



Cieszyn, 4 marca 2020 r.

**Komendant Powiatowy  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Cieszynie**

PZ.5581.15.2020.JM

**DECYZJA NR 35/2020**

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1499 z późn. zmianami – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zmianami – zwanej dalej k.p.a.)

**nakazuję**

**Uniwersytetowi Śląskiemu w Katowicach, 40-007 Katowice, ul. Bankowa 12 - właścicielowi budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, wykonanie następujących obowiązków:**

**Obowiązek nr 1:**

**Dokonać aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego sporządzonej dla budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66. Osoba dokonująca aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego powinna posiadać odpowiednie kwalifikacje do prowadzenia czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej**

**Podstawa prawna obowiązku :**

• art. 4 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. 2019 poz. 1372 z późn. zm.) – zwana dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”

• § 6 ust. 1, 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2010 r. nr 109 poz. 719), zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków”.

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustaliam na: 30 maja 2020 r.

**Obowiązek nr 2:**

**2.1 Uzupełnić wyposażenie budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, w system sygnalizacji pożaru obejmujący swoim zasięgiem całość obiektu, obejmujący urządzenia sygnalizacyjno-alarmowe, służące do samoczynnego wykrywania i przekazywania informacji o pożarze, a także urządzenia odbiorcze alarmów pożarowych i urządzenia odbiorcze sygnałów uszkodzeniowych,**

**2.2 obowiązek o którym mowa w pkt 2.1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania**

**Podstawa prawna obowiązku :**

• art. 4 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,

• § 3 ust. 1, § 28 ust. 1 pkt 12, rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustaliam na: 31 marca 2021 r



## Uzasadnienie

W dniach od 18 do 25 lutego 2020 r. na podstawie upoważnienia nr 27 z dnia 10.02.2020 r. znak PZ.5581.15.2020.DM Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie, w obiekcie Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach, 40-007 Katowice, ul. Bankowa 12, stanowiącym budynek Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, funkcjonariusze Komendy Powiatowej PSP w Cieszynie przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół, z dnia 25.02.2020 r. znak PZ.5581.15.2020.JM. Protokół został podpisany przez Panią Danutę Mielczarek – kierownika Osiedla Akademickiego w Cieszynie, upoważnioną do reprezentowania kontrolowanego, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany obiekt ma następującą charakterystykę pożarową:

- 1) Kategoria zagrożenia ludzi: ZL V, ZL I, ZL III.
- 2) Powierzchnia użytkowa budynku – 5598,45 m<sup>2</sup>.
- 3) Kubatura – około 16841,8 m<sup>3</sup>.
- 4) Wysokość – 18 m.
- 5) Grupa wysokości: budynek średniowysoki (SW)
- 6) Liczba kondygnacji – 6 kondygnacje nadziemne (w tym poddasze użytkowe), jedna kondygnacja podziemna.
- 7) Ilość stref pożarowych – budynek stanowi jedną strefę pożarową
- 8) Liczba miejsc noclegowych – 311

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione ww. protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej:

- **instrukcja bezpieczeństwa pożarowego sporządzona w sposób niezgodny z przepisami przeciwpożarowymi**
- **brak elementów systemu sygnalizacji pożarowej w części jadalni oraz łącznika**

Instrukcja Bezpieczeństwa Pożarowego jest zbiorem podstawowych i niezbędnych informacji, potrzebnych nie tyle w momencie powstania pożaru, co informacji i umiejętności pozwalających na zapobieżeniu jego powstania lub rozprzestrzeniania się. Instrukcja, o której mowa powyżej zawiera m.in. takie elementy, jak: warunki ochrony przeciwpożarowej, wynikające z przeznaczenia obiektu, sposobu użytkowania, prowadzonego procesu technologicznego i jego warunków technicznych, w tym zagrożenia wybuchem, sposób poddawania przeglądów technicznym i czynnościom konserwacyjnym stosowanych w obiekcie urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic, sposoby postępowania na wypadek pożaru i innego zagrożenia, sposoby wykonywania prac niebezpiecznych pod względem pożarowym, jeżeli takie prace są przewidywane, sposoby praktycznego sprawdzania organizacji i warunków ewakuacji ludzi, plany graficzne obiektu z uwzględnieniem m.in. warunków ewakuacji i rozmieszczenia sprzętu ppoż., sposoby zaznajamiania użytkowników obiektu z treścią przedmiotowej instrukcji oraz z przepisami przeciwpożarowymi. Zapoznanie się z jej treścią daje dostęp do podstawowych informacji na temat postępowania w sytuacji powstania pożaru oraz jak ograniczyć jego skutki. Konieczność opracowania Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego oraz jej zakres wynika z § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66, przedstawiono instrukcję bezpieczeństwa pożarowego, która swoim zakresem nie obejmuje całości obiektu. Zgodnie z ustaleniami czynności kontrolno-rozpoznawczych budynek jest

