 3,83% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową na lata 2024-2032 przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 18.250.000,00 zł, co stanowi 14,10% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2024 r. rozchody w kwocie 2.283.330,00 zł z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu w kwocie 1.010.000,00 zł, stanowią 3,26% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynoszącym 10,57%.

Spłata zaciąganego kredytu w kwocie 10.200.000,00 zł planowana jest w latach 2026-2032. Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach spłaty kredytu dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał (aż do jego pełnego wygaśnięcia w 2032 roku), a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości (stan na dzień wydania opinii). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że należy mieć na uwadze zmianę warunków kredytowania w przypadku gdy zmianie ulegną realia funkcjonowania rynku finansowego.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, że zaciągnięcie zobowiązania z tytułu kredytu długoterminowego wymaga stosownego upoważnienia udzielonego przez organ stanowiący.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska