

Uchwała Nr 108/g277/R/I/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 16 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stężyca za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Stężyca sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stężyca za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 26 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 34/2021 Wójta Gminy Stężyca z dnia 24 marca 2021 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, sprawozdań rocznych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej i Gminnej Biblioteki Publicznej z wykonania ich planów finansowych za 2020 rok oraz informacji o stanie mienia gminy.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

Część opisowa sprawozdania zawiera omówienie poszczególnych źródeł dochodów budżetu, z uwzględnieniem działań Wójta w zakresie windykacji należności podatkowych oraz skutków udzielenia ulg i umorzeń należności podatkowych. Następnie omówiono zrealizowane zadania i wydatki na nie poniesione w układzie działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących, inwestycyjnych i majątkowych oraz z uwzględnieniem poziomu realizacji inwestycji wieloletnich. Przedstawiono również wykonanie planu przychodów i rozchodów budżetu oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Przedstawiono również zestawienie wykonanych zadań inwestycyjnych i wykaz udzielonych dotacji w 2020 roku.

W ramach sprawozdania z wykonania planów finansowych, omówiono również koszty poniesione na działalność Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stężycy oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Stężycy.

Do sprawozdania załączono informację o stanie mienia gminy sporządzoną na dzień 31 grudnia 2020 roku, w której przedstawiono zaistniałe w roku 2020 zmiany.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Stężycza sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 86.525.784,32 zł, co stanowi 98,9% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 81.000.515,70 zł (98,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 5.525.268,62 zł (114,6% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 82.073.164,07 zł, co stanowi 95,8% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 74.336.696,77 zł (97,6% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 7.736.467,30 zł (81,8% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 4.452.620,25 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniósł 26.980.329,00 zł i stanowił 31,18% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2020 r. wyniósł 2.840.538,37 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. zmniejszył się o 2,89%,
- na koniec 2020 r. gminna instytucja kultury i SP ZOZ nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki

gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu brak jest szczegółowych informacji na temat wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Ponadto niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiące dochody budżetów gmin, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy, należy w całości przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr 221/g277/D/I/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o:

- **możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Stężycy na rok 2023,**
- **prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Stężycy na lata 2023 – 2038 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

- **pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Stężycy na rok 2023,**
- **pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Stężycy na lata 2023 - 2038 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 6 grudnia 2022 r. Rada Gminy Stężycy podjęła uchwałę nr XXXVII/586/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy oraz uchwałę nr XXXVII/587/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2023.

Analizując możliwość sfinansowania w 2023 roku przez gminę Stężycy deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, że prognozowane na 2023 rok dochody budżetu gminy określono w wysokości 78.816.300,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 75.165.123,12 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 3.651.176,88 zł. Planowane wydatki budżetu gminy ustalono natomiast w wysokości 82.030.725,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 71.745.275,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 10.285.450,00 zł.

Na 2023 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 3.214.425,00 zł, który przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów.

Ze względu na fakt, że na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu gminy może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów - Skład

Orzekający stwierdza, że wskazany wyżej sposób sfinansowania deficytu budżetu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane w uchwale budżetowej przychody w kwocie 6.002.425,00 zł pochodzą będą z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Rozchody budżetu w wysokości 2.788.000,00 zł przeznacza się na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek.

Uchwałą nr XXXVII/586/2022 Rady Gminy Stężyca z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przyjęto prognozę długu obejmującą lata 2023 - 2038. W prognozie tej określono, iż na koniec 2023 roku zadłużenie gminy będzie wynosiło 42.878.034,00 zł, co stanowić będzie 54,40% prognozowanych na ten rok dochodów budżetu.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie Stężyca zobowiązania, po uzyskaniu w 2023 roku zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 6.002.425,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 7,40%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 11,73%. Spłata długu przewidywana jest do 2038 roku, a relacje łącznej kwoty spłat we wszystkich latach objętych prognozą nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

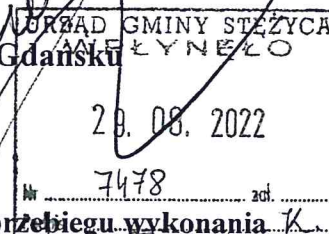
Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Uchwała Nr 109/g277/B/I/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 29 sierpnia 2022 r.



w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Stężycza informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

opiniuje pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Stężycza za pierwsze półrocze 2022 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2022 r., tj. w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do tut. Izby wpłynęło zarządzenie nr 96/2022 Wójta Gminy Stężycza z dnia 22 sierpnia 2022 r. w sprawie przyjęcia informacji z wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2022 roku.

Analizując przedłożoną do zaopiniowania informację Skład Orzekający stwierdził, że składa się ona z części opisowej oraz części tabelarycznej.

W części opisowej przedstawiono ogólne informacje z wykonania prognozowanych dochodów i wydatków budżetu według działów klasyfikacji budżetowej. Zaprezentowano także stan należności gminy, w tym zaległości budżetowych, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, skutki udzielonych ulg i zwolnień oraz umorzeń podatkowych. Dodatkowo omówiono wykonanie przychodów i rozchodów budżetu oraz stan zadłużenia gminy na koniec I półrocza br.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zestawienie wykonanych zadań inwestycyjnych oraz wykaz udzielonych dotacji.

Przedłożone sprawozdanie zawiera także informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2022 roku z podaniem stopnia realizacji planowanych przedsięwzięć.

Ponadto do sprawozdania załączono informacje o przebiegu wykonania planów finansowych: Gminnej Biblioteki Publicznej w Stężycy oraz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki

Zdrowotnej w Stężycy, zawierające zestawienia przychodów, kosztów oraz stan należności i zobowiązań. Na dzień 30 czerwca 2022 r. ww. podmioty nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający po zapoznaniu się z przedłożoną informacją stwierdza, że:

- zaplanowane dochody budżetu ogółem w wysokości 84.539.144,17 zł zrealizowano w kwocie 49.353.978,61 zł, tj. w 58,4%,
- zaplanowane dochody bieżące w wysokości 76.631.567,16 zł zrealizowano w kwocie 48.083.585,00 zł, tj. w 62,7%,
- zaplanowane dochody majątkowe w wysokości 7.907.577,01 zł zrealizowano w kwocie 1.270.393,61 zł, tj. w 16,1%,
- zaplanowane wydatki budżetu ogółem w kwocie 94.062.003,25 zł zrealizowano w kwocie 49.923.397,98 zł, tj. w 53,1%,
- zaplanowane wydatki bieżące w wysokości 78.117.752,38 zł zrealizowano w kwocie 46.020.408,72 zł, tj. w 58,9%,
- zaplanowane wydatki majątkowe w wysokości 15.944.250,87 zł zrealizowano w kwocie 3.902.989,26 zł, tj. w 24,5%,
- budżet gminy na koniec I półrocza 2022 r. zamknął się deficytem w kwocie 569.419,37 zł,
- zobowiązania budżetu według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2022 r. wynoszą 33.650.609,00 zł i w stosunku do planowanych dochodów wynoszą 39,80%,
- nadwyżka operacyjna na dzień 30 czerwca 2022 r. wyniosła 2.063.176,28 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego sporządzona przez Wójta Gminy Stężycy informacja daje obraz wykonania budżetu gminy w I półroczu 2022 r., przedstawione zaś dane pozwalają ustalić poziom wykonania dochodów, jak i wydatków ustalonych w działach klasyfikacji budżetowej oraz według rodzajów zadań na dzień 30 czerwca 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożoną informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Stężycy za pierwsze półrocze 2022 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

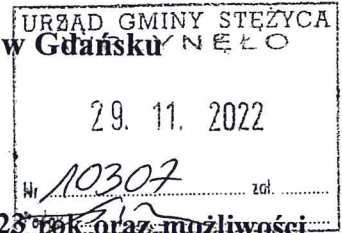
Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr 179/g277/P/I/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 25 listopada 2022 r.



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Stężyca na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Stężyca na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 127/2022 Wójta Gminy Stężyca z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na rok 2023.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Stężyca na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi między innymi w art. 214, art. 215, art. 217, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2023 zakłada prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 78.816.300,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 75.165.123,12 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 3.651.176,88 zł. Planowane wydatki natomiast ustalono w łącznej wysokości 82.030.725,00 zł, w tym: wydatki bieżące 71.745.275,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 10.285.450,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2023 rok w wysokości 3.214.425,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w pełnej wysokości.

W budżecie na 2023 rok zaplanowano przychody w wysokości 6.002.425,00 zł w całości z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym. Zaplanowane rozchody w wysokości 2.788.000,00 zł w całości przeznaczono na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający stwierdza że projekt budżetu w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tym przepisie przychody budżetu.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 r.