obiektem spełniającym warunki do obligatoryjnego wprowadzenia instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, którego spod tego obowiązku nie wyłącza przepis § 6 ust. 8 powołanego rozporządzenia, albowiem kubatura wskazanego budynku przekracza 1000 m<sup>3</sup>. Opracowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego stanowi czynność z zakresu ochrony przeciwpożarowej w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy o ochronie przeciwpożarowej i wymaga od autora wiedzy specjalistycznej w przedmiotowym obszarze. Zgodnie z art. 4 § 2 oraz 2a i 2b ustawy o ochronie przeciwpożarowej autor powinien posiadać jedno z następujących kwalifikacji: posiadać tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa, mieć ukończone w Szkole Głównej Służby Pożarniczej studia wyższe w zakresie inżynierii bezpieczeństwa w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego, posiadać wykształcenie średnie lub średnie branżowe i uprawnienia inspektora ochrony przeciwpożarowej, kwalifikacje do wykonywania zawodu technik pożarnictwa.

Ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku Domu Studenckiego „UŚKA”, 43-400 Cieszyn, ul. Bielska 66 wykazały, że jest on wyposażony w System Sygnalizacji Pożarowej (SSP) nieobejmującym swoim zasięgiem całego budynku. W dniu kontroli stwierdzono, brak urządzeń sygnalizacyjno-alarmowych, służących do samoczynnego wykrywania i przekazywania informacji o pożarze, a także urządzeń odbiorczych alarmów pożarowych i urządzeń odbiorczych sygnałów uszkodzeniowych w dobudowanej części łącznika oraz jadalni niebędącej odrębną strefą pożarową od pozostałej części obiektu.

Zgodnie z powyższymi ustaleniami przedmiotowy budynek posiada powyżej 50 miejsc noclegowych. W związku z powyższym, mając na uwadze § 28 ust. 1 pkt 12 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, warunek konieczności wyposażenia budynku w system sygnalizacji pożarowej, jest w analizowanym przypadku spełniony wprost.

Samo działanie instalacji SSP ma za zadanie odpowiednio wczesne i rzeczowe poinformowanie użytkowników obiektu o zaistniałym zagrożeniu, co przekłada się na czas ewakuacji, a zatem również na jej bezpieczeństwo. Brak wyposażenia obiektu (lub jego części) w wyżej wymieniony system, może w znacznym stopniu opóźnić czas wykrycia pożaru, a tym samym podjęcia skutecznych działań ratowniczo – gaśniczych. Szybki rozwój pożaru może z kolei uniemożliwić lub w znacznym stopniu utrudnić przeprowadzenie bezpiecznej ewakuacji osób przebywających w budynku. Powołana Podstawa prawna obowiązująca do wyposażenia przedmiotowego obiektu w system sygnalizacji pożarowej w swojej treści wskazuje jednocześnie grupę budynków, które należy w powyższy system i związane z nim urządzenia wyposażyć, nie wskazuje natomiast, że wyposażenie to dla analizowanego obiektu, może dotyczyć jedynie pewnych przestrzeni, stref lub pojedynczych pomieszczeń, co jednoznacznie nie dopuszcza do zastosowania jedynie częściowej ochrony.

Jednocześnie z uwagi, że SSP jest urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, jako urządzenie przeciwpożarowe powinien być wykonany zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do jego użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania. Powyższe dotyczy także rozbudowy istniejących instalacji i urządzeń.

Ponadto zgodnie z zapisami § 1 ust 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, dopuszcza się spełnienie wymogów w sposób inny niż

określony w tym rozporządzeniu w stosunku do SSP, wskazany w ekspertyzie technicznej rzeczoznawczy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych i uzgodnionej z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Dowodem na zaistniałe nieprawidłowości jest protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie w „Wykazie stwierdzonych nieprawidłowości” na stronie nr 5 oraz 6, opisano przedmiotowe nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości. Wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów oraz doprowadzeniem do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego.

Wyznaczając termin realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że określając termin realizacji decyzji oraz uzależniając ten termin od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna

w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Cieszynie (43-400 Cieszyn, ul. Chemików 16), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tuż organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do

wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

KOMENDANT POWIATOWY  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
w Cieszynie  
*Legierski*  
brzg. mgr inż. Damian LEGIERSKI

Otrzymują:

- ① Uniwersytet Śląski w Katowicach, 40-007 Katowice, ul. Bankowa 12 – 1 egz. (ZPO)
- 2 a/a. PZ, KP PSP Cieszyn – 1 egz.
- 3 a/a. POK, KP PSP Cieszyn – 1 egz.