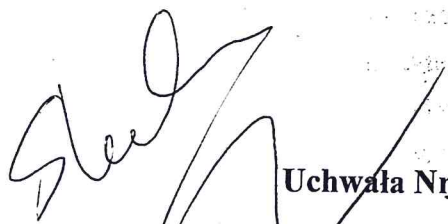
Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalony w § 8 pkt 1b treści normatywnej projektu uchwały budżetowej limit do zaciągania przez Wójta zobowiązań w wysokości 3.214.425 zł i powiązane z nim upoważnienie zawarte w § 7 pkt 1b projektu w tej samej wysokości są niezgodne z celem określonym w § 1 pkt 3 projektu uchwały budżetowej - w zakresie pokrycia deficytu budżetu. Stanowi to naruszenie art. 212 ust 1 pkt 6 w zw. z ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że co do zasady projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Stężyca w zakresie realizacji zadań gminy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

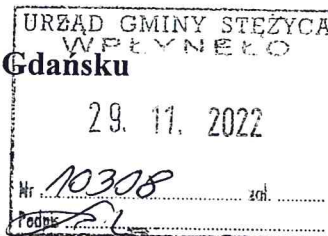
Przewodniczący Składu Orzekającego



Elektronicznie podpisany przez:
Roman Fandrejewski
dnia 29 listopada 2022 r.



Uchwała Nr 178/g277/F/I/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 listopada 2022 r.



w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stężyca na lata 2023 - 2038

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stężyca na lata 2023 - 2038

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 126/2022 Wójta Gminy Stężyca z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 art. 227 i art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2023–2038, tj. w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2023 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w roku 2023 wyniesie 42.878.034,00 zł, co stanowić będzie 54,40% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciężące na gminie Stężyca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,

a także to, że gmina planuje zaciągnąć przychody w kwocie 6.002.425,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat wyżej wymienionych zobowiązań został zaplanowany w wysokości 7,40%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 11,73%. Również w latach 2024-2038 kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2023 – 2038.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby w załączniku do uchwały o wieloletniej prognozie finansowej były zamieszczone jedynie przedsięwzięcia spełniające przesłanki wynikające z art. 226 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego, ustawowej definicji nie spełniają przedsięwzięcia pod nazwą: „*Rekompensata dla Spółki Inwestycje Gminne Sp. z o.o. – Rozbudowa Infrastruktury społecznej Gminy Stężycy*” - wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów (poz. 1.3.2.1), "*Zakup udziałów na rozbudowę stadionu gminnego w Stężycy I etap - poprawa infrastruktury sportowej na terenie gminy Stężycy*" (poz. 1.3.2.10), "*Budowa studni w Łączynie - zakup udziałów w spółce Gminne Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o.o. w Stężycy - poprawa infrastruktury wodociągowej na terenie gminy Stężycy*" (poz. 1.3.2.13) - zawarte w załączniku do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stężycy na lata 2023 - 2038.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr 056/g277/R/I/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stężyca za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Stężyca sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stężyca za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 30 marca 2022 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 27/2022 Wójta Gminy Stężyca z dnia 24 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, sprawozdań rocznych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej i Gminnej Biblioteki Publicznej z wykonania ich planów finansowych za 2021 rok oraz informacji o stanie mienia gminy.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

Część opisowa sprawozdania zawiera omówienie poszczególnych źródeł dochodów budżetu, z uwzględnieniem działań Wójta w zakresie windykacji należności podatkowych oraz skutków udzielenia ulg i umorzeń należności podatkowych. Następnie omówiono zrealizowane zadania i wydatki na nie poniesione w układzie działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących, inwestycyjnych i majątkowych oraz z uwzględnieniem poziomu realizacji inwestycji wieloletnich. Przedstawiono również wykonanie planu przychodów i rozchodów budżetu oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Przedstawiono również zestawienie wykonanych zadań inwestycyjnych i wykaz udzielonych dotacji w 2021 roku.

W ramach sprawozdania z wykonania planów finansowych omówiono również koszty poniesione na działalność Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Stężycy oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Stężycy.

Do sprawozdania załączono informację o stanie mienia gminy sporządzoną na dzień 31 grudnia 2021 roku, w której przedstawiono m. in. zaistniałe w roku 2021 zmiany.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Stężycza sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 95.009.139,74 zł, co stanowi 98,4% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 87.650.992,47 zł (99,9% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 7.358.147,27 zł (83,6% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 100.762.522,62 zł, co stanowi 95,6% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 83.371.273,83 zł (96,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 17.391.248,79 zł (93,2% planu),
- deficyt budżetu za 2021 r. wyniósł 5.753.382,88 zł,
- dług publiczny na koniec 2021 r., z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 33.250.609,00 zł i stanowił 35,00% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2021 r. wyniósł 3.389.974,18 zł i w stosunku do stanu na koniec 2020 r. zwiększył się o 19,34%,
- na koniec 2021 r. gminna instytucja kultury i Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Stężycy nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2021 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2021).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki

gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2021.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stężycza zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2021, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2- 2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

